



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Parere su uno schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante affidamento della gestione dell'area marina protetta "Capo Gallo – Isola delle Femmine" (PA).**

Repertorio n. 37/00 del 15 marzo 2012

### LA CONFERENZA UNIFICATA

nell'odierna seduta del 15 marzo 2012

**VISTA** la legge 6 dicembre 1991, n. 394, denominata "Legge quadro sulle aree protette", e successive modifiche e integrazioni;

**VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, che all'art. 77, commi 1 e 2, nel confermare tra i compiti di rilievo nazionale quelli di cui alla citata legge 6 dicembre 1991, n. 394, dispone che l'individuazione, l'istituzione e la disciplina generale dei parchi e delle riserve nazionali, comprese quelle marine, e l'adozione delle relative misure di salvaguardia, siano operate sentita questa Conferenza;

**VISTO** il decreto del Ministro dell'ambiente del 24 luglio 2002, che ha istituito l'area marina protetta "Capo Gallo – Isola delle Femmine", affidandone la gestione in via provvisoria alla Capitaneria di Porto di Palermo;

**VISTO** il protocollo d'intesa del 17 novembre 2008 finalizzato alla costituzione di un consorzio per la gestione di tale area marina protetta, sottoscritto tra la Provincia di Palermo, il Comune di Palermo, il Comune di Isola delle Femmine e la Regione Sicilia - Dipartimento regionale delle foreste demaniali;

**VISTO** l'atto costitutivo del 24 maggio 2011 del predetto consorzio di gestione sottoscritto tra i richiamati enti locali, ad eccezione del Comune di Palermo;

**VISTO** lo schema di decreto di affidamento di gestione dell'area marina protetta in esame, inviato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con nota prot. GAB-2012-0002148 del 7 febbraio 2012, e diramato con nota della Segreteria di questa Conferenza prot. n. 822 del 14 febbraio 2012, che affida la gestione della predetta area marina protetta al richiamato consorzio;

RR  
H





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**VISTA** la nota del Commissario straordinario del Comune di Palermo prot. n. 145844 del 23 febbraio 2012, con la quale è stato precisato che sul predetto schema di decreto di affidamento di gestione dell'area marina protetta, l'Assessore ai parchi e alle riserve si era già pronunciato favorevolmente con nota del 21 dicembre 2011, mentre riguardo l'adesione al Consorzio di gestione, tale deliberazione non è ancora stata approvata dal Consiglio comunale;

**CONSIDERATO** che nella riunione tecnica del 6 marzo 2012 i rappresentanti della Regione Sicilia, della Provincia di Palermo e del Comune di Isola delle Femmine, nonché dell'ANCI e dell'UPI, hanno espresso parere favorevole sullo schema di decreto di affidamento di gestione dell'area marina protetta, con l'auspicio che pervengano maggiori finanziamenti al Consorzio da parte di tutti i livelli istituzionali;

**CONSIDERATI** gli esiti dell'odierna seduta di questa Conferenza, nel corso della quale:

- i rappresentanti delle Regioni e delle Province autonome e dell'UPI hanno espresso il loro positivo avviso sullo schema di decreto;
- il rappresentante dell'ANCI, consegnando un documento (allegato 1), ha espresso parere favorevole, segnalando l'opportunità di permettere al Comune di Palermo di rinviare ogni valutazione connessa all'adesione al Consorzio ad una fase temporale successiva con lo scopo di consentire di assumere ogni decisione di merito e di opportunità ai nuovi amministratori che si andranno a insediare con le prossime elezioni;

**ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

nei termini di cui in premessa, sullo schema di decreto di affidamento di gestione dell'area marina protetta in esame, inviato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con nota prot. GAB-2012-0002148 del 7 febbraio 2012.

Il Segretario  
Cons. Ermenegilda Siniscalchi

*Ermenegilda Siniscalchi*



Il Presidente  
Dott. Piero Gnudi

*Piero Gnudi*

RR

*[Handwritten initials]*



CONSEGNATO NELLA SEDUTA  
DEL ...1.5.MAR.2012.....



**CONFERENZA UNIFICATA  
15 marzo 2012**

Punto 12) all'ordine del giorno

***PARERE SU UNO SCHEMA DI DECRETO DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE E  
DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE RECANTE AFFIDAMENTO  
DELL'AREA MARINA PROTETTA "CAPO GALLO - ISOLA DELLE FEMMINE"***

Si esprime parere favorevole sul provvedimento, segnalando l'opportunità di permettere al Comune di Palermo di rinviare ogni valutazione connessa all'adesione al consorzio ad un fase temporale successiva - così come previsto dall'atto costitutivo del Consorzio stesso - con lo scopo di consentire di assumere ogni decisione di merito e di opportunità, ai nuovi amministratori che si andranno ad insediare per effetto delle ormai imminenti consultazioni elettorali che si svolgeranno il prossimo 6 maggio.



**COMUNE DI PALERMO**  
**Ufficio di Staff del Segretario Generale**

☎ 091.740.2235 – ☎ 091.740.2478

E-mail: [segretariogenerale@comune.palermo.it](mailto:segretariogenerale@comune.palermo.it)

Palermo, li 08/03/2012

Prot. n. 186780 Sez. USG.

**Oggetto:** Consorzio per la gestione dell'Area Marina Protetta denominata Capo Gallo-Isola delle Femmine.

*Al Sig. Presidente dell'Associazione  
Nazionale dei Comuni d'Italia -  
Dott. Graziano Delrio  
Roma  
email: [p.manna@anci.it](mailto:p.manna@anci.it)*

*e, p.c. A.N.C.I. Ufficio Ambiente  
email: [albani@anci.it](mailto:albani@anci.it)  
Roma*

Facendo seguito alla precedente corrispondenza intercorsa nel merito della problematica indicata in oggetto, nonché alle recenti interlocuzioni instaurate da Codesta Associazione con gli uffici di questa Amministrazione, la scrivente nella qualità di commissario straordinario del Comune di Palermo significa quanto segue:

-fin dall'anno 1999, l'Amministrazione comunale della Città di Palermo, nell'ottica di perseguire un'adeguata pianificazione della porzione costiera del territorio comunale, ha inteso perseguire l'obiettivo strategico di promuovere e sviluppare tutte le tematiche di carattere multidisciplinare connesse all'istituzione dell'Area marina protetta denominata "Capo Gallo-Isola delle Femmine".

Tale area, ricadente nel territorio della Provincia di Palermo e nei Comuni di Palermo e di Isola delle Femmine, come è noto, è stata istituita con decreto del Ministero dell'Ambiente del 24 luglio 2002, pubblicato in G.U. della Repubblica Italiana n.285 del 5 dicembre 2002.

Successivamente in data 07.03.2003, in assenza di concerto tra gli enti interessati sull'ipotesi di gestione consortile dell'Area in argomento, la relativa gestione è stata affidata, in via temporanea alla Capitaneria di Porto di Palermo, e ciò mediante la sottoscrizione di due protocolli d'intesa rispettivamente del 07.03.2003 e del 09.09.2003.

Nell'anno 2008, su impulso del competente Ministero dell'Ambiente, sulla scorta di una manifestata volontà di pervenire all'affidamento della gestione in via definitiva, mediante l'adozione di un modello gestionale idoneo ad assicurare la più ampia condivisione delle scelte in termini di sostenibilità finanziaria della gestione stessa, è stato sottoscritto un ulteriore protocollo d'intesa per la costituzione di un Consorzio per la Gestione dell'Area Marina fra la Provincia Regionale di Palermo, il Comune di Palermo, il Comune di Isola delle Femmine e il Dipartimento Regionale delle Foreste Demaniali.

In relazione a quanto precede, sotto il profilo strettamente politico-istituzionale, sono state pertanto approvate rispettivamente le deliberazioni di Consiglio Comunale e di Giunta Comunale n. 349 del 06.07.2010 e n. 173 del 23.08.2010, con le quali i suddetti Organi in sede di approvazione del Bilancio di previsione dell'esercizio 2010 e del relativo piano esecutivo di



gestione, hanno stanziato risorse economiche, finalizzate a tale scopo, in misura pari ad €.20.000,00.

Di talchè, con successivo atto di indirizzo di cui alla deliberazione di giunta comunale n. 265 del 23.12.2010, avente ad oggetto "Atto di indirizzo relativo all'ingresso dell'Amministrazione comunale di Palermo nel costituendo consorzio per la gestione dell'Area Marina Protetta capo gallo – Isola delle Femmine" l'Organo di amministrazione attiva ha deliberato di "aderire al costituendo Consorzio.....".

Con atto notarile del 25 maggio 2011 è stato così formalmente costituito il Consorzio di gestione di cui sopra, al quale hanno immediatamente aderito la Provincia Regionale di Palermo, il Comune di Isola delle Femmine ed il Dipartimento Regionale delle Foreste Demaniali e ciò con la riserva di successivo ingresso del Comune di Palermo.

In relazione a tale riserva, in data 21 dicembre 2011 l'Assessore comunale pro-tempore avente delega sulla materia, ha espresso con la nota prot.n. 249 il proprio formale assenso allo schema di decreto ministeriale per la definitiva assegnazione della gestione dell'Area marina protetta al Consorzio.

In data 04 gennaio c.a. , gli uffici dell'Amministrazione comunale a tal uopo competenti hanno, pertanto, proceduto a richiedere l'iscrizione all'ordine del giorno dei lavori dell'Organo consiliare della proposta di deliberazione n. 13 del 09 dicembre 2011, avente ad oggetto: "Adesione al Consorzio di gestione della A.M.P. di Capo Gallo –Isola delle Femmine costituito fra Provincia Regionale di Palermo, Comune di Isola delle Femmine ed il Dipartimento regionale delle Foreste Demaniali.- Approvazione Atto Costitutivo e Statuto.

La superiore proposta di deliberazione, alla data odierna non è stata ancora approvata ed è pendente presso il competente Consiglio Comunale, con il parere contrario del Responsabile del Servizio Economico-Finanziario, il quale ha rilevato molteplici profili di criticità sotto l'aspetto della sostenibilità economico-finanziaria dell'adesione al consorzio.

In ultimo, al fine di meglio integrare la presente con una sintetica rappresentazione dell'evoluzione della vicenda di che trattasi anche sotto il profilo strettamente tecnico, si ritiene opportuno allegare una scheda riportante tutte le attività svolte per la realizzazione e la promozione dell'Area Marina Protetta.

Distinti saluti

Il Commissario Straordinario  
Dott. ssa Luisa Latella



## ELENCO DELLE ATTIVITA' FINORA SVOLTE DA QUESTA AMMINISTRAZIONE INERENTI L'AREA MARINA PROTETTA DI CAPO GALLO - ISOLA DELLE FEMMINE

Questa Amministrazione comunale è, ormai da diversi anni, impegnata in una serie di attività riguardanti la promozione e lo sviluppo dell'Area Marina Protetta di Capo Gallo-Isola delle Femmine.

Il Servizio Ambiente ed Ecologia (Gruppo Parchi e Riserve) del Comune di Palermo, oggi in capo al Settore Verde e Territorio, ha fra i suoi compiti anche, la pianificazione della porzione costiera del territorio comunale, portando avanti una strategia basata sulla realizzazione di studi e analisi multidisciplinari per la conoscenza e la gestione integrata del territorio.

A migliore memoria e per completezza di informazioni si elencano tutte le attività che nel tempo sono state poste in essere dall'Amministrazione Comunale al fine di promuovere la nascita, lo sviluppo e la futura gestione dell'A.M.P:

1999

- Partecipazione al Programma Comunitario "Terra" - "Progetto Posidonia" per la Gestione Integrata della fascia costiera.

2000

- Proposta progettuale "Life-Natura" per la protezione e la salvaguardia di importanti habitat prioritari della rete Natura 2000 presenti all'interno del S.I.C. fondali di Capo Gallo e Isola delle Femmine. In tale occasione il Comune avvia una collaborazione col Dipartimento di Biologia Animale dell'Università degli Studi di Palermo.

2002

- Con Decreto del Ministero dell'Ambiente del 24 luglio 2002, pubblicato in G.U. della Repubblica italiana n. 285 del 5 dicembre 2002, è stata istituita l'area marina protetta denominata "Capo Gallo - Isola delle Femmine", ricadente nel territorio della Provincia di Palermo, nei Comuni di Palermo ed Isola delle Femmine;
- Proposta preliminare per la gestione dell'AMP presentata presso il Ministero dell'Ambiente nel novembre 2002.
- Ipotesi progettuale di una strada pubblica a servizio del faro di Capo Gallo. L'ipotesi prevede, lungo il tracciato stradale, la realizzazione di piccoli punti d'informazione e/o di ristoro da realizzarsi con materiali biologici ed eco-compatibili, per il progetto dei quali potrà indirsi un concorso internazionale d'idee in collaborazione con l'Università ed in particolare con l'Istituto di Disegno Industriale della Facoltà di Architettura di Palermo.

2003

- Firma, *In data 7/03/03*, di un primo protocollo d'intesa tra i Comuni di Palermo e di Isola delle Femmine per la creazione di un consorzio di gestione dell'AMP; tale Protocollo viene successivamente integrato, in data 9/09/03, con la sottoscrizione dello stesso da parte della Capitaneria di



Porto di Palermo, che nel frattempo è diventata l'Ente Gestore temporaneo.

- Finanziamento per la realizzazione e la pubblicazione di un libro illustrato – cd-rom, realizzato dall'Università degli Studi di Palermo, sugli itinerari naturalistici subacquei nell'AMP.
- Realizzazione di alcune pagine web sull'AMP, all'interno del sito dell'Assessorato Ambiente della città di Palermo; vedi link "AMP Capo Gallo" del link "Parchi e Riserve" del link "Assessorato Ambiente" del sito del Comune di Palermo.

2004

- Realizzazione di una campagna informativa e divulgativa sull'AMP con pubblicazione di materiale divulgativo-educativo (pieghevoli, brochure, pannelli, t-shirt) finalizzato alla diffusione della conoscenza delle caratteristiche delle risorse naturali dell'AMP e delle buone norme comportamentali per la protezione dell'ambiente marino. Definizione del Logo dell'AMP e realizzazione della mascotte dell'AMP.
- Organizzazione e realizzazione del convegno: "AMP Capo Gallo – Isola delle Femmine occasione di sviluppo nel territorio" tenutosi a Mondello nel luglio 2004 presso l'hotel "La Torre". Al convegno vengono invitate le diverse Amministrazioni e gli stakeholders interessati.
- Collaborazione con la Capitaneria di Porto di Palermo e col Dipartimento di Botanica dell'Università degli Studi di Palermo, per la progettazione e la messa in opera dei campi boe finalizzati all'ormeggio delle imbarcazioni da diporto allo scopo di tutelare i fondali sensibili e la prateria di Posidonia (habitat di interesse comunitario prioritario ai sensi della Dir. Habitat 92/43).
- Incontri con gli operatori economici locali, della pesca e della nautica finalizzate alla gestione e alla fruizione ecosostenibile dell'AMP. Incontri con i diving-center locali per la definizione di linee di sviluppo per il turismo subacqueo compatibile e per la messa a punto di un disciplinare per la regolamentazione delle attività subacquee all'interno dell'AMP.
- Realizzazione di una proposta progettuale (presentata nell'ambito dello strumento comunitario "LIFE Natura") per realizzare delle azioni di mitigazione ad una minaccia all'integrità di alcuni habitat marini prioritari. La minaccia è rappresentata dalla imminente realizzazione dello sbocco a mare di un collettore per lo smaltimento di acque bianche, previsto tra le opere idrauliche per il completamento del piano fognario della zona nord-occidentale della città di Palermo. Tali opere hanno, infatti, come recapito finale lo specchio d'acqua di Punta Matese che ricade in zona S.I.C. e all'interno di una zona B dell'AMP. In tale occasione viene chiesta e ottenuta una consulenza del Dipartimento di Ingegneria Idraulica ed Applicazioni Ambientali dell'Università degli Studi di Palermo che ha intrapreso uno Studio di Impatto Ambientale sull'opera in



questione.

- Redazione di un Progetto esecutivo per il recupero strutturale e la riqualificazione del faro di Capo Gallo al fine di realizzare un centro di accoglienza e di educazione ambientale permanente al servizio dell'AMP dotato al suo interno di un acquario didattico. Nell'occasione viene avviata una collaborazione con l'acquario di Genova.
- Redazione di un progetto per il recupero e la riqualificazione di un immobile in disuso di proprietà pubblica (nato per il ricovero di imbarcazioni destinate al soccorso in mare) di valore strategico per l'AMP, ubicato nello specchio di mare prospiciente il porticciolo di Sferracavallo e dotato di scivolo d'alaggio per le imbarcazioni.
- Realizzazione di un progetto per la diffusione di motori marini a basso impatto ambientale nell'AMP, progetto che consiste nella concessione di contributi (tramite bando che è in attesa di pubblicazione) a coloro che intendono ammodernare il sistema di propulsione della propria imbarcazione rottamando il vecchio motore due tempi e acquistandone uno 4 tempi di moderna concezione e a basso impatto ambientale.
- Patrocinio e finanziamenti per la pubblicazione, su riviste a tiratura regionale, di articoli riguardanti gli aspetti naturalistici, paesaggistici e culturali dell'AMP.

2005

- Realizzazione di un'ipotesi di Piano di Gestione dell'AMP nell'ambito di un progetto formativo organizzato dalla SUDGEST S.C.a.R.L. Servizio e formazione per lo Sviluppo.
- Definizione dell'analisi ambientale iniziale dell'AMP propedeutica alla certificazione ambientale EMAS nell'ambito di un progetto formativo organizzato dall'Osservatorio Regionale Sicilia Ambiente (O.R.S.A.).
- Costituzione di un SIT (Sistema Informativo Territoriale) per la gestione informatica dei dati territoriali, tra i quali l'acquisizione della cartografia tematica riguardante: aspetti biologici, geologici, geomorfologici e zonizzazione dell'AMP.
- Pubblicazione a cura del Gruppo Parchi e Riserve del volume illustrato dal titolo: *"Area Marina Protetta Capo Gallo Isola delle Femmine – guida alla scoperta della riserva naturale"*.
- Con nota prot. N° DPN/IVD/25875/05 del 14/10/05 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio chiede l'intendimento della Regione Siciliana in merito all'istanza congiunta per l'affidamento in gestione dell'AMP Capo Gallo – Isola delle Femmine da parte del Comune di Palermo e quello di Isola delle Femmine.



- Con nota prot. N° 5033/H5 del 5/12/2005 la Regione Siciliana – Assessorato Territorio e Ambiente esprime il proprio avviso favorevole all'affidamento in gestione dell'AMP Capo Gallo – Isola delle Femmine al Consorzio “Comune di Palermo – Comune di Isola delle Femmine”, ai sensi dell'art. 2-comma 37 – della legge 9 dicembre 1998, n° 426 come integrato dall'art. 17 – comma 4 – della legge 23 marzo 2001, n° 93.

2006

- Elaborazione dei seguenti progetti, inseriti nel Piano di gestione per l'anno 2006 e già finanziati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio:
  - progetto di educazione ambientale-alimentare “*Un mare di cose buone*” con la collaborazione dell'ASL, LIPU e Capitaneria di Porto di Palermo;
  - progetto “*Info-Point AMP Capo Gallo – Isola delle Femmine, Servizio di orientamento e informazione nell'Area Marina Protetta*”;
  - progetto “*Servizio per itinerari naturalistici integrati bici-canoa nell'AMP Capo Gallo – Isola delle Femmine*” .
- Collaborazione con Poste Italiane per la realizzazione di un Annullo Filatelico, di una cartolina filatelica – AMP Capo Gallo – Isola delle Femmine e di relativa manifestazione commemorativa (24/05/06) all'interno della R.N.O. Capo Gallo (riserva terrestre) indirizzata in particolare alla valorizzazione e promozione nelle scuole.

2007

- Lo scrivente servizio invia al Ministro dell'Ambiente On Alfonso Pecoraro Scanio lettera contenente le medesime argomentazioni e considerazioni qui riportate al fine di protestare contro lo stato di immobilismo e di chiedere lo sblocco della precarietà gestionale nella quale l'AMP si è finora trovata.

2008

- Viene sottoscritto in data 21/10/2008 un protocollo di intesa per la costituzione di un Consorzio per la Gestione dell'Area Marina protetta Capo Gallo – Isola delle femmine “ fra la Provincia Regionale di Palermo, il Comune di Palermo, il Comune di Isola delle Femmine, e il Dipartimento Regionale delle Foreste Demaniali,
- Il Sig. Sindaco Diego Cammarata come atto di impulso ed indirizzo, invia per il compimento delle attività miranti alla costituzione del consorzio, una nota prot. n.11570 del 11/12/2008 a tutti gli Uffici interessati,

2010

- Vengono sottoposte alla approvazione del Consiglio e della Giunta rispettivamente le deliberazioni di Consiglio n. 349 del 6/7/2010 e di Giunta



n.173 del 23/8/2010, che hanno stabilito la necessità di aderire al consorzio, e fissato con gli equilibri di bilancio la relativa copertura finanziaria, assegnando nell'esercizio 2010 le risorse necessarie pari ad € 20.000,00 all'Ufficio Società ed Enti Controllati;

- con deliberazione di Giunta Comunale n°265 del 23/12/2010, è stata ribadita, quale atto di indirizzo, l'opportunità dell'ingresso dell'Amministrazione Comunale, nel costituendo consorzio per la gestione dell' A.M.P. "Capo Gallo e Isola delle Femmine;
- Con Determinazione Dirigenziale dell'Ufficio Società ed Enti Controllati, n°73 del 24/12/2010, si predispondeva l'impegno di spesa per la somma di € 20.000,00 necessario per l'adesione al Consorzio su detto;

2011

- con atto Notarile rep. N° 66407 raccolta n°16728, redatto in Palermo dal Notaio Dott. Maurizio Ficani il 25 maggio 2011, è stato formalmente costituito il Consorzio di gestione dell'Area Marina Protetta di Capo Gallo ed Isola delle femmine, fra la Provincia Regionale di Palermo, il Comune di Isola delle Femmine, e il Dipartimento Regionale delle Foreste Demaniali, con riserva di successivo ingresso del Comune di Palermo.
- con propria nota prot. 60515 del 31/5/2011, l'Ufficio di Presidenza della Provincia Regionale di Palermo comunica al Ministero dell'Ambiente la costituzione del Consorzio per la gestione dell'AMP Capo Gallo – isola delle Femmine e ripropone la richiesta di candidatura dello stesso alla Gestione dell'AMP,
- con propria nota prot. 93914 del 14/09/2011, l'Ufficio di Presidenza della Provincia Regionale di Palermo invia in allegato al Ministero dell'Ambiente il Piano di Gestione preliminare ,
- Con nota Prot.249 del 21/12/2011 della Segreteria Assessoriale Parchi e Riserve a firma dell'Assessore Avv. Di Trapani, l'Amministrazione Comunale dà formale assenso allo schema di Decreto per la definitiva assegnazione della gestione AMP, inviato con nota prot. n°GAB – 2011 – 0034784 del 30/11/2011 alla Provincia Regionale di Palermo, quale socio promotore e maggioritario del nuovo Consorzio ,
- Predisposizione da parte del Settore Verde e Territorio di una nuova deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 9/12/2011 prot. 866574, avente per oggetto “ Adesione al Consorzio di Gestione dell'A.M.P. di Capo Gallo Isola delle Femmine, costituito fra : Provincia Regionale di Palermo, Comune di Isola delle Femmine e Dipartimento Regionale delle Foreste Demaniali. – Approvazione Atto Costitutivo e Statuto. Tale atto oggi è ancora in attesa di essere discusso in sede consiliare.

