



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 5/2012

Seduta del 4 aprile 2012

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno **4 aprile 2012**, alle ore **15,00** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la seduta **Conferenza Unificata** (convocata con nota CSR prot. n. 1559 P-4.23.2.21 del 20 marzo 2012) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta del 15 marzo 2012.

- 1. Parere sul disegno di legge recante: "Modalità di elezione del Consiglio Provinciale e del Presidente della Provincia, a norma dell'articolo 23, commi 16 e 17, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214". (PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI - INTERNO) Codice sito: 4.1/2012/3 (Servizio I)**
Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- 2. Parere sul decreto del Ministro dello sviluppo economico e delle infrastrutture e dei trasporti che adotta le "Linee guida per la gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali". (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI). Codice sito: 4.13/2011/13, (Servizio IV)**
Parere ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 15 marzo 2011, n. 35.
- 3. Parere sullo schema di decreto del Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport recante: "Criteri per la verifica della realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, per l'adozione della delibera quadro nonché disposizioni attuative per il progressivo miglioramento, mediante un sistema di benchmarking, della qualità ed efficienza di gestione dei medesimi servizi, ed ulteriori necessarie misure di attuazione". (AFFARI REGIONALI, TURISMO E SPORT). Codice sito: 4.12/2012/15. (Servizio IV).**
Parere ai sensi dell'articolo 4, comma 33-ter del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla legge 14 settembre 2011, n. 148.





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

4. **Intesa sullo schema di decreto ministeriale recante "Linee guida per la costituzione e la valorizzazione dei parchi archeologici" ai sensi dell'art. 114 del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e successive modificazioni. (BENI E ATTIVITA' CULTURALI)**
Codice sito: 4.16/2012/36 . (Servizio V).
Intesa ai sensi dell'articolo. 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n.281.

5. **Parere su uno schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante affidamento della gestione dell'area marina protetta "Isola di Ustica" (PA). (AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE).** *Codice sito: 4.14/2012/8. (Servizio V).*
Parere ai sensi dell'articolo. 77, comma 2, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112.





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport, **GNUDI***; il Sottosegretario all'interno, **RUPERTO**; il Sottosegretario allo sviluppo economico, alle infrastrutture e ai trasporti, **IMPROTA**; il Sottosegretario ai beni e alle attività culturali, **CECCHI**; il Sottosegretario all'ambiente e alla tutela del territorio e del mare, **FANELLI**; il Capo di Gabinetto per gli affari regionali, **CARPINO**.

per le Regioni e Province autonome:

il Presidente della Regione Lazio, **POLVERINI**; il Vice Presidente della Regione Sardegna, **LA SPISA**; l'Assessore della Regione Toscana, **NENCINI**; l'Assessore della Regione Lombardia, **COLOZZI**; l'Assessore della Regione Molise, **VITAGLIANO**; l'Assessore della Regione Lazio, **CETICA**; gli Assessori della Regione Campania, **D'ANGELO** e **VETRELLA**; l'Assessore della Regione Piemonte, **QUAGLIA**; l'Assessore della Regione Siciliana, **ARMAO**.

per il Sistema delle Autonomie:

il Presidente dell'ANCI – Toscana e Sindaco di Livorno, **COSIMI**; il Vice Presidente dell'UPI, **ZINCONI**; il Presidente della Provincia di Potenza, **LA CORAZZA**; l'Assessore del Comune di Roma, su delega del Sindaco di Roma, **GASPERINI**.

Svolge le funzioni di Segretario, **SINISCALCHI**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni.

*Il Ministro Gnudi è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro GNUDI pone all'approvazione del verbale della seduta del 15 marzo 2012.

Non essendoci osservazioni, la Conferenza Unificata approva il verbale della seduta del 15 marzo 2012.

Il Ministro GNUDI pone all'esame il punto 1 all'o.d.g. che reca: Parere sul disegno di legge recante: "Modalità di elezione del Consiglio Provinciale e del Presidente della Provincia, a norma dell'articolo 23, commi 16 e 17, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214".

Il Presidente COSIMI esprime il parere favorevole consegnando un documento con alcune osservazioni rappresentate dall'ANCI, chiedendo al Governo di tenerne conto in sede di approvazione definitiva del disegno di legge da parte del Consiglio dei Ministri. (All. 1/b)

Il Presidente POLVERINI consegna un documento, sottolineando che le Regioni hanno formulato alcune osservazioni di carattere tecnico sul disegno di legge in esame, anche in relazione al testo attualmente in discussione in Parlamento sul Codice delle Autonomie. (All. 1/a)

Il Presidente LA CORAZZA esprime il parere negativo, consegnando un documento con numerose osservazioni formulate dall'UPI sul provvedimento che direttamente coinvolge le Province. (All. 1/c)

Precisa che detto parere è motivato dal fatto che non si è in presenza di un provvedimento mosso dalla riduzione dei costi o da una maggiore efficienza del sistema pubblico; infatti, negli ultimi mesi non è stata registrata alcuna drastica riduzione di enti che appesantiscono il sistema pubblico e che lo rendono meno efficiente, mentre poteva essere accolta la proposta formulata dall'UPI finalizzata anche ad una razionalizzazione del sistema delle Province con un risparmio pari a circa 5 miliardi di euro.

Sottolinea, inoltre, che l'UPI non ha ravvisato elementi orientati a migliorare l'efficienza del sistema pubblico, poiché un disegno di legge che prevede un sistema di rappresentanza di secondo livello è un sistema tendente a produrre maggiori inefficienze. Rimarca altresì che in tale disegno di legge l'UPI non sembra riscontrare un disegno complessivo di riorganizzazione del sistema pubblico del Paese come non si ravvisano disposizioni certe e puntuali nella Carta delle autonomie locali, sulla quale l'UPI esprime forti perplessità in merito al trasferimento di funzioni amministrative ad enti di prossimità non eletti direttamente dai cittadini che rischiano di ampliare gli spazi di opacità che già esistono in una situazione di crisi del sistema pubblico in generale e delle rappresentanze politiche e sociali in particolare.





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

Evidenzia infine tre questioni di forte criticità per le Province: la prima riguarda il nuovo sistema di elezione, poiché l'UPI ritiene che delegare ad un gruppo di consiglieri comunali e sindaci la potestà di eleggere un collegio provinciale, significherebbe "appesantire" eccessivamente la funzione ed il ruolo dei partiti politici; la seconda questione afferisce l'instabilità degli organismi eletti attraverso un sistema elettivo di secondo livello, causata dalla possibile mutevolezza delle condizioni politiche e quindi delle relative rappresentanze; la terza è quella inerente alla terzietà della istituzione, ossia la capacità di valutare le numerose situazioni conflittuali dei territori come ad esempio, la riorganizzazione del sistema del trasporto extraurbano, in cui vi è la necessità di una istituzione terza al fine di trovare dei punti di mediazione significativi, tenendo conto della particolare situazione di crisi economica e finanziaria in cui versa il Paese, il quale non dispone di illimitate risorse finanziarie.

Precisa, quindi, che un'istituzione che abbia caratteristiche di imparzialità e terzietà è in grado di risolvere efficacemente i conflitti di vasta area.

Ribadisce, quindi, l'espressione del parere negativo, auspicando che il Governo assuma la responsabilità politica di tale provvedimento, non solo per quanto riguarda la posizione delle Province nel sistema pubblico e istituzionale e del relativo nuovo sistema elettorale, ma anche per quanto riguarda le scelte che riguardano l'idea di democrazia nel nostro Paese.

Il **Ministro GNUDI** prende atto di quanto esplicitato dal Presidente La Corazza.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE** nei termini di cui in premessa e degli allegati documenti A, B e C che costituiscono parte integrante del presente atto, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul disegno di legge recante: **Modalità di elezione del Consiglio provinciale e del Presidente della Provincia, a norma dell'articolo 23, commi 16 e 17, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, trasmesso con nota n. 1976/DAGL/051818/10.3.1. del 1° marzo 2012, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri.**
(All. 1)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 2 all'o.d.g. che reca: **Parere sul decreto del Ministro dello sviluppo economico e delle infrastrutture e dei trasporti che adotta le "Linee guida per la gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali"**.

Il **Presidente POLVERINI** a nome delle Regioni esprime il parere favorevole con alcune osservazioni contenute nel documento che consegna. **(All. 2/a)**

Esprime inoltre un forte ringraziamento nei confronti del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per la significativa e proficua collaborazione.





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

I **Presidenti COSIMI** e **LA CORAZZA** rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI esprimono il parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini di cui in Premessa, ai sensi dell'art.8 del D.Lgs. 15 marzo 2011, n.35, sul decreto del Ministro dello sviluppo economico, delle infrastrutture e dei trasporti che adotta le "Linee guida in materia di gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali".
(All. 2)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 3 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto del Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport recante: "Criteri per la verifica della realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, per l'adozione della delibera quadro nonché disposizioni attuative per il progressivo miglioramento, mediante un sistema di benchmarking, della qualità ed efficienza di gestione dei medesimi servizi, ed ulteriori necessarie misure di attuazione"**.

Il **Presidente POLVERINI** a nome delle Regioni chiede un rinvio tecnico al fine di poter proseguire nell'istruttoria anche in ragione della necessità di coordinare lo schema di regolamento alle disposizioni del Decreto legge n. 1/2012 in materia di liberalizzazioni.

Il **Presidente COSIMI** chiede, a nome dell'ANCI, il rinvio del punto al fine di approfondirlo in sede tecnica.

Specifica che, a tal proposito, l'ANCI ha provveduto a far pervenire alcune proposte emendative ai fini della prosecuzione dell'istruttoria tecnica, che non è stata completata; pertanto, tenuto conto che è ormai decorso il termine del 31 marzo 2012 e della necessità di acquisire il parere del Consiglio di Stato, trattandosi di un regolamento, l'ANCI chiede di poter rinviare il provvedimento al fine di approfondirlo in sede tecnica.

Il **Presidente LA CORAZZA** condivide la richiesta di rinvio rappresentata dalle Regioni e dall'ANCI.

Il **Ministro GNUDI** chiarisce che per l'approfondimento in sede tecnica si era in attesa di acquisire, oltre alle osservazioni dell'ANCI, anche le osservazioni degli altri enti, che non sono pervenute, in modo da poter esaminare in un'unica riunione tutte le osservazioni. Accoglie dunque la richiesta di rinvio e propone di approfondire le osservazioni che perverranno dalle Regioni, dall'ANCI e dall'UPI nella riunione tecnica che sarà convocata per giovedì 13 aprile 2012, in tempi





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

utili per l'esame del punto nella Conferenza Unificata del 19 aprile 2012, in cui sarà acquisito il parere definitivo.

Il Ministro GNUDI pone all'esame il punto 4 all'o.d.g. che reca: Intesa sullo schema di decreto ministeriale recante "Linee guida per la costituzione e la valorizzazione dei parchi archeologici" ai sensi dell'art. 114 del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e successive modificazioni.

Il Presidente POLVERINI a nome delle Regioni esprime l'avviso favorevole all'intesa.

I Presidenti COSIMI e LA CORAZZA rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprimono l'avviso favorevole all'intesa.

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **SANCISCE INTESA ai sensi dell'art. 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sullo schema di decreto ministeriale recante "Linee guida per la costituzione e la valorizzazione dei parchi archeologici" di cui in premessa. (All. 3)**

Il Ministro GNUDI pone all'esame il punto 5 all'o.d.g. che reca: Parere su uno schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante affidamento della gestione dell'area marina protetta "Isola di Ustica" (PA).

Il Presidente POLVERINI a nome delle Regioni esprime il parere favorevole.

I Presidenti COSIMI e LA CORAZZA rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprimono il parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 77, comma 2, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, sullo schema di decreto di affidamento di gestione dell'area marina protetta "Isola di Ustica" (PA) al Comune di Ustica, inviato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con nota prot. n. PNM-2012-0006505 del 28 marzo 2012, di cui in premessa. (All. 4)**





*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Presidente POLVERINI** a nome delle Regioni chiede al Governo di sospendere l'obbligo del pagamento del contributo annuale del SISTRI (Sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti) che gli operatori interessati dovranno effettuare entro il 30 aprile 2012; questo in ragione della perdurante inoperatività di tale sistema di tracciabilità dei rifiuti, nonché del fatto che i soggetti tenuti al pagamento dell'imposta hanno già corrisposto all'Erario due pregresse annualità (2010 e 2011) del contributo medesimo.

Il **Presidente POLVERINI** consegna un documento con alcune osservazioni rappresentate dalle Regioni e considerate imprescindibili ai fini della definizione dei contenuti del Patto per l'efficientamento e la razionalizzazione del Trasporto Pubblico Locale. **(Al. 5)**

L'**Assessore VETRELLA** chiede al Governo la possibilità di avviare un tavolo politico che approfondisca tali problematiche, al fine di velocizzare i lavori delle Amministrazioni interessate per uno sviluppo più razionale e moderno del sistema dei trasporti.

Il **Ministro GNUDI** accogliendo le proposte rappresentate dalle Regioni, ringrazia per la partecipazione e chiude la seduta alle **ore 16,05**.

IL SEGRETARIO
Cons. Ermenegilda Siniscalchi



IL PRESIDENTE
Dott. Piero Gnudi



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*
CONFERENZA UNIFICATA

DISTINTA DEGLI ALLEGATI

P. 1	ALL. 1/a ALL. 1/b ALL. 1/c ALL. 1	DOC. CINSEDO DOC. ANCI DOC. UPI REP. ATTI N. 44/CU DEL 4 APRILE 2012
-------------	--	---

P.2	ALL. 2/a ALL. 2	DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 46/CU DEL 4 APRILE 2012
------------	----------------------------	--

P. 4	ALL. 3	REP. ATTI N. 45/CU DEL 4 APRILE 2012
-------------	---------------	---

P. 5	ALL. 4	REP. ATTI N. 47/CU DEL 4 APRILE 2012
-------------	---------------	---

P. NON ISCRITTO ALL'O.D.G.	ALL. 5	DOC. CINSEDO
---	---------------	---------------------

