



**Verbale n. 12/2012**

**Seduta del 25 luglio 2012**

**CONFERENZA UNIFICATA**

Il giorno **25 luglio 2012**, alle ore **16,30** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la seduta della **Conferenza Unificata** (convocata con nota CSR prot. n. 3543 P-4.23.2.21 del 19 luglio 2012 e nota CSR prot. n. 3618 P-4.23.2.21 del 24 luglio 2012) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

**Approvazione dei verbali delle sedute del 6 e 21 giugno e 5 luglio 2012.**

- 1) **Parere sull'aggiornamento 2012 del Piano Triennale Formez PA 2011-2013 ai sensi del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6. (PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E SEMPLIFICAZIONE) Codice sito: 4.2/2012/9 (Servizio I)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6.**
  
- 1 bis) **Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'interno recante "Ripartizione del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo. Periodo 1° gennaio 2012- 31 dicembre 2012. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.1/2012/10 (Servizio I)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 1-sexies del decreto legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modifiche dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, come introdotto dall'articolo 32, della legge 30 luglio 2002, n. 189.**
  
- 2) **Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" (A.S. 3396). (ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2012/36 (Servizio II)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

- 3) **Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la codificazione, le modalità e i tempi per la trasmissione quotidiana dei dati delle Regioni e delle Province autonome alla banca dati SIOPE, ai sensi dell'articolo 14, commi 6 e 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196. (ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2012/34 (Servizio II)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 14, comma 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196.**
- 4) **Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 27 giugno 2012, n. 87 recante: "Misure urgenti in materia di efficientamento, valorizzazione e dismissione del patrimonio pubblico, di razionalizzazione dell'Amministrazione economico-finanziaria nonché misure di rafforzamento del patrimonio delle imprese del settore bancario. (A.S. 3382) (ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2012/33 (Servizio II)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.**
- 5) **Intesa sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali per l'anno 2012. (SALUTE) Codice sito 4.11/2012/3 (Servizio III)**  
**Intesa ai sensi dell'articolo 46, comma 2, della legge 27 dicembre 2002, n. 289.**
- 6) **Parere sullo schema di disegno di legge recante deleghe in materia sanitaria e di sicurezza alimentare. (SALUTE) Codice sito: 4.10/2012/63 (Servizio III)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.**
- 7) **Parere sullo schema di decreto legislativo di riorganizzazione della Associazione Italiana della Croce Rossa (CRI), a norma dell'articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183. (SALUTE) Codice sito: 4.10/2012/64 (Servizio III)**  
**Parere ai sensi dell'articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183.**
- 8) **Intesa sui criteri e sulle modalità applicative del Regolamento (CE) n. 1071/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 ottobre 2009, in materia di autorizzazione all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI) Codice sito: 4.13/2012/9 (Servizio IV)**  
**Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

- 8 bis) **Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 1230 della legge 27 dicembre 2006 sullo schema di decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, di approvazione del Piano di riparto delle risorse finanziarie relative al rinnovo del secondo biennio economico del contratto collettivo 2004-2007 da assegnare alle Regioni a statuto speciale nonché alle Aziende sovvenzionate direttamente dallo Stato, destinate alla copertura degli oneri derivanti dall'applicazione del CCNL relativo al settore del trasporto pubblico locale. Anno 2010. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI – ECONOMIA E FINANZE) Codice sito 4.13/2012/17 (Servizio IV)**  
**Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 1230 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.**
- 9) **Designazione degli invitati permanenti alle riunioni del Comitato esecutivo di Unioncamere per il triennio 2012-2015. (SVILUPPO ECONOMICO) Codice sito: 4.12/2012/26 (Servizio IV)**  
**Designazione ai sensi dell'articolo 7, comma 6, della legge 29 dicembre 1993, n. 580.**
- 10) **Parere sullo schema di decreto legislativo di modifica e integrazione del decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, recante attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa. (AFFARI EUROPEI - AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE) Codice sito: 4.14/2012/18 (Servizio V)**  
**Parere ai sensi degli articoli 2, comma 3, e 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.**
- 11) **Acquisizione delle designazioni di tre componenti del Consiglio superiore per i beni culturali e paesaggistici ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 26 novembre 2007 "Regolamento di riorganizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali". (BENI E ATTIVITA' CULTURALI) Codice sito: 4.16/2012/37 (Servizio V)**  
**Acquisizione della designazione ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.**
- 12) **Approvazione del calendario delle sedute delle Conferenze per il periodo settembre - dicembre 2012**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport, **GNUDI\***; il Sottosegretario all'economia e finanze, **CERIANI**; il Sottosegretario della salute, **BALDUZZI**; il Sottosegretario per le politiche agricole, alimentari e forestali, **BRAGA**; il Sottosegretario all'ambiente e alla tutela del territorio e del mare, **FANELLI**; il Sottosegretario al lavoro e alle politiche sociali, con delega alle pari opportunità, **GUERRA**; il Sottosegretario all'istruzione, all'università e alla ricerca, **ROSSI DORIA**; il Sottosegretario per i beni e le attività culturali, **CECCHI**; il Sottosegretario all'interno, **RUPERTO**; Il Presidente del FORMEZ, **FLAMMENT**; Il Presidente dell'ISTAT, **GIOVANNINI**; il Capo di Gabinetto per gli affari regionali, **CARPINO**.

**per le Regioni e Province autonome:**

il Presidente della Regione Lazio, **POLVERINI**; il Presidente della Regione Umbria, **MARINI**; l'Assessore della Regione Molise, **VITAGLIANO**; l'Assessore della Regione Piemonte, **QUAGLIA**; l'Assessore della Regione Campania, **VETRELLA**; l'Assessore della Regione Liguria, **RAMBAUDI**; l'Assessore della Regione Lombardia, **COLOZZI**; l'Assessore della Regione Marche, **MEZZOLANI**; l'Assessore della Regione Sicilia, **ARMAO**; l'Assessore della Regione Toscana, **NENCINI**; l'Assessore della Regione Veneto, **CIAMBETTI**.

**per il Sistema delle Autonomie:**

il Presidente dell'ANCI, **DELRIO**; il Presidente dell'UPI, **CASTIGLIONE**, il Presidente della Provincia di Potenza, **LACORAZZA**; il Sindaco del Comune di Livorno, **COSIMI**; il Sindaco del Comune di Pavia, **CATTANEO**.

Svolge le funzioni di Segretario, **SINISCALCHI**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni; è altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, **CASTRONOVO**.

---

\*Il Ministro Gnudi è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

**Il Ministro GNUDI pone all'approvazione i verbali delle sedute del 6, 21 giugno e del 5 luglio 2012.**

**Non essendoci osservazioni, la Conferenza Stato Regioni approva i verbali delle sedute del 6, 21 giugno e del 5 luglio 2012.**

**Il Ministro GNUDI propone di anticipare i punti 6 e 7 all'ordine del giorno su richiesta del Ministro Balduzzi, per impegni precedentemente assunti.**

Non essendoci obiezioni, così rimane stabilito.

**Il Ministro GNUDI pone all'esame il punto 6 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di disegno di legge recante deleghe in materia sanitaria e di sicurezza alimentare.****

**Il Presidente POLVERINI consegna un documento, esprimendo il parere favorevole condizionato all'accoglimento di tutte le proposte emendative formulate nella riunione tecnica del 20 luglio 2012. (All. 1/a)**

Evidenzia inoltre, che le Regioni non condividono che l'espressione del parere avvenga in sede di Conferenza Unificata, poiché trattasi di una materia di competenza regionale.

**I Presidenti DELRIO e LACORAZZA rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI esprimono il parere favorevole.**

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE nei termini di cui in premessa, sullo schema di disegno di legge recante deleghe in materia sanitaria e di sicurezza alimentare. (All. 1)**

**Il Ministro GNUDI pone all'esame il punto 7 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto legislativo di riorganizzazione della Associazione Italiana della Croce Rossa (CRI), a norma dell'articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183.****

**Il Presidente POLVERINI consegna un documento, esprimendo il parere favorevole condizionato all'accoglimento di tutti gli emendamenti formulati in sede tecnica. (All. 2/a)**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

I **Presidenti DELRIO** e **LACORAZZA** rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI esprimono il parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini di cui in premessa, sullo schema di decreto legislativo recante riorganizzazione dell'Associazione Italiana della Croce Rossa (C.R.I.), a norma dell'articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183. (All. 2)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 1 all'o.d.g. che reca: **Parere sull'aggiornamento 2012 del Piano Triennale Formez PA 2011-2013 ai sensi del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6.**

Il **Presidente FLAMMENT** fa presente che è pervenuta al Formez in sede di approfondimento una nota dell'ANCI in cui viene richiesto che l'Associazione possa partecipare al progetto di rilevazione concernente l'applicazione del decreto legislativo n. 150/2009 negli Enti locali, nonché una maggiore cooperazione su altre questioni particolarmente importanti, in primis quella afferente gli interventi che sono stati implementati nella Regione Emilia-Romagna per l'assistenza ai cittadini, a seguito dell'evento sismico che ha interessato la Regione medesima.

Sottolinea inoltre, che il Formez condivide le richieste rappresentate dall'ANCI, esprimendo la piena disponibilità per una proficua collaborazione e sostegno sia con il Presidente della Regione Emilia-Romagna che con l'ANCI medesima.

Il **Presidente POLVERINI** a nome delle Regioni esprime il parere favorevole.

Il **Presidente DELRIO** esprime il parere favorevole consegnando un documento con alcune osservazioni ed emendamenti formulati dall'ANCI e ringraziando il Presidente Flamment per la disponibilità espressa (All. 3/a), tenuto conto che l'ANCI aveva già avviato un percorso con il Dipartimento della funzione pubblica in merito all'applicazione del decreto-legge n.150/2009, attraverso la stipula di protocolli d'intesa che l'ANCI ritiene di dover includere nell'ambito del Piano triennale.

Il **Presidente LACORAZZA** a nome dell'UPI esprime il parere favorevole.

Il **Ministro GNUDI** ringrazia il Presidente Flamment per il suo intervento.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6, sull'aggiornamento 2012 del Piano Triennale Formez PA 2011-2013, trasmesso, con nota n. n. 27641 del 9 luglio 2012, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica con le richieste contenute nel documento allegato che costituisce parte integrante del presente atto.  
**(All. 3)**

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 1bis all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'interno recante "Ripartizione del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo. Periodo 1° gennaio 2012- 31 dicembre 2012.**

Il **Presidente POLVERINI** a nome delle Regioni esprime il parere favorevole.

I **Presidenti DELRIO** e **LACORAZZA** rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI esprimono il parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 1-sexies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, come introdotto dall'articolo 32, della legge 30 luglio 2002, n. 189, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno recante: "Ripartizione del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo. Periodo 1° gennaio 2012- 31 dicembre 2012", trasmesso, con nota n. 17278/110/3 del 20 luglio 2012, dal Ministero dell'interno.  
**(All. 4)**

*Le Regioni propongono di approfondire un punto non iscritto all'o.d.g. (N.d.R.)*

Il **Presidente POLVERINI** consegna un documento chiedendo di approfondire un punto non iscritto all'ordine del giorno afferente gli accordi sottoscritti tra il Governo, le Regioni, le Pubbliche Amministrazioni e Autonomie locali in sede di Conferenza Unificata del 30 marzo 2011 ed un successivo, integrativo del precedente, del 6 aprile 2011 concernente l'emergenza umanitaria dei profughi provenienti dal Nord Africa, dando la parola all'Assessore Rambaudi della Regione Liguria per una breve illustrazione. **(All. 5)**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

L'Assessore RAMBAUDI richiama, attraverso un documento congiunto con ANCI e UPI, gli impegni legati all'emergenza "Nord Africa", considerando che è stata assicurata dal Governo la copertura finanziaria per proseguire l'accoglienza e l'emergenza dei profughi sino al 31 dicembre 2012.

Precisa che tale documento congiunto definisce gli impegni presi in sede di Conferenza Unificata dalle parti interessate ed è condiviso dal Ministero dell'interno; evidenzia, inoltre che, presso il citato Dicastero, è stato istituito un tavolo di lavoro per approfondire ulteriormente la materia per il successivo semestre 2012.

Il Ministro GNUDI prende atto delle dichiarazioni dell'Assessore Rambaudi.

Pone, quindi, all'esame il punto 2 all'o.d.g. che reca: **Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"**.

Il Presidente POLVERINI a nome delle Regioni esprime il parere negativo, consegnando un documento con le osservazioni e gli emendamenti già formulati dalle Regioni. **(All. 6/a)**

Sottolinea inoltre che tale documento è una sintesi delle criticità già rappresentate dalle Regioni tra le quali anche alcuni profili di incostituzionalità; si riferisce, in particolare, ad alcune materie quali la sanità, le riforme istituzionali soprattutto quella relativa al riordino delle Province; le problematiche afferenti le società *in house* ed il trasporto pubblico locale.

Ribadisce, quindi, che le Regioni non condividono la posizione del Governo, non ritenendo che le disposizioni del provvedimento possano essere attuate senza comportare una riduzione dei servizi ai cittadini.

Il Presidente DELRIO a nome dell'ANCI esprime parere negativo evidenziando che gli emendamenti al testo del decreto-legge sono stati presentati già in sede parlamentare, sottolineando come il provvedimento, presentato come strumento per la riduzione della spesa pubblica, si rivela essere invece una vera manovra finanziaria che riduce i trasferimenti di risorse ai Comuni; sottolineando anche che tale manovra verrà approvata a pochi mesi dalla chiusura dei bilanci comunali, recando delle conseguenze deficitarie gravissime ai Comuni e violando i principi basilari della programmazione della spesa pubblica.

Evidenzia come l'ANCI abbia presentato numerose proposte tra le quali segnala quella concernente la soluzione per la questione del personale appartenente alle società *in house* che dovranno essere dismesse.

Il Presidente LACORAZZA a nome dell'UPI esprime il parere negativo, consegnando tre documenti: il primo relativo alla riorganizzazione e all'accorpamento delle Province **(All. 6b)**; il secondo comprende una nota sul decreto-legge n. 95/2012 ed il suo impatto finanziario sui bilanci delle Province **(All. 6c)**; il terzo riguarda gli emendamenti sul decreto-legge n.95/2012 in corso di conversione in legge presso la commissione Bilancio del Senato **(All. 6d)**.







*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Precisa che, condividendo il principio dell'urgente razionalizzazione della spesa pubblica e, quindi, della riduzione e della riorganizzazione delle Province, l'UPI ha ritenuto necessario evidenziare nei documenti consegnati, numerose criticità e contraddizioni come, ad esempio, quelle relative alle disposizioni sulla modalità e sulla tempistica considerata eccessivamente esigua, che contribuiranno a creare un quadro istituzionale ulteriormente confuso e aleatorio anche per quelle Regioni con una sola Provincia; sottolinea inoltre che l'UPI ha presentato emendamenti sul tema delle funzioni proprie, su quelle in materia di edilizia scolastica e di formazione, sui centri per l'impiego affinché sia definito un governo del territorio chiaro senza ulteriori confusioni, cosa necessaria soprattutto nell'attuale momento politico particolarmente delicato.

Sottolinea inoltre che per quanto riguarda la tempistica eccessivamente limitata, l'UPI chiede al Governo una dilazione del termine da quaranta a sessanta giorni, attraverso un processo di riorganizzazione da attuare attraverso i CAL (Consigli delle Autonomie Locali) mediante un maggiore e legittimo coinvolgimento dei territori; per quanto attiene la tematica delle città metropolitane, l'UPI chiede al Governo di trovare un percorso condiviso in cui siano coinvolti i territori interessati ed i Comuni limitrofi e non gestito soltanto dal Sindaco del Comune di riferimento.

Evidenzia infine la criticità dei tagli lineari previsti dal decreto-legge n. 95/2012 ed in particolare la riduzione del fondo alle Province pari a 500 milioni di euro che agirebbe sui consumi intermedi che sono stati calcolati pari a 3,7 miliardi; a tal proposito, l'UPI ribadisce la non esattezza delle analisi finanziarie effettuate dal Governo, sottolineando che i consumi intermedi delle Province, di cui fanno parte anche le funzioni delegate dalle Regioni, sono invece pari a circa 1,3 miliardi e che solo su tale base deve essere calcolata una riduzione delle risorse, che le Province accetteranno come un legittimo contributo alla difficile situazione finanziaria che sta vivendo il Paese.

Rimarca la forte inadeguatezza di tali disposizioni che risultano peraltro tecnicamente "inattuabili" come quelle relative, ad esempio, ai tagli delle risorse destinate al trasporto pubblico locale che è una funzione delegata con le relative risorse trasferite, o quelle relative alla formazione (come Fondo Sociale); pertanto l'UPI ritiene che tale riduzione di risorse pari a 500 milioni di euro in prossimità della chiusura dei bilanci e attraverso una programmazione non congrua tra Province, Comuni e Regioni, potrebbe portare ad un dissesto gravissimo della struttura complessiva delle Province.

Comunica, infine, l'impossibilità di continuare la propria partecipazione alla seduta della Conferenza per impegni precedentemente assunti con il Ministro Profumo, ribadendo la grave situazione in cui versano le Province italiane, evidenziando in particolare che esiste il rischio di non potere procedere alla apertura dell'anno scolastico.

**L'Assessore COLOZZI** ribadendo l'espressione del parere negativo già rappresentato dal Presidente Polverini, ritiene di dovere formulare una osservazione di metodo; infatti, rileva che i tempi ed i meccanismi della Conferenza Unificata sembrano riferirsi ad un modello istituzionale che ormai non corrisponde più alla realtà delle cose.

Fa presente, infatti, che nella odierna seduta, viene espresso un parere su un quadro normativo già definito; ciò potrebbe anche far parte della dialettica istituzionale, ma vi è un limite oltre il quale non si può andare riducendo la Conferenza ad un "parerificio".





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Rammenta che, il giorno precedente, le Regioni hanno avuto un incontro con il Ministero dell'economia e finanze al fine di approfondire le numerose problematiche afferenti il provvedimento della *spending review*, a conclusione del quale è stato sostenuto che bisognava attendere le determinazioni parlamentari definitive; al momento, sono state diffuse solo notizie dalle agenzie di stampa, ma non si ha alcuna certezza delle decisioni che sono state assunte.

A tal proposito chiede al Governo di conoscere quali emendamenti sono stati approvati in sede di Commissione parlamentare.

**Il Presidente DELRIO** si associa alla richiesta dell'Assessore Colozzi.

**Il Ministro GNUDI** prende atto delle forti perplessità esplicitate dall'Assessore Colozzi, precisando che non si stanno vivendo tempi ordinari e, quindi, è necessario imprimere una accelerazione al procedimento legislativo, pur dovendo riconoscere non essere esaltante esprimere un parere su un decreto-legge che sta per essere approvato.

Chiedendo al rappresentante del Ministero dell'economia e finanze se è in grado di fornire un aggiornamento della situazione, ma, allo stato attuale, il Governo non può dare risposte definitive in merito atteso come sta procedendo il lavoro in sede di Commissione parlamentare.

**Il Ministro BALDUZZI** fa presente che probabilmente le agenzie di stampa hanno anticipato notizie ancora non definitive sulle quali ancora si discute in Parlamento; assicura, però, che gli orientamenti delle Regioni, soprattutto gli emendamenti in materia di sanità, peraltro già noti, sono stati tenuti in attenta considerazione da parte del Ministero della salute e del Governo ai fini del loro accoglimento.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE NEGATIVO** nei termini di cui in premessa e degli allegati documenti che costituiscono parte integrante del presente atto, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 6 luglio 2012, n.95 recante: "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", trasmesso con nota n. 6537 - DAGL/51892/10.3.44 del 9 luglio 2012 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri.  
(All. 6)

**Il Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 3 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la codificazione, le modalità e i tempi per la trasmissione quotidiana dei dati delle Regioni e delle Province autonome alla banca dati SIOPE, ai sensi dell'articolo 14, commi 6 e 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196.**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Presidente POLVERINI** a nome delle Regioni esprime il parere favorevole.

Il **Presidente DELRIO** a nome dell'ANCI e dell'UPI esprime il parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 14, comma 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la codificazione, le modalità e i tempi per la trasmissione quotidiana dei dati delle Regioni e delle Province autonome alla banca dati SIOPE, trasmesso, con nota del 19 luglio 2012, dal Ministero dell'economia e delle finanze. (All. 7)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 4 all'o.d.g. che reca: **Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 27 giugno 2012, n. 87 recante: "Misure urgenti in materia di efficientamento, valorizzazione e dismissione del patrimonio pubblico, di razionalizzazione dell'Amministrazione economico-finanziaria nonché misure di rafforzamento del patrimonio delle imprese del settore bancario. (A.S. 3382)**

Il **Presidente POLVERINI** esprime il parere favorevole, sottolineando la criticità del provvedimento alla luce della riorganizzazione delle amministrazioni provinciali che risulta incoerente rispetto ai criteri adottati in materia.

Il **Presidente DELRIO** esprime il parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento che consegna. (All. 8/a)

Il **Ministro GNUDI** chiede chiarimenti sull'espressione del parere delle Province.

Il **Presidente DELRIO** sottolinea che l'UPI condivide il parere espresso dall'ANCI.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini di cui in premessa e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul disegno di legge per la





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

**conversione in legge decreto-legge 27 giugno 2012, n. 87 recante: “Misure urgenti in materia di efficientamento, valorizzazione e dismissione del patrimonio pubblico, di razionalizzazione dell’Amministrazione economico-finanziaria nonché misure di rafforzamento del patrimonio delle imprese del settore bancario”, trasmesso con nota n. 6208 - DAGL/118/PRES/2012 del 28 giugno 2012 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri.  
(All. 8)**

**Il Ministro GNUDI pone all’esame il punto 5 all’o.d.g. che reca: Intesa sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, concernente il riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali per l’anno 2012.**

**Il Presidente POLVERINI** esprime la mancata intesa chiedendo al Ministro Gnudi di farsi portavoce presso il Governo delle istanze delle Regioni contenute nel documento che consegna **(All. 9/a)**, al fine di convocare un incontro urgente per approfondire la situazione particolarmente grave in materia di politiche sociali.

Sottolinea inoltre l’irrisorietà del Fondo Nazionale Politiche Sociali per il 2012 pari a 10,8 milioni di euro e l’impegno costante delle Regioni che, nonostante l’insufficienza di risorse, hanno mantenuto il medesimo livello di servizi ai cittadini.

Evidenzia altresì che la situazione complessiva delle Politiche sociali potrebbe, con l’approvazione delle disposizioni previste dal decreto-legge sulla *spending review*, aggravarsi ulteriormente ribadendo la necessità di un confronto urgente tra le Regioni ed il Governo anche al fine di approfondire la “sperequazione” del riparto delle risorse del Fondo tra le Regioni ed il Ministero competente.

**Il Sottosegretario GUERRA** condivide la richiesta di un incontro con il Governo esplicitata dal Presidente Polverini, impegnandosi di promuovere questo confronto politico ed evidenziando che comunque il finanziamento delle politiche sociali è in fase di perfezionamento e di definizione.

Per quanto riguarda il riparto, conviene sul principio che la cosiddetta quota ministeriale possa apparire “elevata” rispetto a quella attribuita alle Regioni, rappresentando alcune considerazioni di merito: la prima riguarda la riduzione delle risorse pari a 60 milioni di euro della quota regionale, puntualizzando che essa è l’attuazione di una disposizione di legge collegata alla manovra finanziaria del 2010; sottolinea inoltre una rettifica sulla cosiddetta quota di 43 milioni di competenza ministeriale che, in effetti, è pari solo a 4,5 milioni di euro circa, rammentando che la quota ministeriale di 18 milioni è vincolata per legge (acquisto delle autoambulanze e disposizioni affini) e dagli impegni internazionali assunti con l’Unione europea che risultano “incoercibili”; puntualizza inoltre che un’ulteriore quota pari a 10,5 milioni è vincolata al finanziamento delle associazioni di promozione sociale e del volontariato con un limite sino a 16 milioni, che comunque il Governo ha cercato di contenere attraverso una riduzione pari a circa 10 milioni di euro.

Ribadisce quindi, che la quota ripartita per il Ministero e prevista senza vincolo di finalità è quella pari a 4,5 milioni di euro, finalizzata comunque ad attuare le numerose politiche coordinate





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

dal Ministro, come quelle afferenti i progetti a rilevanza regionale in materia di immigrazione o, in attuazione della legge n. 285/97 sui minori, quelle in collaborazione con i Comuni.

Evidenzia l'urgenza di approvare il riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali al fine dello stanziamento delle relative risorse entro il 2012, tenuto conto che i procedimenti amministrativi sono notevolmente rallentati durante la pausa estiva.

Il **Presidente POLVERINI** puntualizza che la Regione Lazio impegna annualmente delle risorse proprie per le politiche sociali pari a circa 200 milioni, nonostante la grave situazione finanziaria e l'insufficienza del Fondo nazionale per le politiche sociali e considerando anche le risorse impegnate direttamente dai Comuni.

Ribadisce la grave situazione economica che attraversa il Paese, evidenziando le numerose difficoltà della Regione Lazio ad ottemperare, nonostante la costante riduzione delle risorse prevista dalle ultime manovre finanziarie, ai molteplici servizi per il cittadino tra cui quello di garantire il diritto fondamentale alla salute e, successivamente, a sostenere le politiche sociali.

Evidenzia che le Regioni, attraverso un costante impegno, sono state in grado di attuare tali politiche cercando di evitare possibili tensioni sociali anche con l'ausilio del Fondo sociale europeo che ha sostenuto le Regioni ad implementare strumenti importanti come gli ammortizzatori sociali ma che, nel lungo periodo, hanno contribuito a creare un sistema sociale non virtuoso e negativo per il lavoratore.

Fa presente gli sforzi profusi dalle Regioni e dalle Province al fine di poter mantenere i costi delle politiche sociali in una situazione di costante riduzione delle risorse da parte del Governo con delle ripercussioni gravissime sul complessivo sistema sociale.

Sottolinea, quindi, la necessità di convocare un incontro tra il Governo e le istituzioni regionali, provinciali e comunali al fine di definire un piano concreto e certo delle politiche sociali.

Il **Presidente DELRIO** a nome dell'ANCI e dell'UPI esprime la mancata intesa, condividendo le forti perplessità rappresentate dal Presidente Polverini e sottolineando che la problematica è particolarmente complessa e delicata, tenuto conto che la posizione del Governo di ridurre drasticamente le risorse per le politiche sociali fa allontanare il Paese dagli orientamenti di promozione e incentivazione sostenuti e sviluppati invece dall'Unione europea.

Ribadisce inoltre, la necessità di un confronto urgente con il Ministro competente poiché l'ANCI ritiene opportuno approfondire la problematica nel suo complesso, chiedendo possibilmente un'ulteriore riflessione sulla questione delle risorse relative all'assistenza sociale pari a circa 50 miliardi di euro che vengono gestiti, allo stato attuale, dall'INPS.

Il **Ministro GNUDI** assicura che in qualità di Presidente della Conferenza si farà latore presso il Ministro competente della richiesta delle Regioni e Autonomie locali, promuovendo un incontro tra le parti interessate.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

- **ESPRIME LA MANCATA INTESA** sullo schema di decreto di cui in premessa.  
**(All. 9)**

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il **punto 8** all'o.d.g. che reca: **Intesa sui criteri e sulle modalità applicative del Regolamento (CE) n. 1071/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 ottobre 2009, in materia di autorizzazione all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone.**

Il **Presidente POLVERINI** esprime l'avviso favorevole all'intesa sul testo trasmesso il 18 luglio 2012.

Il **Presidente DELRIO** a nome dell'ANCI e dell'UPI esprime l'avviso favorevole all'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA** nei termini riportati nel documento allegato (All.1), ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, sui criteri e sulle modalità applicative del Regolamento (CE) n. 1071/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 ottobre 2009, in materia di autorizzazione all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone.  
**(All.10)**

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il **punto 8bis** all'o.d.g. che reca: **Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 1230 della legge 27 dicembre 2006 sullo schema di decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, di approvazione del Piano di riparto delle risorse finanziarie relative al rinnovo del secondo biennio economico del contratto collettivo 2004-2007 da assegnare alle Regioni a statuto speciale nonché alle Aziende sovvenzionate direttamente dallo Stato, destinate alla copertura degli oneri derivanti dall'applicazione del CCNL relativo al settore del trasporto pubblico locale. Anno 2010.**

Il **Presidente POLVERINI** esprime l'avviso favorevole all'intesa sul testo trasmesso il 20 luglio 2012.

Il **Presidente DELRIO** a nome dell'ANCI e dell'UPI esprime l'avviso favorevole all'intesa.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **SANCISCE INTESA** ai sensi dell'art. 1, comma 1230 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 sullo schema di decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, di approvazione del Piano di riparto delle risorse finanziarie relative al rinnovo del secondo biennio economico del contratto collettivo 2004-2007 da assegnare alle Regioni a statuto speciale nonché alle Aziende sovvenzionate direttamente dallo Stato, destinate alla copertura degli oneri derivanti dall'applicazione del CCNL relativo al settore del trasporto pubblico locale. Anno 2010.  
(All. 11)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 9 all'o.d.g. che reca: **Designazione degli invitati permanenti alle riunioni del Comitato esecutivo di Unioncamere per il triennio 2012-2015.**

Il **Presidente POLVERINI** consegna un documento con la designazione del dottor Mario Marotta della Regione Lazio. (All. 12/a)

Il **Presidente DELRIO** consegna un documento con la designazione da parte dell'ANCI del dott. Dario Nardella, Vice Sindaco del Comune di Firenze, sottolineando che l'UPI ha già designato il Presidente Giuseppe Castiglione. (All.12/b)

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **DESIGNA** ai sensi dell'articolo 7, comma 6, della legge 29 dicembre 1993, n. 580 come modificato dall'art. 47, comma 1, del decreto legge 22 giugno 2012, in qualità di invitati permanenti alle riunioni del Comitato esecutivo di Unioncamere per il triennio 2012-2015, il dott. Mario MAROTTA della Regione Lazio, l'On. Giuseppe CASTIGLIONE Presidente dell'UPI e della Provincia di Catania e il dott. Dario NARDELLA, Vice Sindaco del Comune di Firenze.  
(All. 12)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 10 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto legislativo di modifica e integrazione del decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, recante attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa.**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Presidente POLVERINI** consegna un documento, esprimendo il parere favorevole condizionato all'accoglimento delle proposte emendative già presentate in sede tecnica. **(All. 13/a)**

Il **Presidente DELRIO** esprime il parere favorevole chiedendo al Governo di affrontare il tema della qualità dell'aria in maniera organica e complessiva e a tal fine consegna un documento, col quale si richiede di avviare una forma stabile di confronto fra i diversi livelli di governo volta a definire un Piano nazionale di interventi per migliorare la qualità dell'aria che permetta anche di attuare quella parte degli interventi previsti dai Piani regionali per la qualità dell'aria. **(All. 13/b)**

Sottolinea inoltre che l'UPI esprime il parere favorevole.

L'**Assessore COLOZZI** a nome della Regione Lombardia consegna un documento in rappresentanza anche delle Regioni Piemonte e Veneto, recante un'ulteriore proposta emendativa motivata dalle condizioni particolari di inquinamento dell'aria che caratterizzano la Pianura Padana. **(All. 13/c)**

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini di cui in premessa, sullo schema di decreto legislativo di modifica e integrazione del decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, approvato in via preliminare dal Consiglio dei Ministri il 26 giugno 2012 e diramato dalla Segreteria di questa Conferenza con nota prot. n. 3375 del 6 luglio 2012. **(All. 13)**

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 11 all'o.d.g. che reca: **Acquisizione delle designazioni di tre componenti del Consiglio superiore per i beni culturali e paesaggistici ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 26 novembre 2007 "Regolamento di riorganizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali"**.

Il **Presidente POLVERINI** consegna un documento con la designazione del dott. Giuliano Volpe della Regione Puglia, quale rappresentante di parte regionale. **(All. 14/a)**

Il **Presidente DELRIO** consegna un documento con la designazione da parte dell'ANCI **(All. 14/b)** e un documento con la designazione da parte dell'UPI **(All. 14/c)**.







*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **ACQUISISCE LA DESIGNAZIONE** ai sensi dell'art. 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in seno al Consiglio superiore di cui all'art. 13, comma 4 del decreto del Presidente della Repubblica 26 novembre 2007 "Regolamento di riorganizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali" dei seguenti rappresentanti:

per le Regioni:

- Dott. Giuliano Volpe della Regione Puglia,

per l'Anci:

- Prof. Luca Molinari,

per l'Upi:

- Prof.ssa Francesca Cappelletti.

(All. 14)

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame il punto 12 all'o.d.g. che reca: **Approvazione del calendario delle sedute delle Conferenze per il periodo settembre - dicembre 2012**

Comunica, quindi, l'eventualità di probabili cambiamenti per quanto riguarda la data delle sedute afferenti il mese di ottobre, a causa di una sovrapposizione di impegni da parte delle Regioni e dell'ANCI; a tal fine informa che le eventuali variazioni relative al mese di ottobre saranno concordate nella seduta del 26 settembre 2012.

Non essendoci obiezioni, così rimane stabilito.

*Le Regioni chiedono di approfondire un punto non iscritto all'o.d.g. (N.d.R)*

Il **Ministro GNUDI** pone all'esame un punto non iscritto all'o.d.g. che reca: **Intesa, ai sensi dell'articolo 3-ter del decreto legge 22 dicembre 2011, n. 211, convertito, con modificazioni, in legge 17 febbraio 2012, n. 9, sullo schema di decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro della giustizia, concernente la definizione, ad integrazione del D.P.R. 14 gennaio 1997, di ulteriori requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi, anche con riguardo ai profili di sicurezza, relativi alle strutture destinate ad accogliere le persone cui sono applicate le misure di sicurezza del ricovero in ospedale psichiatrico giudiziario e dell'assegnazione a case di cura e custodia.**

Il **Presidente POLVERINI** sottolinea che la tematica è particolarmente importante e delicata e che le Regioni, a causa della ristrettezza dei tempi, non hanno avuto l'opportunità di





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

approfondire in maniera adeguata; a tal fine le Regioni esprimono l'avviso favorevole all'intesa con riserva di approfondire la problematica ed inviare al Ministero competente eventuali osservazioni.

Il **Presidente DELRIO** a nome dell'ANCI e dell'UPI condivide la richiesta rappresentata dal Presidente Polverini.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA** nei termini di cui in premessa, sullo schema di decreto del **Ministro della salute**, concernente la definizione, ad integrazione del D.P.R. 14 gennaio 1997, di ulteriori requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi, anche con riguardo ai profili di sicurezza, relativi alle strutture destinate ad accogliere le persone cui sono applicate le misure di sicurezza del ricovero in ospedale psichiatrico giudiziario e dell'assegnazione a case di cura e custodia.  
(All. 15)

*Si riprende il punto non iscritto all'o.d.g. in materia di "emergenza Nord-Africa". (N.d.R.)*

Il **Presidente DELRIO** chiede la messa a verbale dell'espressione favorevole del Ministero competente rispetto alla richiesta contenuta nel documento già consegnato, al fine dell'applicazione degli accordi sull'emergenza Nord-Africa e già concordata in precedenza.

Il **Ministro GNUDI** prende atto della richiesta rappresentata dal Presidente Delrio e ringraziando per la partecipazione chiude la seduta alle **ore 17,30**.

IL SEGRETARIO  
Cons. Ermenegilda Siniscalchi



IL PRESIDENTE  
Dott. Piero Gnudi



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

<b>P. 6</b>	<b>ALL. 1/a ALL. 1</b>	<b>DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 90/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 7</b>	<b>ALL. 2/a ALL. 2</b>	<b>DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 91/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 1</b>	<b>ALL. 3/a ALL. 3</b>	<b>DOC. ANCI REP. ATTI N. 87/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 1bis</b>	<b>ALL. 4</b>	<b>REP. ATTI N. 88/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. NON ISCRITTO ALL'O.D.G.</b>	<b>ALL. 5</b>	<b>DOC. CINSEDO (EMERGENZA NORD-AFRICA)</b>
<b>P. 2</b>	<b>ALL. 6/a ALL. 6/b ALL. 6/c ALL. 6/d ALL. 6</b>	<b>DOC. CINSEDO ( EMENDAMENTI) DOC. UPI (ACCORPAMENTO PROVINCE) DOC. UPI (IMPATTO FINANZIARIO) DOC. UPI (EMENDAMENTI) REP. ATTI N. 86/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 3</b>	<b>ALL. 7</b>	<b>REP. ATTI N. 93/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 4</b>	<b>ALL. 8/a ALL. 8</b>	<b>DOC. ANCI – UPI REP. ATTI N. 89/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 5</b>	<b>ALL. 9/a ALL. 9</b>	<b>DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 94/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 8</b>	<b>ALL. 10</b>	<b>REP. ATTI N. 95/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

<b>P. 8bis</b>	<b>ALL. 11</b>	<b>REP. ATTI N. 96/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 9</b>	<b>ALL. 12/a ALL. 12/b ALL. 12</b>	<b>DOC. CINSEDO DOC. ANCI REP. ATTI N. 99/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 10</b>	<b>ALL. 13/a ALL. 13/b ALL. 13/c ALL. 13</b>	<b>DOC. CINSEDO DOC. ANCI DOC. REGIONE LOMBARDIA-VENETO-PIEMONTE REP. ATTI N. 92/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. 11</b>	<b>ALL. 14/a ALL. 14/b ALL. 14/c ALL. 14</b>	<b>DOC. CINSEDO DOC. ANCI DOC. UPI REP. ATTI N. 97/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>
<b>P. NON ISCRITTO ALL'O.D.G.</b>	<b>ALL. 15</b>	<b>REP. ATTI N. 98/CU DEL 25 LUGLIO 2012</b>

