



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Intesa sullo schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.

*Intesa, ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 5 maggio 2009, n. 42*

Repertorio atti n. 36147 del 3 aprile 2014

## LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella odierna seduta del 3 aprile 2014:

**VISTO** l'articolo 2, comma 1, della legge 5 maggio 2009, n. 42 il quale ha attribuito al Governo la delega ad adottare, entro ventiquattro mesi dalla data di entrata in vigore della legge medesima, uno o più decreti legislativi aventi ad oggetto l'attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, al fine di assicurare, attraverso la definizione dei principi fondamentali del coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario e la definizione della perequazione, l'autonomia finanziaria di comuni, province, città metropolitane e regioni nonché al fine di armonizzare i sistemi contabili e gli schemi di bilancio dei medesimi enti e i relativi termini di presentazione e approvazione, in funzione delle esigenze di programmazione, gestione e rendicontazione della finanza pubblica;

**VISTO** il successivo comma 3 il quale ha disposto che i decreti legislativi di cui al precedente comma 1 sono adottati su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, del Ministro per le riforme per il federalismo, del Ministro per la semplificazione normativa, del Ministro per i rapporti con le regioni e del Ministro per le politiche europee, di concerto con il Ministro dell'interno, con il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione e con gli altri Ministri volta a volta competenti nelle materie oggetto di tali decreti. Gli schemi di decreto legislativo, previa intesa da sancire in sede di Conferenza Unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono trasmessi alle Camere, ciascuno corredato di relazione tecnica che evidenzia gli effetti delle disposizioni recate dal medesimo schema di decreto sul saldo netto da finanziare, sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche e sul fabbisogno del settore pubblico, perché su di essi sia espresso il parere della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale e delle Commissioni parlamentari competenti per le conseguenze di carattere finanziario, entro sessanta giorni dalla trasmissione. In mancanza di intesa nel termine di cui all'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Consiglio dei Ministri delibera, approvando una relazione che è trasmessa alle Camere. Nella relazione sono indicate le specifiche motivazioni per cui l'intesa non è stata raggiunta;

**VISTO** il successivo comma 7 il quale ha disposto che, entro tre anni dall'entrata in vigore dei decreti legislativi previsti dal comma 1 dello stesso articolo, possono essere adottati decreti legislativi recanti disposizioni integrative e correttive, previa intesa da sancire in sede di questa Conferenza;

**VISTA** la nota DAGL n. 0001267 del 5 febbraio 2014 con la quale la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi, ha trasmesso lo schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

5 maggio 2009, n. 42, approvato dal Consiglio dei Ministri nella seduta del 31 gennaio 2014, provvedimento che è stato inviato, il 6 febbraio 2014, alle Regioni ed agli Enti locali;

**CONSIDERATO** che, per l'esame del provvedimento in questione è stata convocata una riunione, a livello tecnico, il 12 febbraio 2014 nel corso della quale sono state illustrate le seguenti posizioni:

- i rappresentanti delle Regioni, nel riservarsi di trasmettere un documento contenente puntuali proposte emendative, hanno manifestato talune criticità sui seguenti punti:
  - riconoscimento della potestà legislativa delle Regioni in materia di contabilità;
  - previsione di missione a carattere strumentale dedicata al personale;
  - compatibilità del sistema con gli strumenti relativi alla nuova programmazione comunitaria 2014-2020;
  - contabilizzazione dei derivati;
  - esistenza di disallineamenti e sovrapposizioni tra le regole contabili previste dal Titolo I rispetto a quelle del Titolo II (che tratta specificatamente la materia sanitaria), sottolineando particolarmente il tema della contabilizzazione delle manovre fiscali;
- i rappresentanti dell'ANCI hanno presentato un documento contenente talune proposte di emendamenti relative:
  - all'eventuale disavanzo derivante dal riaccertamento dei residui e l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
  - alla proroga del termine per l'approvazione del bilancio consolidato dal 30 giugno al 30 settembre;
  - limitazione, almeno per gli enti in sperimentazione, delle società da consolidare non considerando le società quotate e quelle da esse controllate;
  - la possibilità, nel corso dell'esercizio provvisorio, di sfruttare cumulativamente i residui del mese precedente non utilizzati;
- i rappresentanti dell'UPI hanno condiviso la proposta dell'ANCI relativa alla utilizzazione di residui e formulato talune proposte emendative concernenti le variazioni di bilancio e quelle di cassa al fine di tenere conto delle maggiori e inattese disponibilità finanziarie alla data del 30 novembre; si sono, comunque, riservati di trasmettere un documento al riguardo;

**CONSIDERATO** che i rappresentanti del Ministero dell'economia e delle finanze hanno preso atto delle osservazioni e delle proposte formulate, fornendo una prima valutazione e che, in conclusione, si è condivisa l'esigenza di convocare una ulteriore riunione, a livello tecnico, il 18 febbraio 2014 per l'esame delle puntuali proposte emendative da far pervenire da parte delle Regioni e dell'UPI;

**CONSIDERATO** che, nel corso della riunione del 18 febbraio 2014, sono stati esaminati i documenti dell'ANCI, delle Regioni e dell'UPI e che, al riguardo, i rappresentanti delle Amministrazioni statali interessate hanno ritenuto di potere accogliere le proposte dell'ANCI e dell'UPI e, anche se parzialmente, quelle delle Regioni relative al Titolo I, mentre si sono riservate una approfondita valutazione delle proposte regionali relative al Titolo II in materia sanitaria;

**CONSIDERATO** che si è convenuto che gli Uffici del Ministero dell'economia e delle finanze avrebbero fatto pervenire un documento riassuntivo delle proposte emendative ritenute accoglibili, rinviando alla sede politica della Conferenza Unificata le determinazioni per il conseguimento dell'intesa prevista dalla legge n. 42 del 2009;





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**CONSIDERATO** che, quindi, è pervenuta una nota datata 19 febbraio 2014 con la quale l'Ufficio legislativo del Ministero della salute esprime parere contrario all'accoglimento degli emendamenti concernenti la materia sanitaria le cui problematiche, pertanto, risultano non risolte;

**CONSIDERATO** che l'argomento è stato iscritto, quindi, all'ordine del giorno della seduta di questa Conferenza del 20 febbraio 2014 nel corso della quale, non essendo state accolte una serie di proposte delle Regioni, non si è giunti al conseguimento dell'intesa e si deciso di rinviare l'esame dell'argomento;

**CONSIDERATO**, pertanto, che è stata convocata una ulteriore riunione, a livello tecnico, in data 11 marzo 2014 nel corso della quale è emerso quanto segue:

- i rappresentanti delle Amministrazioni statali interessate hanno confermato l'accoglimento di buona parte delle proposte presentate dalle Regioni, dall'ANCI e dall'UPI, fatte salve quelle riguardanti la materia sanitaria;
- i rappresentanti delle Regioni hanno ribadito che la maggiore criticità riguarda la non completa armonizzazione del Titolo II (concernente la parte sanitaria) con il Titolo I, tenuto conto della diversa regolazione degli accertamenti relativi alle entrate da manovra fiscale: infatti, l'utilizzazione del criterio dell'imputazione relativamente all'anno del disavanzo finanziario in materia sanitaria e non a quello di imposta comporta la deroga al principio dell'annualità del bilancio con la conseguenza di vanificare l'obiettivo del decreto legislativo di armonizzazione dei bilanci. Inoltre, i rappresentanti del coordinamento tecnico della Commissione salute delle Regioni, nel precisare che le Regioni e le Province autonome hanno già adeguato i sistemi contabili dei propri servizi sanitari e consapevoli delle criticità sopra evidenziate, hanno ritenuto che queste ultime siano da affrontate, preventivamente, da un gruppo tecnico composto dalle Regioni (affari finanziari e servizi sanitari) e dai Ministeri interessati;
- i rappresentanti dell'ANCI, nel prendere atto dell'accoglimento delle loro proposte, hanno chiesto, in coerenza con quanto richiesto dalle Regioni relativamente alla contabilizzazione delle entrate fiscali, che la modalità di rappresentazione del disavanzo sanitario disciplinato dall'articolo 20 del decreto legislativo n. 118 del 2011 sia utilizzato anche nel caso in cui dovesse emergere un disavanzo in sede di riaccertamento dei residui al 1° gennaio 2015; ciò in quanto tale disavanzo ha le stesse caratteristiche del disavanzo sanitario poiché deriva da un'operazione straordinaria ed è limitato nel tempo; in merito a tale proposta, i rappresentanti del Ministero dell'interno hanno espresso le proprie perplessità, in quanto le situazioni esistenti per i Comuni non sono assimilabili a quelle concernenti la spesa sanitaria delle Regioni;
- i rappresentanti dell'UPI, pur comprendendo la richiesta formulata dall'ANCI, hanno evidenziato la necessità di non stravolgere i principi che regolano i bilanci pubblici;
- i rappresentanti del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero della salute hanno sottolineato la specialità delle regole contabili del Titolo II che disciplinano i fatti relativi al Servizio Sanitario Nazionale e alla erogazione dei LEA, essendo la sanità oggetto di programmazione a livello nazionale (livello del finanziamento ed assegnazione delle risorse); al riguardo, hanno precisato che, se la Regione interessata non accertasse l'entrata futura del gettito fiscale, calcolata sulla base delle stime del Dipartimento delle politiche fiscali del Ministero dell'economia e delle finanze, risulterebbero in disavanzo i bilanci dei servizi sanitari regionali delle Regioni in piano di rientro, pur essendo le risorse finanziarie di tali gettiti fiscali vincolate a garantire l'equilibrio del sistema della Regione stessa;

**CONSIDERATO** che l'argomento è stato iscritto all'ordine del giorno della seduta del 13 marzo 2014, ma rinviato per consentire ulteriori approfondimenti;





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**CONSIDERATO**, quindi, che si sono tenuti ulteriori incontri, a livello tecnico-politico, al fine di individuare soluzioni alle problematiche non ancora risolte con particolare riferimento alla parte concernente la materia sanitaria;

**CONSIDERATO** che, nel corso della odierna seduta di questa Conferenza, in merito al provvedimento in esame:

- le Regioni hanno consegnato un documento (All.A) in cui si esprime avviso favorevole all'intesa condizionato all'accoglimento di una proposta di modifica relativa all'applicazione del Titolo I e del Titolo II e sono ripresentati altre proposte ritenute necessarie per apportare delle precisazioni al testo del provvedimento;
- l'ANCI ha espresso avviso favorevole all'intesa con le proposte di modifica contenute in un documento che è stato consegnato (All.B), segnalando, in particolare, quella relativa alla istituzione di un tavolo tecnico composto pariteticamente da rappresentanti dei Ministeri dell'economia e delle finanze e dell'interno e quelli dell'ANCI al fine di stimare gli effetti dell'avvio a regime del nuovo sistema contabile i cui risultati si auspica siano definiti entro la data del 30 giugno, termine per l'approvazione dei bilanci consolidati;
- l'UPI ha espresso avviso favorevole all'intesa con le proposte di modifica già accolte in sede tecnica e contenute in un documento già consegnato nella seduta del 20 febbraio 2014 (All.C);

**CONSIDERATO** che il Governo ha ritenuto di potere accogliere le proposte formulate dalle Regioni e dagli Enti locali con taluni perfezionamenti che sono stati illustrati;

## SANCISCE INTESA

nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 5 maggio 2009, n. 42 sullo schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, approvato, in via preliminare, dal Consiglio dei Ministri, nella seduta del 31 gennaio 2014 e trasmesso, con nota DAGL n. 0001267 del 5 febbraio 2014, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri con le modifiche contenute nel documento (All.D) che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante.

X Il Segretario  
Roberto G. Marino  
*Roberto G. Marino*



Il Presidente  
Maria Carmela Lanzetta

*Maria Carmela Lanzetta*



CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME  
14/033/CU01/C2-C7

**INTESA SULLO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO  
CONCERNENTE DISPOSIZIONI INTEGRATIVE E CORRETTIVE  
DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118, RECANTE**

**DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI  
CONTABILI E DEGLI SCHEMI DI BILANCIO DELLE REGIONI, DEGLI  
ENTI LOCALI E DEI LORO ORGANISMI, A NORMA DEGLI ARTICOLI 1  
E 2 DELLA LEGGE 5 MAGGIO 2009, N. 42**

*Punto 1) O.d.g. Conferenza Unificata*

Lo schema di decreto oggetto dell'Intesa è stato il frutto di un intenso e lungo lavoro di cooperazione istituzionale fra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, l'Anci e l'Upi e gli enti in sperimentazione.

Le ultime riunioni tecnico-politiche hanno permesso di formulare una proposta, con l'apporto propositivo di tutte le strutture del MEF, per risolvere la criticità sollevata dalle Regioni relativa alla regolazione degli accertamenti relativi alle manovre fiscali.

Il presente schema di decreto correttivo integra e modifica il titolo I del dlgs 118/2011 mentre lascia aperte una serie di questioni derivanti dall'applicazione di regole e norme diverse per la parte di bilancio regionale che riguarda il finanziamento e la spesa del servizio sanitario (che segue il Titolo II) rispetto alla restante parte del bilancio regionale (che segue i Titoli I e III).

L'attuale impostazione comporta disallineamenti e sovrapposizioni tra le regole contabili previste dal titolo I (e III nella versione in corso di approvazione) e del titolo II del D.Lgs. 118/2011.

**Le Regioni ribadiscono la necessità di un quadro di regole sinergico per l'intero bilancio regionale**, al fine di evitare una duplice registrazione dei medesimi eventi contabili e di garantire una efficace armonizzazione delle regole contabili regionali e chiedono l'attivazione di un Tavolo tecnico Regioni - MEF sia per la disamina di

tutte le problematiche di applicazione del Titolo II e coordinamento con il Titolo I che per l'esame di alcuni aspetti non direttamente inerenti alla modifica D.lgs.118/2011, ivi compresi quelli relativi alla *governance* del Tavolo di monitoraggio degli adempimenti sanitari, che potrebbero trovare una soluzione normativa nel "Patto Salute" o altro provvedimento legislativo. Ad esempio si potrebbe individuare una modalità più idonea e efficace per svincolare le entrate in surplus da manovra fiscale regionale rispetto alla copertura del disavanzo sanitario nei singoli territori così da assicurare gli equilibri finanziari complessivi (parte sanitaria e non sanitaria) dei bilanci regionali.

Rimangono impregiudicate le osservazioni e gli emendamenti già presentati in sede di Conferenza Unificata del 20 febbraio scorso, in particolare su:

- **la potestà legislativa regionale in materia di contabilità** che le Regioni ritengono irrinunciabile, altresì, al fine di conservare la propria autonomia contabile.

A tal fine chiedono di reinserire al comma 2 dell'art.1 la possibilità che le Regioni adeguino i propri ordinamenti alle disposizioni relative all'armonizzazione dei bilanci con la **legge contabilità regionale** e di considerare la competenza esclusiva dello Stato in materia di "armonizzazione dei bilanci pubblici" non estendibile alla "materia contabile".

- **Altra criticità è relativa ai nuovi schemi di bilancio e riguarda la ripartizione delle spese di personale tra le missioni e i programmi.**

Le Regioni hanno segnalato, sin dall'avvio della sperimentazione, che la classificazione in bilancio delle spese di personale tra le missioni e i programmi comporta significativi problemi gestionali. A tal proposito è stato proposto di istituire una missione strumentale dedicata al personale e rinviare invece la ripartizione della spesa di personale ad un allegato al rendiconto.

La proposta non è stata recepita dal D.Lgs. 118/2011 che in risposta alle problematiche rappresentate ha previsto strumenti di flessibilità nelle variazioni di bilancio riguardanti la spesa del personale.

Ciò nonostante permane la difficoltà per le Regioni di ripartire il personale e, in ragione delle proprie "peculiarità", ribadiscono la proposta sopradescritta di creare una missione "strumentale" dedicata al personale.

- **Nuova programmazione comunitaria 2014/2020 -**

in merito alla contabilizzazione dei fondi strutturali nel sistema contabile armonizzato è in corso di approfondimento la ridefinizione dei processi contabili nell'ambito dei Programmi comunitari, che tenga conto sia dei vincoli imposti dalle nuove regole di bilancio, sia della maggior complessità derivante dall'introduzione dei nuovi meccanismi di gestione finanziaria per il periodo di programmazione 2014/2020 (v. per esempio accertamento delle entrate, meccanismo dei conti annuali, ecc.).



- **Contabilizzazione derivati:** altra criticità la modalità di contabilizzazione dei derivati così come descritta nel paragrafo 3.23 dell'Allegato 4/2 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITÀ FINANZIARIA, del DPCM 28/12/2011 di cui si propone la sostituzione con il seguente testo:

*“3.23 La rilevazione dei flussi finanziari conseguenti all'esistenza di contratti “derivati” in relazione al sottostante indebitamento avviene nel rispetto del principio dell'integrità del bilancio.*

*Pertanto dovranno trovare separata contabilizzazione i flussi finanziari riguardanti il debito originario rispetto ai saldi differenziali attivi o passivi rilevati nel bilancio a seguito del contratto “derivato”.*

*Gli eventuali flussi in entrata “una tantum”, conseguenti alla rimodulazione temporale o alla ridefinizione delle condizioni di ammortamento di un debito sottostante, - i cosiddetti “up front” - vengono contabilizzati nel titolo 6° delle entrate “accensioni di prestiti”.*

*Nello stesso modo vengono contabilizzate le regolazioni dei flussi annuali che non hanno natura di scambio di soli interessi.*

*La regolazione annuale di differenze di flussi di interessi è rilevata rispettivamente, per l'entrata, nel Titolo III e, per la spesa, nel Titolo I del bilancio. L'eventuale differenza positiva costituisce una quota vincolata dell'avanzo di amministrazione, destinata a garantire i rischi futuri del contatto o direttamente destinabile al finanziamento di investimenti o alla riduzione del debito.*

*Nel caso di “derivati” che prevedono lo scambio di flussi calcolati su nozionali “bullet/amortizing”, la contabilizzazione viene effettuata all'effettivo costo finale*

*Nel caso di estinzione anticipata di un derivato, la somma ricevuta o pagata, corrispondente al valore di mercato rispettivamente positivo o negativo che il derivato presenta al momento della risoluzione (cd. mark to market), ha la stessa natura dei flussi netti originati periodicamente dallo stesso e, pertanto, è imputata, in caso di valore positivo, nel Titolo III delle entrate e, in caso di valore negativo, nel Titolo I delle spese. Nel caso di flusso positivo è necessario:*

*a) stanziare, tra le spese, un accantonamento per un valore corrispondente alle entrate accertate, con riferimento al quale non è possibile impegnare e pagare.*

*La conseguente economia di bilancio costituisce una quota vincolata del risultato di amministrazione, fino a completa estinzione di tutti i derivati contratti dall'ente, a copertura di eventuali mark to market negativi futuri.*

*b) ovvero destinare la somma alla riduzione degli oneri finanziari a carico della Regione o all'estinzione anticipata di debito.*

Le Regioni e le province autonome sono consapevoli dell'importanza della riforma in itinere sull'armonizzazione dei bilanci anche ai fini della richiesta di trasparenza dei conti pubblici richiesti in sede europea, pertanto il parere qui espresso si attiene strettamente al provvedimento oggetto dell'Intesa ma chiedono che le problematiche relative alla *governance* del Tavolo di monitoraggio degli adempimenti in materia



sanitaria non risolvibili implementando la legge quadro di sull'armonizzazione dei bilanci trovino soluzione in apposito Tavolo tecnico che definisca le norme da inserire nel Patto Salute al vaglio del Governo.

Pertanto, le Regioni e le province autonome esprimono **Intesa** allo schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, **condizionato all'accoglimento dell'emendamento n.1 relativo all'ambito di applicazione del Titolo I e del Titolo II.**

**Inoltre, sono ripresentati, alcuni emendamenti ritenuti necessari** mirati ad apportare al decreto correttivo alcune semplici precisazioni. Per alcuni, peraltro era già stato dato un riscontro positivo dagli uffici del MEF. Si allega, anche, un documento che presenta una serie di tematiche sorte dall'applicazione del Titolo II sulle quali le Regioni chiedono una disamina ed una condivisione che potrebbero tradursi successivamente in proposte emendative del Titolo II.

**Si riportano di seguito le proposte di emendamento all'articolato del decreto correttivo e ai relativi allegati:**

**Proposte di Emendamenti allo schema di decreto legislativo correttivo e integrativo del DLgs 23 giugno 2011, n. 118- ARTICOLATO**

➤ **Emendamento 1 – Ambito di applicazione del Titolo I e del Titolo II**

*L'art. 1, comma 1, punto 1, lettera a) punto 1. è così sostituito:*

*«1. Ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera e) della Costituzione il presente titolo e il titolo terzo disciplinano l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, ad eccezione dei casi in cui il Titolo II disponga diversamente, con particolare riferimento alla fattispecie di cui all'articolo 19, comma 2, lettera b) degli enti locali di cui all' articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dei loro enti e organismi strumentali, esclusi gli enti di cui alle lettere c) e d) del seguente articolo 19, comma 2. A decorrere dal 1 gennaio 2014 cessano di avere efficacia le disposizioni legislative regionali incompatibili con il presente decreto.>>*

- *All'art.20, comma 2, la lettera a) è sostituita dalla seguente:*

*“a) accertano ed impegnano nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate. Ove si verifichi la perdita definitiva di quote di finanziamento condizionate alla verifica di adempimenti regionali, ai sensi della*





legislazione vigente, detto evento è registrato come cancellazione dei residui attivi nell'esercizio nel quale la perdita si determina definitivamente;"

- dopo il comma 2 sono inseriti i seguenti:

*"2-bis. I gettiti derivanti dalle manovre fiscali regionali e destinati al finanziamento del Servizio sanitario regionale sono iscritti nel bilancio regionale nell'esercizio di competenza dei tributi.*

*2-ter. La quota dei gettiti derivanti dalle manovre fiscali regionali destinata obbligatoriamente al finanziamento del Servizio sanitario regionale, ai sensi della legislazione vigente sui piani di rientro dai disavanzi sanitari, è iscritta nel bilancio regionale triennale, nell'esercizio di competenza dei tributi, obbligatoriamente per l'importo stimato dal competente Dipartimento delle finanze, ovvero per il minore importo destinato al Servizio sanitario regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. Tale iscrizione comporta l'automatico e contestuale accertamento ed impegno dell'importo nel bilancio regionale. La regione non può disimpegnare tali somme, se non a seguito di espressa autorizzazione da parte del Tavolo di verifica degli adempimenti, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e s.m.i.. In relazione a tale autorizzazione la regione è tenuta a trasmettere al Tavolo di verifica degli adempimenti la relativa documentazione corredata della valutazione d'impatto operata dal competente Dipartimento delle Finanze. Ove si verifichi in sede di consuntivazione dei gettiti fiscali un minore importo effettivo delle risorse derivanti dalla manovra fiscale regionale rispetto all'importo che ha formato oggetto di accertamento ed impegno, detto evento è contabilmente registrato nell'esercizio nel quale tale perdita si determina come cancellazione dei residui attivi."*

### **Relazione – emendamento 1**

Lo schema di decreto, all'art. 1 c. 3, esclude dall'applicazione dei principi e delle norme contabili previste dal Titolo I e dal Titolo III gli enti sanitari di cui al Titolo II.

Tuttavia il titolo II (art. 19 c. 2) include tra gli enti sanitari le Regioni, per la parte del bilancio regionale che riguarda la gestione sanitaria.

Sembrirebbe quindi che per una parte del bilancio regionale (perimetro sanità) non valga la nuova disciplina relativa all'armonizzazione dei sistemi contabili (es. schemi di bilancio, nuove classificazioni per missioni e programmi, piano dei conti finanziario per la codifica dei capitoli di bilancio ecc.).

Considerando il principio di unità e di universalità del bilancio si ritiene che la disciplina contabile del Titolo I debba trovare applicazione in linea generale su tutto il bilancio regionale. Su questa base si inserisce la disciplina specifica del titolo II che dispone riguardo ad alcuni specifici trattamenti contabili ma non definisce una disciplina contabile completa.

L'esclusione dell'applicazione dei principi di armonizzazione del Titolo I (e del futuro Titolo III) per l'ambito sanitario gestito dalla Regione, determina un "vuoto" normativo.



Fermi restando il principio di unità e di universalità del bilancio e considerato che il Titolo II non contiene una completa disciplina contabile, occorre riformulare il dispositivo di legge per meglio chiarire che per la parte del bilancio regionale relativa all'ambito sanitario valgono le regole del Titolo I fatte salve le eccezioni previste dal Titolo II.

Inoltre si ritiene opportuno esplicitare e precisare che le entrate da manovra fiscale devono essere accertate nell'esercizio finanziario di competenza dei tributi.

Si prevede altresì una procedura specifica per le Regioni in piano di rientro, che consente un monitoraggio rafforzato delle scritture contabili relative ai flussi derivanti dagli automatismi che comportano le maggiorazioni dell'aliquota delle imposte regionali e sono indicate le disposizioni relative allo svincolo delle somme alla sussistenza di alcune condizioni previste dalla legislazione vigente ivi compresa la legge 27/12/2006 n°296 art.1, comma 796 lett.b) ottavo periodo.

Per una soluzione lineare, trasparente e efficiente, in prospettiva si potrà valutare fino a che punto spingere il ragionamento:

- a) Le Regioni applicano sempre il titolo I sugli aspetti di contabilità finanziaria. L'obiettivo è allineare la contabilizzazione in contabilità finanziaria del finanziamento sanitario ai principi sanciti dal Titolo I.
- b) Le Regioni tengono un sistema contabile economico-patrimoniale unico, più aderente alle regole previste dal titolo II (già in uso per l'ambito sanitario) con riconciliazione annuale dei dati ai fini del consolidamento con i bilanci degli enti regionali extra sanità.

➤ **Emendamento 2 – Precisazioni sul perimetro sanitario**

*All'art.1 , comma 1, punto 3), lettera b) punto 4. le parole "dall'ambito sanitario" sono sostituite dalle parole "dal perimetro sanitario".*

*All'art. 1, comma 1, punto 3), lettera b) punto 7. le parole "dall'ambito sanitario" sono sostituite dalle parole "dal perimetro sanitario".*

**Relazione emendamento 2**

Il termine "ambito sanitario" è generico. Si ritiene opportuno esplicitare il riferimento alla perimetrazione delle entrate e spese relative al finanziamento del servizio sanitario regionale ex art. 20 c. 1.

➤ **Emendamento 3 – Missioni a carattere strumentali**

*L'art. 1, comma 1, lettera 13 che modifica l'art. 14 viene così sostituito:*

*«4. Le Regioni, a seguito di motivate ed effettive difficoltà gestionali, possono istituire, per non più di ~~due~~ **cinque** esercizi finanziari, per la sola spesa di personale, una missione a carattere strumentale la cui disaggregazione per le singole missioni rappresentate a bilancio deve essere comunque esplicitata in apposito allegato alla Legge di bilancio, aggiornata con la legge di assestamento e definitivamente contabilizzata con il rendiconto.*



**Relazione emendamento 3:** l'emendamento ha lo scopo di superare la difficoltà per le Regioni di ripartire il personale e , in ragione delle proprie "peculiarità, "si propone di creare una missione "strumentale" dedicata al personale.

➤ **Emendamento 4: art. 8 Superamento SIOPE**

L'articolo 8 è così sostituito :

*1. Con le modalità definite dall'articolo 14, comma 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, dal 1° gennaio 2015 le codifiche SIOPE sono sostituite con quelle previste nella struttura del piano dei conti integrato.*

*2. Eventuali ulteriori livelli di articolazione delle codifiche SIOPE sono riconducibili alle aggregazioni previste dal piano dei conti integrato.*

**Relazione emendamento 4.** Il primo comma dell'articolo è così riscritto in modo da poter dare certezza dei tempi di attuazione per il superamento del SIOPE. Infatti considerato che nella struttura della transazione elementare così come definita nell'allegato 7 del Dlgs. 118 rientra sia il codice SIOPE sia il codice economico attribuito alle articolazioni del piano dei conti integrato la disposizione dell'art. 8 per cui sono aggiornate le codifiche SIOPE secondo la struttura del piano dei conti integrato, costituisce la duplicazione dello stesso codice già presente nella stessa transazione elementare e dunque una doppia registrazione ed un inutile adempimento in capo agli enti.

➤ **Emendamento 5 –art. 38 – (Leggi regionali di spesa e relativa copertura finanziaria):**

al 1° comma sostituire la parola "**permanente**" con la parola "**continuative**" e "**legge di stabilità**" con "**legge di bilancio**".

**Relazione emendamento 5:** La modifica richiesta è finalizzata all'uso di una terminologia più chiara e adatta ad identificare le spese in questione. Inoltre si rimanda la quantificazione dell'onere annuo alla legge di bilancio invece della legge di stabilità, per assicurare coerenza con quanto stabilito al paragrafo 7 "legge di stabilità regionale" lettera b) del principio contabile applicato concernente la programmazione del bilancio.

**Emendamento 6 – art.42 "Il risultato di amministrazione"**

Al comma 8 il secondo periodo è sostituito dal seguente: "*L'utilizzo della quota vincolata o accantonata del risultato di amministrazione è consentito, per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività la cui mancata attuazione non assicurerebbe la copertura di servizi o determinerebbe un danno per l'ente.*"

**Relazione emendamento 6.** La norma così modificata consente di applicare quote di avanzo vincolato senza la necessità di circostanziare le singole situazioni che, nel



caso delle Regioni (che attuano le reiscrizioni) devono assicurare a priori servizi in via generale.

➤ **Emendamento 7 – art. 51 “Variazioni del bilancio di previsione, del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio gestionale:**

Al comma 6 dell'articolo 51, dopo la lettera f) è aggiunta la seguente:

*“lettera g): le variazioni necessarie agli adeguamenti dei capitoli per la regolazione degli incassi UE versati nei conti di tesoreria centrale intestati alle Regioni. Tali variazioni possono essere disposte anche con provvedimento di competenza del responsabile finanziario.*

➤ Al comma 7 dopo le parole variazioni al bilancio di previsione, opportuno inserire “salvo che”.

“I provvedimenti amministrativi che dispongono le variazioni al bilancio di previsione, **salvo che** nei casi previsti dal presente decreto, non possono disporre variazioni del documento tecnico di accompagnamento o del bilancio.

**Relazione emendamento 7:** La modifica al comma 6, concordata nell'ambito del GDL Sperimentazione, consente di allineare le previsioni di bilancio agli incassi UE che affluiscono ai conti di tesoreria centrale;  
la modifica al comma 7 si ritiene necessaria al fine di ridare senso al comma in questione.

➤ **Emendamento 8 – Prospetto del rendiconto relativo alla gestione del perimetro sanitario**

L'art. 63, comma 4, è sostituito dal seguente:

*<< 4. Al rendiconto della gestione sono allegati i documenti previsti dall'articolo 11 comma 4 e i seguenti documenti l'elenco delle delibere di prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui all'articolo 48, comma 1, lettera b), con le indicazione dei motivi per i quali si è proceduto ai prelievi, e il prospetto relativo alla gestione del perimetro sanitario di cui all'art. 20 comma 1.>>*

L'art. 66 comma 2 è sostituito dal seguente:

*<< 12. Nel sito internet della regione dedicato ai bilanci è pubblicata la versione integrale del rendiconto della gestione, comprensivo anche della gestione in capitoli, con il relativo allegato concernente la gestione del perimetro sanitario di cui all'art. 63 comma 4, del rendiconto consolidato, comprensivo della gestione in capitoli e del rendiconto semplificato per il cittadino di cui all'articolo 11, comma 2.>>*

**Relazione – emendamento 8**

In analogia a quanto previsto dall'art. 39 c. 13 che prevede di allegare al bilancio finanziario e gestionale un prospetto riguardante le previsioni di competenza e di cassa dei capitoli di entrata e di spesa del perimetro sanitario individuate dall'articolo 20, comma 1, si ritiene opportuno esplicitare nel dispositivo che anche



al rendiconto di gestione debba essere allegato un prospetto simile con i dati di consuntivo. Tale previsione risulta già indicata all'art. 66, comma 2, che ne prevede la pubblicazione sul sito internet, senza che la sua creazione fosse già disciplinata nell'articolo pertinente (art. 63) riguardante il rendiconto e i relativi allegati.

## **Proposte di Emendamenti allo schema di decreto legislativo correttivo e integrativo del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118- PRINCIPI ALLEGATI**

### **Emendamento 1 – Risorse tributarie e fondo crediti di dubbia esigibilità**

*L'allegato 4/2 al paragrafo 3.3, dopo le parole "L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata." è integrato come segue:*

*<< Per le entrate tributarie che finanziano la sanità accertate sulla base degli atti di riparto e per le manovre fiscali regionali destinate al finanziamento della sanità o libere, e accertate per un importo non superiore a quello stimato dal competente Dipartimento delle finanze attraverso il portale per il federalismo fiscale, non è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.>>*

### **Relazione 1– emendamento 1**

L'emendamento mira a precisare che, non occorre prevedere il fondo "crediti di dubbia esigibilità" in quanto il livello di risorse tributarie che finanzia la sanità è assicurato da meccanismi normativi che prevedono un'assegnazione "dovuta" alle Regioni a seguito delle intese Stato-Regioni.

Anche per la parte relativa alle manovre fiscali la stima del Dipartimento delle Finanze è un punto di riferimento previsto in legge per l'accertamento delle risorse.

### **Emendamento 2 – Contabilizzazione delle manovre fiscali**

*L'allegato 4/2 alla fine del paragrafo 3.7 è integrato con la seguente:*

*"Tenuto conto che le disposizioni tributarie non hanno efficacia retroattiva e che relativamente ai tributi periodici, le modifiche introdotte si applicano solo a partire dal periodo d'imposta successivo a quello in corso alla data di entrata in vigore delle disposizioni che le prevedono, le entrate da manovra fiscale devono essere accertate nell'esercizio finanziario dell'anno di imposta."*

### **Relazione emendamento 2:**

In base ai principi di contabilità finanziaria vigenti e all'art. 20 comma 2 lett. a) del dlgs 118/2011 le Regioni "accertano ed impegnano nel corso dell'esercizio [...] gli importi delle manovre fiscali regionali destinate, nell'esercizio di competenza, al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale standard come stimati dal competente Dipartimento delle Finanze."

Inoltre il comma 2 dell'art. 53 del nuovo titolo III ribadisce che "non possono essere riferite ad un determinato esercizio finanziario le entrate il cui diritto di credito non



venga a scadenza nello stesso esercizio finanziario. E' vietato l'accertamento attuale di entrate future. ”

Infine l'art. 3 comma 1 dello Statuto del Contribuente (l. 212/2000) stabilisce che le disposizioni tributarie non hanno efficacia retroattiva e che relativamente ai tributi periodici, le modifiche introdotte si applicano solo a partire dal periodo d'imposta successivo a quello in corso alla data di entrata in vigore delle disposizioni che le prevedono.

Si ritiene opportuno esplicitare e precisare che le entrate da manovra fiscale devono essere accertate nell'esercizio finanziario nel quale la manovra produce effetti, che non può che essere quantomeno l'esercizio successivo a quello di deliberazione della manovra.

**Emendamento 3 – Modiche al Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” (Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011): Strumenti della programmazione regionale. Modifiche tempistiche DEFR e DUP.**

**a) Al paragrafo 4/1 “Gli strumenti della programmazione regionale” sono apportate le seguenti modifiche:**

➤ le lettere a e b sono così modificate:

a) entro il 30 giugno settembre di ciascun anno la Giunta regionale presenta al Consiglio il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) per le conseguenti deliberazioni;

b) la Nota di aggiornamento del DEFR, da presentare al Consiglio dopo ~~entro 30~~ ~~giorni dalla~~ presentazione della Nota di aggiornamento del DEF nazionale per le conseguenti deliberazioni e comunque non oltre la data di presentazione sul disegno di legge di bilancio;

➤ è soppresso l'ultimo periodo:

~~I contenuti finanziari del DEFR e della Nota di aggiornamento al documento strategico di programmazione o analoghi strumenti regionali di programmazione economica e finanziaria annuale, sono definiti a seguito del parere che la Conferenza permanente per il coordinamento delle finanze pubbliche, di cui all'art. 5 della legge 5 maggio 2009, n. 42, elabora sulle linee guida per la ripartizione degli obiettivi di finanza pubblica inseriti nel DEF (e nella nota di aggiornamento al DEF) e sulle regole previste per il singolo ente in ragione della categoria di appartenenza trasmesse dal Governo. In caso tale percorso di condivisione degli obiettivi di finanza pubblica non fosse adottato, i documenti regionali possono limitare la loro portata ad un contenuto meramente programmatico ed orientato a obiettivi non finanziari~~

**b) Al paragrafo 4/2” Gli strumenti della programmazione degli enti locali**  
“sono apportate le seguenti modifiche:

➤ le lettere a e b sono così modificate:



a) il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il ~~31 luglio~~ il 30 ottobre di ciascun anno, per le conseguenti deliberazione, che, per gli enti in sperimentazione, sostituisce la relazione previsionale e programmatica;

b) l'eventuale nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione (DUP), da presentare al

Consiglio ~~entro il 15 novembre di ogni anno~~ prima dell'approvazione del bilancio di previsione, per le conseguenti deliberazioni;

c) **Al paragrafo 5 Il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) il termine 30 giugno è sostituito con il 30 settembre** "Il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) è presentato al Consiglio entro il 30 giugno settembre di ciascun anno"

d) **Al paragrafo 5.3 Contenuti sono apportate le seguenti modifiche:**

➤ ~~è soppresso il 2° periodo: I contenuti finanziari del DEFR e della Nota di aggiornamento al documento strategico di programmazione, sono definiti a seguito del parere che la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, di cui all'art. 5 della legge 5 maggio 2009, n.42, elabora sulle linee guida per la ripartizione degli obiettivi di finanza pubblica inseriti nel DEF (e nella nota di aggiornamento del DEF) e sulle regole previste per il singolo ente in ragione della categoria di appartenenza trasmesse al governo. In caso tale percorso di condivisione degli obiettivi di finanza pubblica non fosse adottato, i documenti regionali limiterebbero la loro portata ad un contenuto meramente programmatico e orientato a obiettivi non finanziari.~~

➤ con riferimento alla seconda sezione dei contenuti DEF si propone la seguente ricollocazione del punto riferito all'attuazione del federalismo fiscale:

*"I contenuti finanziari del DEFR e della Nota di aggiornamento al documento strategico di programmazione, sono condizionati all'avanzamento dell'attuazione del federalismo fiscale e definiti a seguito del parere che la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, di cui all'art. 5 della legge 5 maggio 2009, n.42, elabora sulle linee guida per la ripartizione degli obiettivi di finanza pubblica inseriti nel DEF (e nella nota di aggiornamento del DEF) e sulle regole previste per il singolo ente in ragione della categoria di appartenenza trasmesse al governo.*

*Lo sviluppo puntuale del contenuto della seconda sezione del DEFR è condizionato all'avanzamento dell'attuazione del federalismo fiscale. Nelle more dell'attuazione del disposto dell'articolo 119 della Costituzione, gli indirizzi economico-finanziari collegati alla manovra finanziaria regionale sono contenuti nella relazione di accompagnamento del progetto della legge di bilancio. "*

e) **Il paragrafo 6. "La Nota di aggiornamento del DEFR regionale è così riformulato:**

*Entro il 20 settembre di ogni anno il Governo presenta alle Camere la Nota di aggiornamento del DEF.*

*Per garantire la necessaria coerenza con gli aggiornamenti della finanza pubblica nazionale la Giunta regionale presenta al Consiglio la Nota di aggiornamento del DEFR annuale ~~entro 30 giorni~~ a seguito della ~~dalla~~ presentazione della Nota di aggiornamento del DEF nazionale, e comunque non oltre la data di presentazione del disegno di legge di bilancio.*

➤ **f) al paragrafo 8 Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)** il termine del 31 luglio è sostituito dal 30 ottobre.

### **Relazione all'emendamento 3:**

L'emendamento sopra riportato propone la modifica dei tempi di presentazione e approvazione previsti nel Principio contabile applicato alla Programmazione per il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) e il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP), al fine di una migliore pianificazione e di un miglior raccordo con la programmazione finanziaria nazionale.

Tale modifica si fonda sulla ragionevolezza nel cronoprogramma proposto che corrisponde sia alle esigenze delle Regioni sia alle esigenze degli Enti locali.

### **Emendamento 4 – Modiche al Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011) “Piano indicatori:”**

**il paragrafo 11 Il Piano degli indicatori di bilancio** è così modificato:

*“E’ lo strumento per il monitoraggio degli obiettivi e dei risultati di bilancio e integra i documenti di programmazione.*

*Gli enti locali allegano il piano degli indicatori al bilancio di previsione, mentre le Regioni lo trasmettono al Consiglio.*

*Il piano è divulgato attraverso pubblicazione sul sito internet istituzionale dell’amministrazione stessa nella sezione “Trasparenza, valutazione e merito”, accessibile dalla pagina principale (home page).*

*In riferimento a ciascun programma il piano degli indicatori attesi indica gli obiettivi che l’ente si propone di realizzare per il triennio della programmazione finanziaria e i relativi indicatori. ~~individuati secondo la medesima definizione tecnica, unità di misura di riferimento e formula di calcolo per tutti gli enti.~~*

*Regioni, enti locali e loro enti ed organismi strumentali individuano un set di indicatori minimo che ciascun ente deve inserire nel proprio piano per consentire la confrontabilità dei propri indicatori con altri Enti omogenei. E’ facoltà di ogni amministrazione introdurre nel proprio Piano ulteriori indicatori.*

*Gli indicatori appartenenti al set minimo individuato per le Regioni, per gli Enti Locali e per gli Enti e Organismi Strumentali avranno uguale definizione tecnica, unità di misura di riferimento e formula di calcolo.*





*Alla fine di ciascun esercizio finanziario gli enti allegano il Piano dei Risultati al bilancio consuntivo, mentre le Regioni lo trasmettono al Consiglio entro 30 giorni dall'approvazione del rendiconto.*

*è allegato il Piano dei risultati. L'analisi dei risultati conseguiti e le motivazioni degli scostamenti è svolta nella relazione sulla gestione allegata al rendiconto per gli enti locali e in un'apposita relazione allegata al piano dei risultati da parte delle Regioni.*

*Annualmente il Piano è aggiornato tramite la specificazione di nuovi obiettivi e indicatori e per scorrimento, in relazione agli obiettivi già raggiunti o oggetto di ripianificazione."*

#### **Relazione emendamento 4:**

Con le modifiche alla prima parte del paragrafo 11 si intende ripristinare l'opportunità di costruire, in accordo con le altre Regioni, un set minimo di indicatori di risultato riferiti al bilancio che siano confrontabili e che permettano un benchmark tra Regioni diverse. Il set di indicatori, che dovrà essere definito dalle Regioni, in accordo con il MEF, dovrà avere poche ma essenziali caratteristiche comuni, esplicitate dall'emendamento.

L'obiettivo delle modifiche all'ultimo comma del paragrafo t 11 del principio servono a allineare il percorso di presentazione del Piano dei risultati a quello del Piano indicatori: così come in fase di programmazione il piano indicatori viene approvato e inviato al consiglio a 30 giorni dal Bilancio di previsione, così il Piano dei Risultati è approvato e inviato al consiglio a 30 giorni dal Rendiconto.

### ***Punti di attenzione sull'applicazione del Titolo II***

#### **1. Natura della Gestione Sanitaria Accentrata e relativi principi contabili**

Natura della Gestione Sanitaria Accentrata

La Gestione Sanitaria Accentrata (di seguito GSA), di cui all'art. 22 del D.lgs. 118/2011, è, un centro di responsabilità e di rilevazione contabile, nell'ambito della Regione, con il compito di registrare le scritture economico-patrimoniali indispensabili per la redazione del Bilancio di esercizio e dei correlati modelli ministeriali di rilevazione economica CE e SP "000".

Essa riguarda tutte le registrazioni contabili del segmento del bilancio regionale (contabilità finanziaria) che riguarda il finanziamento e la spesa del servizio sanitario.

In questo senso, sotto il profilo finanziario, **esiste una totale identità tra la GSA e la parte di Regione che gestisce le risorse del perimetro sanità** e non si può considerare come un soggetto terzo rispetto alla Regione. E' impossibile infatti che un centro di responsabilità della regione operi al di fuori del bilancio regionale.

Ne discende che tutte le scritture economico patrimoniali che concernono la gestione sanitaria rappresentano e devono rappresentare (salvo quelle prettamente economico



patrimoniali) un riflesso della contabilità finanziaria (come ribadito dalla lettera c) dell'art. 22 c. 3).

#### Principi contabili

Il Decreto Legislativo prevede al Titolo I la nuova disciplina contabile in materia di bilancio armonizzato mentre **al Titolo II** vengono presentate solo alcune specificità/eccezioni ma **non viene definita una disciplina completa**. Si determina un "vuoto" normativo in merito alla disciplina contabili ed agli schemi di bilancio da applicare alla parte di bilancio finanziario regionale che supporta le scritture GSA.

*Occorre riformulare il dispositivo di legge (vedi emendamento) per meglio chiarire che, in merito alla contabilità finanziaria, anche la parte del bilancio regionale relativa all'ambito sanitario segue le regole del Titolo I, salvo per le eccezioni previste dal Titolo II.*

## 2. Confini certi della perimetrazione sanità

Il Titolo II (art. 20) prevede che, nell'ambito del bilancio regionale, le Regioni garantiscano un'**esatta perimetrazione** delle entrate e delle uscite relative al finanziamento del proprio servizio sanitario regionale.

*Occorre condividere formalmente la definizione del perimetro sanità e, se possibile, predisporre anche delle linee guida operative, chiarendo che il Perimetro è inteso come l'insieme dei capitoli di bilancio afferenti alle politiche socio-sanitarie del Bilancio Regionale i cui movimenti confluiscono nel bilancio GSA e nel consolidato sanità – ivi incluse le risorse autonome regionali aggiuntive.*

Conseguentemente occorre prevedere l'istituzione di appositi capitoli di bilancio (nelle partite di giro) che consentano lo spostamento delle risorse aggiuntive regionali tra il conto corrente ordinario ed il conto corrente sanità. Le scritture contabili necessarie a tali passaggi sono già state oggetto di una formulazione nel GDL Armonizzazione bilanci – sanità ma sono ancora in attesa di validazione.

## 3. Contabilizzazione degli impegni e risorse non attribuite a fine esercizio

Modalità di impegno prevista dal titolo II

In base alle regole vigenti di contabilità finanziaria e del nuovo Titolo I (competenza finanziaria rinforzata), l'impegno viene registrato nelle scritture contabili solo al sorgere di una obbligazione giuridicamente perfezionata<sup>1</sup>.

D'altro canto l'art. 20, comma 2 (Titolo II) obbliga le Regioni ad accertare ed **impegnare nel corso dell'esercizio l'intero importo** corrispondente al finanziamento sanitario corrente: la norma sembra introdurre una specificità/deroga ai vigenti criteri che consenta l'assunzione d'impegno senza i requisiti necessari per il Titolo I.

<sup>1</sup> Avendo determinato la somma da pagare, la ragione del debito, il soggetto creditore, la scadenza dell'obbligazione e costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata con l'apposizione del visto di regolarità attestante la copertura finanziaria.



*A regime, è indispensabile che la definizione dei riparti del FSR avvenga entro il termine di variazione del bilancio dell'esercizio di competenza, per permettere l'adeguamento degli stanziamenti di entrata e di spesa.*

*Si propone che, così come per il Titolo I, anche per la GSA le somme del FSR non impegnate entro il termine dell'esercizio vengano impegnate nella competenza dell'anno anche nell'esercizio successivo, purché entro il termine dell'approvazione del rendiconto generale della Regione.*

*In particolare le Regioni provvedono a:*

*- iscrivere all'esercizio successivo a quello di competenza l'utilizzo del risultato di amministrazione vincolato determinato dall'accertamento delle entrate nell'esercizio cui non sia stato possibile far luogo all'impegno,*

*- a impegnare le somme reiscritte entro il termine di approvazione del rendiconto.*

Attribuzione alla GSA delle quote non assegnate

È opportuno chiarire che, l'attribuzione alla GSA della quota di fondo non destinata alle AASS **prevista dall'art. 29 c. 1 lett. i)**, non può venire supportata da un atto formale di impegno a favore della GSA con effetti sul bilancio regionale (la GSA non è un soggetto terzo).

L'unica strada percorribile sarebbe la sola scrittura in contabilità economico-patrimoniale senza alcuna scrittura in contabilità finanziaria: occorre chiarire come trattare tale casistica nei bilanci regionali, poiché le somme non assegnate e non impegnate costituiscono economie vincolate che confluiscono nell'avanzo, da reinscrivere all'esercizio successivo.

*Occorre chiarire le modalità di utilizzo di queste risorse:*

*- ad imputazione del bilancio economico-patrimoniale GSA nell'esercizio di riferimento nonostante l'atto di impegno su reiscrizione avvenga sul bilancio regionale negli esercizi successivi;<sup>2</sup>*

*- attribuendo le risorse sui bilanci GSA dell'esercizio in cui queste verranno impegnate.*

#### **4. Competenza economica e competenza finanziaria per i fondi FSR a destinazione vincolata**

Per le quote del FSR vincolato, accertate prima della formalizzazione degli atti di assegnazione (delibere CIPE per riparto quote FSN indistinto e vincolato o almeno l'intesa Stato-Regioni) ai fini del rispetto dell'art. 20 del DLgs118/2011, sarebbe necessario definire in modo esplicito il principio contabile che regola gli accertamenti e individua le regole per una omogenea contabilizzazione tra tutte le Regioni dei futuri eventuali scostamenti delle somme definitive rispetto a quelle presunte, soprattutto nel caso in cui la versione definitiva dei riparti comportino minore entrate rispetto a quelle accertate (ed impegnate).

<sup>2</sup> In questo caso occorre porre attenzione alle tempistiche di approvazione dei bilanci d'esercizio, stante la regola secondo la quale le scritture in contabilità economica- patrimoniale seguono quelle in contabilità finanziaria.



Occorre anche chiarire una prassi per assicurare sia il raccordo delle scritture tra i due bilanci sia come ricostruire la competenza del fondo (eventualmente extra-bilancio).

*A regime, è indispensabile che la definizione delle quote vincolate del FSR avvenga entro il termine di variazione del bilancio dell'esercizio di competenza.*

*Si propone inoltre di garantire l'erogazione in corso d'anno di un anticipo pari al 98% delle somme spettanti, in analogia a quanto avviene per la quota indistinta. Questo meccanismo permette altresì di garantire un costante flusso di cassa alle aziende e di conseguenza velocizzare sensibilmente i pagamenti ai fornitori del SSN.*

#### **5. Contabilizzazione dei crediti (regionali o statali) derivanti da risorse del fondo**

Nella contabilità economico-patrimoniale regionale prevista dal Titolo I non sono **previsti crediti/debiti tra Regione e GSA**, poiché la GSA non è quindi un soggetto terzo rispetto alla Regione (non ha infatti personalità giuridica) ma è Regione.

Le uniche movimentazioni cui potrebbero corrispondere crediti/debiti tra GSA e gestione ordinaria sono quelle relative ai trasferimenti di cassa tra i conti correnti ordinari e della sanità (che richiedono, infatti, anche apposite scritture di CO.FI.) ed afferiscono comunque a politiche di gestione della liquidità interne al medesimo ente.

*Occorre considerare tutti i crediti della GSA verso la Regione previsti dal piano dei conti del Titolo II come crediti della Regione verso lo Stato o verso terzi.*

#### **6. Contabilizzazione in Co.E.P. dei trasferimenti alle aziende sanitarie (AASS)**

Il Titolo II prevede una valorizzazione dei trasferimenti FSR alle AASS solo sullo Stato Patrimoniale (Credito verso Stato e Debito verso Aziende a fronte di un passaggio al fondo FSR da distribuire) e la contabilizzazione a conto economico della sola quota di ricavo e costo della GSA in senso stretto relativa alle c.d. spese dirette.

Il Titolo I invece prevede che per le entrate **venga iscritto un ricavo** e il relativo credito verso lo Stato o verso terzi; e per le spese **venga registrato un costo** (per trasferimento a AASS o per spese dirette) a fronte del relativo debito.

*Occorre chiarire se il trattamento contabile solo sullo Stato Patrimoniale vada veramente a valorizzare le competenze regionali in ambito sanitario, che vede nell'allocazione delle risorse alle aziende la modalità principale per effettuare scelte di politica sanitaria. La mancata rilevazione tra i costi (e i ricavi) delle risorse FSR e la sua contabilizzazione meramente patrimoniale non esprime il ruolo di responsabilità regionale nella gestione delle risorse.*

L'art. 29 comma 1 lettera i) inoltre prevede che per le risorse del FSR assegnate alle AASS mensilmente il responsabile della gestione sanitaria accentrata presso la regione storna la passività per finanziamenti da allocare in ragione di un dodicesimo dell'intero importo, iscrivendo parimenti debiti verso le singole aziende in dodicesimi.



*Occorre chiarire la ratio della norma. L'obbligo di **assegnare alle aziende per dodicesimi** è restrittiva per le Regioni, le quali assegnano ad inizio anno le risorse commisurate ai fabbisogni annuali delle AASS, atto necessario per l'approvazione dei bilanci preventivi.*

## **Piano dei conti**

Gli enti coinvolti dalla sperimentazione sono tenuti a redigere il proprio bilancio utilizzando il piano dei conti integrato definito sui tavoli di lavoro della sperimentazione (art. 4 – Titolo I).

Gli enti del SSR e le GSA sono tenuti a effettuare le scritture in Co.E.P. utilizzando il piano dei conti previsto dal decreto ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni, con la facoltà di inserire ulteriori sottovoci secondo le proprie esigenze informative.(art. 27 – Titolo II).

*Per garantire maggiore coerenza interna delle scritture economico-patrimoniali regionali, occorre definire un unico piano dei conti che integri le esigenze del titolo I e quelle del titolo II.*

## **7. Schemi di riconciliazione**

A norma dell'art. 22, comma 3, lettera c) del d.lgs. 118/2011 "**l'integrale raccordo e riconciliazione**" tra le poste iscritte e contabilizzate in termini di contabilità economico-patrimoniale e quelle iscritte in termini di contabilità finanziaria, deve essere garantita "in sede di consolidamento".

Sulla base di quanto descritto in merito ai disallineamenti tra il Titolo I e il Titolo II, è probabile che verranno a crearsi difficoltà nella riconduzione alla piena corrispondenza dei dati registrati sui due sistemi contabili (finanziaria e economico-patrimoniale).

*Emerge quindi la necessità di **definire in modo congiunto Stato-Regioni le modalità di raccordo e uno schema utile alla riconciliazione dei dati.***

## **8. Contabilizzazione della mobilità extraregionale**

Il bilancio regionale e la GSA iscrivono tra i propri ricavi il valore approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province, definito dal Ministero in base a dati consuntivi di mobilità degli anni pregressi, a fronte di un debito verso le aziende del SSR; le aziende del SSR invece sostengono costi effettivi diversi (maggior o minori) rispetto all'importo dell'Intesa.

I due valori sono ovviamente differenti. Risulta quindi una discrasia tra il dato effettivo e il dato da contabilizzare ai sensi dei principi contabili art.29 dlgs 118/2011.

*Occorre definire una modalità condivisa per la riconciliazione tra i due dati che **che assicurino una maggiore tracciabilità anche a bilancio dei crediti e debiti in vista della successiva regolazione dei saldi (dopo due esercizi finanziari).***

Roma, 3 aprile 2014



**ACCORDO IN CONFERENZA UNIFICATA AI FINI DELL'ATTUAZIONE  
DELL'ART.20 DEL DECRETO LEGISLATIVO N° 118/2011  
REGIME TRANSITORIO ESERCIZIO 2013**

**Premessa**

L'articolo 20 del decreto legislativo n. 118/2011 dispone che *"le Regioni accertano ed impegnano nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate, nonché gli importi delle manovre fiscali regionali destinate, nell'esercizio di competenza, al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale standard, come stimati dal competente Dipartimento delle finanze"*.

**Specificità dell'anno 2013**

Considerate le tempistiche di approvazione degli importi definitivi del finanziamento sanitario corrente per il 2013 nonché delle ulteriori quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate – (Intese della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 20 febbraio 2014 ad esercizio finanziario 2013 concluso in attuazione dell'art. all'art. 1 comma 234 della Legge 147/2013) si rappresenta l'impossibilità per la gran parte delle Regioni di adeguare gli stanziamenti di bilancio ai nuovi importi rideterminati in quanto ormai scaduti i termini per l'adozione dei provvedimenti di variazione del bilancio 2013 (al netto delle Regioni che in base al proprio ordinamento hanno potuto rispettare la norma anche dal punto di vista letterale e non solo sostanziale).

Altresì va precisato che, con riferimento alle entrate, le norme contabili consentono (entro i termini di approvazione del rendiconto) la contabilizzazione dei maggiori accertamenti oltre i limiti dello stanziamento, mentre, sul fronte delle spese, la natura autorizzatoria del bilancio comporta impossibilità di assumere impegni eccedenti lo stanziamento.

Le regole di contabilità, tuttavia, dispongono che, qualora entro il termine dell'esercizio non sia possibile far luogo all'impegno, è possibile riscrivere le relative somme all'esercizio successivo nel rispetto del vincolo di destinazione specifica (ossia le quote di avanzo vincolato da riportare all'esercizio successivo). Peraltro l'applicazione dell'avanzo vincolato per



alcune Regioni può essere effettuata in via amministrativa mentre per altre occorre un passaggio legislativo con legge di assestamento del bilancio.

### **Procedura**

Ai fini del rispetto dell'articolo 20 del dlgs 118/2011, le regioni provvedono ad adottare tutti gli atti finalizzati a:

A) accertare ed impegnare nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate, nonché gli importi delle manovre fiscali regionali destinate, nell'esercizio di competenza, al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale standard, come stimati dal competente Dipartimento delle finanze.

B)

- accertare sulla competenza 2013 (ovvero nel 2014 con specifica indicazione che trattasi di somme riferite alla competenza FSN 2013) l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate, nonché la premialità di cui all'art. 1 comma 234 della Legge 147/2013.
- iscrivere all'esercizio 2014 l'utilizzo del risultato di amministrazione vincolato determinato dall'accertamento delle entrate nell'esercizio 2013 cui non sia stato possibile far luogo all'impegno.
- impegnare entro il termine del 4/04/2014 le somme reiscritte all'esercizio finanziario 2014 con la precisazione che si riferiscono alla competenza FSN 2013 anche con impegni specifici, al fine di garantire la corrispondenza delle registrazioni nel bilancio finanziario con le scritture del bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata.

Tali impegni, assunti ai fini del rispetto dell'art.20 del dlgs 118/2011 in base alla specificità del principio di competenza finanziaria delineata dal titolo II del predetto dlgs 118/2011 che si differenzia da quella prevista nel titolo I, potranno essere



modificati anche a residuo ad avvenuta determinazione dell'effettivo beneficiario finale, della somma da pagare, della ragione del debito e della scadenza.

- inviare la documentazione mediante il sistema Adempimenti MEF entro il 4/04/2014.







**Punto 1) Intesa sullo schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2, della legge 5 maggio 2009, n. 42.**

*Intesa ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 5 maggio 2009, n. 42*

**Intesa condizionata all'accoglimento delle richieste.**

L'esigenza di armonizzazione dei bilanci all'interno del comparto della Pubblica Amministrazione, ben chiara al legislatore sin dall'approvazione della Legge Delega sul federalismo fiscale (legge n. 42 del 5 maggio 2009) e della Legge di contabilità e finanza pubblica (legge n. 196 del 31 dicembre 2009), è parsa evidente nella relazione del Governo al Parlamento del 30 giugno 2010 in tema di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 2, comma 6 della legge n. 42 del 2009.

La legge n. 42 del 2009 (rivisto con l'approvazione della legge n. 196 del 31 dicembre 2009) ha indicato il percorso da seguire per la riforma della contabilità, stabilendo i seguenti principi:

- ✓ adozione di regole contabili uniformi e di un comune piano dei conti integrato;
- ✓ adozione di comuni schemi di bilancio articolati in missioni e programmi coerenti con la classificazione economica e funzionale individuata dagli appositi regolamenti comunitari in materia di contabilità nazionale e relativi conti satellite;
- ✓ adozione di un bilancio consolidato con le proprie aziende, società o altri organismi controllati, secondo uno schema comune;
- ✓ affiancamento, a fini conoscitivi, al sistema di contabilità finanziaria di un sistema e di schemi di contabilità economico-patrimoniale ispirati a comuni criteri di contabilizzazione;
- ✓ raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli Enti territoriali con quelli adottati in ambito europeo ai fini della procedura per i disavanzi eccessivi;

- ✓ definizione di una tassonomia per la riclassificazione dei dati contabili e di bilancio per le Amministrazioni pubbliche di cui alla presente legge tenute al regime di contabilità civilistica, ai fini del raccordo con le regole contabili uniformi;
- ✓ definizione di un sistema di indicatori di risultato semplici, misurabili e riferiti ai programmi del bilancio, costruiti secondo criteri e metodologie comuni ai diversi Enti territoriali;
- ✓ individuazione del termine entro il quale Regioni ed Enti locali devono comunicare al Governo i propri bilanci preventivi e consuntivi, come approvati, e previsione di sanzioni in caso di mancato rispetto di tale termine.

Il percorso delineato dalla Legge Delega, in una prima fase, ha portato all'approvazione del decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 avente ad oggetto: "disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti, a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"

Il decreto è composto di tre titoli. Il primo reca disposizioni in tema di principi contabili generali e applicati per le Regioni, le Province autonome e gli Enti locali, il secondo disciplina i principi per il settore sanitario e il terzo, dedicato alle disposizioni finali e transitorie, si preoccupa di avviare una fase di sperimentazione del nuovo assetto contabile.

Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2011 definisce contenuti, tempi e obiettivi della sperimentazione.

Tutti i principi contabili approvati dal provvedimento sono stati poi rivisti alla luce dell'attività svolta dagli Enti sperimentatori i quali hanno contribuito attivamente e in modo rilevante alla definizione corretta degli adempimenti connessi al passaggio dall'attuale sistema contabile a quello delineato dalla riforma.

Il decreto legislativo oggetto dell'intesa apporta correttivi alla disciplina della riforma contabile tenendo conto degli elementi emersi in fase di sperimentazione, così come previsto dal decreto legislativo n. 118 del 2011.

L'Associazione nel corso di diversi incontri tecnici presso la conferenza unificata ha avanzato alcune proposte volte a migliorare il testo del decreto correttivo.

Le proposte riguardano:

- 1) Il riaccertamento dei residui e l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità possono comportare una situazione di disequilibrio esclusivamente derivante dalla modifica delle modalità di contabilizzazione delle entrate e delle spese stabilite nei nuovi principi contabili. L'emendamento fa sì che, nelle more di



una verifica complessiva derivante dall'applicazione dei nuovi principi, l'eventuale disavanzo derivante dall'applicazione delle nuove regole contabili possa essere assorbito in un orizzonte temporale coerente con le reali possibilità degli enti di ristabilire l'equilibrio economico e finanziario nel rispetto dei nuovi principi contabili: il limite proposto per il rientro dell'eventuale disavanzo non può essere superiore al 10% annuo.

L'emendamento, inoltre, prevede l'approvazione di un decreto da emanarsi di concerto con i ministeri competenti che individui modalità e criteri per agevolare il riassorbimento del disavanzo di amministrazione.

- 2) La riforma introdotta dal decreto legislativo 118 del 2011 e il DPCM 28 dicembre 2011 impone agli enti locali la redazione del bilancio consolidato con un ampio perimetro di consolidamento. L'emendamento di cui alla lettera c), pur riconoscendo l'esigenza di consolidare i dati dell'ente con quelli delle proprie società, ritiene necessario procedere con una graduale applicazione degli adempimenti previsti dal DPCM 28/12/2011, la cui portata è del tutto nuova ed innovativa per gli enti locali. Si ritiene quindi per gli enti in sperimentazione di limitare le società da consolidare, in particolare non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati..
- 3) Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato è fissata al 30 giugno. Si propone la proroga dei termini al 30 settembre dell'approvazione del bilancio consolidato per consentire agli enti di consolidare i bilanci delle società definitivamente approvati dai rispettivi organi.
- 4) Una gestione dell'esercizio provvisorio più flessibile. L'emendamento consente di poter utilizzare l'eventuale margine di impegno non utilizzato nel mese precedente, sui mesi successivi, consentendo così una gestione dell'esercizio provvisorio più flessibile rispetto all'attuale disciplina. Ad oggi, infatti, si può impegnare ogni mese un dodicesimo del bilancio senza poter utilizzare l'eventuale spazio non utilizzato il mese (o i mesi) successivo.



•  
•

ANCI richiede, inoltre, l'istituzione di un tavolo tecnico composto pariteticamente da rappresentanti del ministero dell'economia e delle finanze, del ministero dell'interno e dell'ANCI al fine di stimare gli effetti dell'avvio a regime del nuovo sistema contabile e di proporre soluzioni al Governo.

Restano valide le formulazioni degli emendamenti già presentati, concordati e condivisi con i Ministeri competenti.

Si allegano le proposte di emendamento.



DELEGATO NELLA SEDUTA  
DEL 3-4-2014



## **PROPOSTE DI EMENDAMENTO**

**Decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 5 maggio 2009, n. 42, approvato in via preliminare dal Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2014.**

### **Emendamenti**

**ARTICOLO 1.**

***(Integrazioni e modifiche del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118).***

All'articolo 1, comma 1, lett. c) il comma 16 dell'articolo 3 è sostituito come segue:

16. Nelle more dell'emanazione del decreto di cui al comma 15, l'eventuale maggiore disavanzo di amministrazione al 1° gennaio 2015, determinato dal riaccertamento straordinario dei residui effettuato a seguito dell'attuazione del comma 7 e dal primo accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità è ripianato per una quota pari almeno al 10 per cento l'anno. In attesa del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui al comma 15, entro il 31 luglio 2014, sono definiti criteri e modalità di ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione di cui al periodo precedente, attraverso un decreto del ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il ministero dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Unificata. Tale decreto si attiene ai seguenti criteri:

- utilizzo di quote accantonate o destinate del risultato di amministrazione per ridurre la quota del disavanzo di amministrazione;
- ridefinizione delle tipologie di entrata utilizzabili ai fini del ripiano del disavanzo;
- individuazione di eventuali altre misure finalizzate a consentire un sostenibile passaggio alla disciplina contabile prevista dal presente decreto.



**ARTICOLO 1.**

***(Integrazioni e modifiche del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118).***

All'articolo 1, lettera m, dopo il comma 3 dell'art. 11 quater aggiungere il seguente comma:

4. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.»;

**MOTIVAZIONE**

*La riforma introdotta dal decreto legislativo 118 del 2011 e il DPCM 28 dicembre 2011 impone agli enti locali la redazione del bilancio consolidato con un ampio perimetro di consolidamento. L'emendamento di cui alla lettera c), pur riconoscendo l'esigenza di consolidare i dati dell'ente con quelli delle proprie società, ritiene necessario procedere con una graduale applicazione degli adempimenti previsti dal DPCM 28/12/2011, la cui portata è del tutto nuova ed innovativa per gli enti locali. Si ritiene quindi per gli enti in sperimentazione di limitare le società da consolidare che hanno i requisiti previsti nell'emendamento.*



Emendamento sul bilancio consolidato

**ARTICOLO 1.**

***(Integrazioni e modifiche del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118).***

All'articolo 1, lettera s, il comma 3 dell'art. 18 è sostituito dal seguente:

3) alla lettera c) del comma 1, le parole: «30 giugno» sono sostituite dalle seguenti: «31 luglio», e dopo le parole: «dell'anno successivo» sono inserite le seguenti: «Gli enti di cui al comma 1 approvano il bilancio consolidato entro il 30 settembre dell'anno successivo.»;

**MOTIVAZIONE**

*Si propone la proroga dei termini al 30 settembre (oggi al 30 giugno) per consentire agli enti di consolidare i bilanci delle società definitivamente approvati dai rispettivi organi.*





Emendamento sull'esercizio provvisorio

#### **ARTICOLO 74.**

***(Integrazioni e modifiche del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118).***

All'articolo 74, comma 1, n. 12 i commi 5 e 6 dell'articolo 163 sono sostituiti come segue:

5. Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente all'eventuale residuo non utilizzato nel mese precedente, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

6. I pagamenti riguardanti spese escluse dal limite dei dodicesimi di cui al comma 5 sono individuati nel mandato attraverso l'indicatore di cui all'articolo 185, comma 2, lettera i-bis).

#### **MOTIVAZIONE**

*L'emendamento consente, nel corso dell'esercizio provvisorio, la possibilità di sfruttare cumulativamente la possibilità di impegnare (e pagare) mensilmente le spese stanziare nel secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato nell'anno precedente.*



Att. c

CONSEGNATO NELLA SEDUTA  
DEL ...2.0.FCC.2014...



UPI



*Agui*

Conferenza Unificata 20 febbraio 2014

Punto 3)

Intesa sullo schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo n. 118/11

Parere favorevole con emendamenti:

All'articolo 1, lettera v), dopo le parole "Per tali documenti è istituito un registro unico", del titolo IV, n. 34 inserire le parole "nel rispetto della disciplina in materia di documentazione amministrativa di cui al D.P.R. 28-12-2000 n. 445,";

All'articolo 1, lettera l): sostituire le parole "lettera o)" dell'articolo 11, comma 6, lettera e), con le seguenti: "lettera n)";

All'articolo 1, lettera v), dopo la lettera c) del titolo IV, n. 23, lettera e), comma 5 quater, aggiungere la seguente lettera: "d) le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente.".

All'articolo 1, lettera v), dopo la lettera d) del titolo IV, n. 23, lettera c), aggiungere le seguenti lettere: "e) le variazioni delle dotazioni di cassa di cui al comma 5-bis, lettera d); f) le variazioni di cui al comma 5-quater, lettera b); g) le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente.".

All'articolo 1, lettera v), dopo le parole "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente" del titolo IV, n. 12, aggiungere le seguenti "unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti,"



➤ **EMENDAMENTI ANCI**

- 1) All'articolo 1, comma 1, lett. c), il comma 16 dell'articolo 3 è sostituito come segue:  
 16. Nelle more dell'emanazione del decreto di cui al comma 15, l'eventuale maggiore disavanzo di amministrazione al 1° gennaio 2015, determinato dal riaccertamento straordinario dei residui effettuato a seguito dell'attuazione del comma 7 e dal primo accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità è ripianato per una quota pari almeno al 10 per cento l'anno. In attesa del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui al comma 15, entro il 31 luglio 2014, sono definiti criteri e modalità di ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione di cui al periodo precedente, attraverso un decreto del ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il ministero dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Unificata. Tale decreto si attiene ai seguenti criteri:
- 1) utilizzo di quote accantonate o destinate del risultato di amministrazione per ridurre la quota del disavanzo di amministrazione;
  - 2) ridefinizione delle tipologie di entrata utilizzabili ai fini del ripiano del disavanzo;
  - 3) individuazione di eventuali altre misure finalizzate a consentire un sostenibile passaggio alla disciplina contabile prevista dal presente decreto.
- 2) All'articolo 1, comma 1, lettera m), dopo il comma 3 dell'art. 11 quater aggiungere il seguente comma:  
 4. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.
- 3) All'articolo 1, comma 1, lettera s), il numero 3) è sostituito dal seguente: "3) alla lettera c) del comma 1, le parole: «30 giugno» sono sostituite dalle seguenti: «30 settembre»".

➤ **EMENDAMENTO ANCI/UPI**

- 1) All'art. 1, comma 1, lettera v, articolo 74, n. 12, al comma 5 dell'articolo 163, dopo le parole "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente," aggiungere le seguenti "unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti,".

➤ **EMENDAMENTI UPI**

- 1) All'articolo 1, comma 1, lettera v), articolo 74, n. 23, lettera c), dopo la lettera d) aggiungere le seguenti lettere:
- "e) le variazioni delle dotazioni di cassa di cui al comma 5-bis, lettera d);
  - f) le variazioni di cui al comma 5-quater, lettera b);
  - g) le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente."
- 2) All'articolo 1, comma 1, lettera v), articolo 74, n. 23, lettera e), dopo la lettera c) del comma 5 quater, aggiungere la seguente lettera:  
 "d) le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente."



3) All'articolo 1, comma 1, lettera v), articolo 74, n. 34, lettera c) dopo le parole "Per il protocollo di tali documenti è istituito un registro unico", inserire le parole "nel rispetto della disciplina in materia di documentazione amministrativa di cui al D.P.R. 28-12-2000 n. 445,"

conseguentemente:

All'articolo 1, comma 1, lettera v), articolo 56, comma 8, sostituire le parole "Per tali documenti è istituito un registro unico", con le seguenti "Per il protocollo di tali documenti è istituito un registro unico nel rispetto della disciplina in materia di documentazione amministrativa di cui al D.P.R. 28-12-2000 n. 445,";

4) All'articolo 1, comma 1, lettera l), alla lettera e) del comma 6 dell'articolo 11, sostituire le parole "lettera o)", con le seguenti: "lettera n)";

#### ➤ EMENDAMENTI REGIONI

1) L'art. 1, comma 1, lettera a) punto 1, il comma 1 è sostituito dal seguente:

"1. Ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera e) della Costituzione il presente titolo e il titolo terzo disciplinano l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, ad eccezione dei casi in cui il Titolo II disponga diversamente, con particolare riferimento alla fattispecie di cui all'articolo 19, comma 2, lettera b), degli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dei loro enti e organismi strumentali, esclusi gli enti di cui alle lettere c) e d) del seguente articolo 19, comma 2. A decorrere dal 1 gennaio 2014 cessano di avere efficacia le disposizioni legislative regionali incompatibili con il presente decreto.";

2) All'art. 1, comma 1, dopo la lettera t) è inserita la seguente:

t-bis) all'art.20:

1) al comma 2, la lettera a) è sostituita dalla seguente:

"a) accertano ed impegnano nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate. Ove si verifichi la perdita definitiva di quote di finanziamento condizionate alla verifica di adempimenti regionali, ai sensi della legislazione vigente, detto evento è registrato come cancellazione dei residui attivi nell'esercizio nel quale la perdita si determina definitivamente;"

2) dopo il comma 2 sono inseriti i seguenti:

"2-bis. I gettiti derivanti dalle manovre fiscali regionali e destinati al finanziamento del Servizio sanitario regionale sono iscritti nel bilancio regionale nell'esercizio di competenza dei tributi.

2-ter. La quota dei gettiti derivanti dalle manovre fiscali regionali destinata obbligatoriamente al finanziamento del Servizio sanitario regionale, ai sensi della legislazione vigente sui piani di rientro dai disavanzi sanitari, è iscritta nel bilancio regionale triennale, nell'esercizio di competenza dei tributi, obbligatoriamente per l'importo stimato dal competente Dipartimento delle finanze, ovvero per il minore importo destinato al Servizio sanitario regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. Tale iscrizione comporta l'automatico e contestuale accertamento ed impegno dell'importo nel bilancio regionale. La regione non può disimpegnare tali somme, se non a seguito di espressa autorizzazione da parte del Tavolo di verifica degli adempimenti, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e s.m.i.. In relazione a tale autorizzazione la regione è tenuta a trasmettere al Tavolo di verifica degli adempimenti la relativa documentazione corredata della valutazione d'impatto operata dal competente Dipartimento delle Finanze. Ove si verifichi in sede di consuntivazione dei gettiti fiscali un minore importo effettivo delle risorse derivanti dalla manovra fiscale regionale rispetto all'importo che ha formato oggetto di accertamento ed impegno, detto evento è contabilmente registrato nell'esercizio nel quale tale perdita si determina come cancellazione dei residui attivi."

3) All'art.1, comma 1, lettera c), al comma 4 dell'articolo 3, le parole "dall'ambito sanitario" sono sostituite dalle parole "dal perimetro sanitario".



4) All'art. 1, comma 1, lettera c), al comma 7 dell'articolo 3, le parole "dall'ambito sanitario" sono sostituite dalle parole "dal perimetro sanitario".

5) All'art. 1, comma 1, dopo la lettera h) è inserita la seguente:

h-bis) L'articolo 8, comma 1, è così sostituito :

1. Con le modalità definite dall'articolo 14, comma 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, dal 1 gennaio 2017 le codifiche SIOPE degli enti territoriali e dei loro enti strumentali in contabilità finanziaria sono sostituite con quelle previste nella struttura del piano dei conti integrato. Le codifiche SIOPE degli enti in contabilità civilistica sono aggiornate in considerazione della struttura del piano dei conti integrato degli enti in contabilità finanziaria

6) All'art. 1, comma 1, lettera t), il comma 4 dell'articolo 18-bis, è sostituito dal seguente:

4. Il sistema comune di indicatori di risultato delle Regioni e dei loro enti ed organismi strumentali, è definito con decreto del ministero dell'economia e delle finanze su proposta della Commissione sull'armonizzazione contabile degli enti territoriali. Il sistema comune di indicatori di risultato degli enti locali e dei loro enti ed organismi strumentali, è definito con decreto del ministero dell'interno, su proposta della Commissione sull'armonizzazione contabile degli enti territoriali. L'adozione del Piano di cui al comma 1 è obbligatoria a decorrere dall'esercizio successivo all'emanazione dei rispettivi decreti.»;

7) All'art. 1, comma 1, lettera v):

- all'articolo 38, comma 1, sostituire la parola "permanente" con la parola "continuativo" e "legge di stabilità" con "legge di bilancio".
- All'art. 51, comma 4, dopo le parole "secondo le modalità previste dall'articolo 42, commi 8 e 9" inserire "le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente,";
- All'art. 51, comma 6, dopo la lettera f) aggiungere le seguenti lettere: "g) le variazioni delle dotazioni di cassa di cui al comma 2, lettera d); h) le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente"
- L'art. 63 comma 4 è sostituito dal seguente:  
"4. Al rendiconto della gestione sono allegati i documenti previsti dall'articolo 11 comma 4 e i seguenti documenti l'elenco delle delibere di prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui all'articolo 48, comma 1, lettera b), con le indicazioni dei motivi per i quali si è proceduto ai prelievi, e il prospetto relativo alla gestione del perimetro sanitario di cui all'art. 20 comma 1."
- L'art. 66 comma 2 è sostituito dal seguente:  
"2. Nel sito internet della regione dedicato ai bilanci è pubblicata la versione integrale del rendiconto della gestione, comprensivo anche della gestione in capitoli, con il relativo allegato concernente la gestione del perimetro sanitario di cui all'art. 63 comma 4, del rendiconto consolidato, comprensivo della gestione in capitoli e del rendiconto semplificato per il cittadino di cui all'articolo 11, comma 2."

8) All'allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011, al paragrafo 3.3, dopo le parole "L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata." è integrato come segue:

"Per le entrate tributarie che finanziano la sanità accertate sulla base degli atti di riparto e per le manovre fiscali regionali destinate al finanziamento della sanità o libere, e accertate per un importo



non superiore a quello stimato dal competente Dipartimento delle finanze attraverso il portale per il federalismo fiscale, non è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.”

9) All'allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011:

- al paragrafo 4/3 “Gli strumenti della programmazione regionale“, è soppresso il seguente ultimo periodo: “I contenuti finanziari del DEFR e della Nota di aggiornamento al documento strategico di programmazione o analoghi strumenti regionali di programmazione economica e finanziaria annuale, sono definiti a seguito del parere che la Conferenza permanente per il coordinamento delle finanze pubbliche, di cui all’art. 5 della legge 5 maggio 2009, n. 42, elabora sulle linee guida per la ripartizione degli obiettivi di finanza pubblica inseriti nel DEF (e nella nota di aggiornamento al DEF) e sulle regole previste per il singolo ente in ragione della categoria di appartenenza trasmesse dal Governo. In caso tale percorso di condivisione degli obiettivi di finanza pubblica non fosse adottato, i documenti regionali possono limitare la loro portata ad un contenuto meramente programmatico ed orientato a obiettivi non finanziari”;
- al paragrafo 5.3 “Contenuti “ è soppresso il seguente 2° periodo: “I contenuti finanziari del DEFR e della Nota di aggiornamento al documento strategico di programmazione, sono definiti a seguito del parere che la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, di cui all’art. 5 della legge 5 maggio 2009, n.42 , elabora sulle linee guida per la ripartizione degli obiettivi di finanza pubblica inseriti nel DEF (e nella nota di aggiornamento del DEF) e sulle regole previste per il singolo ente in ragione della categoria di appartenenza trasmesse al governo. In caso tale percorso di condivisione degli obiettivi di finanza pubblica non fosse adottato, i documenti regionali limiterebbero la loro portata ad un contenuto meramente programmatico e orientato a obiettivi non finanziari”.
- al paragrafo 5.3 “Contenuti “ il periodo “Lo sviluppo puntuale del contenuto della seconda sezione del DEFR è condizionato all’avanzamento dell’attuazione del federalismo fiscale: nelle more dell’attuazione del disposto dell’articolo 119 della Costituzione, gli indirizzi economico-finanziari collegati alla manovra finanziaria regionale sono contenuti nella relazione di accompagnamento del progetto della legge di bilancio” è sostituito dal seguente: “I contenuti finanziari del DEFR e della Nota di aggiornamento al documento strategico di programmazione, sono condizionati all’avanzamento dell’attuazione del federalismo fiscale e definiti a seguito del parere che la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, di cui all’art. 5 della legge 5 maggio 2009, n.42 , elabora sulle linee guida per la ripartizione degli obiettivi di finanza pubblica inseriti nel DEF (e nella nota di aggiornamento del DEF) e sulle regole previste per il singolo ente in ragione della categoria di appartenenza trasmesse al governo. In caso di mancata attuazione dell’articolo 5, comma 1, lettera a), della legge 5 maggio 2009, n. 42, i documenti di programmazione regionali limitano la loro portata ad un contenuto meramente programmatico e orientato a obiettivi non finanziari, e la nota di aggiornamento al DEFR è presentata contestualmente al disegno della legge di bilancio”.



OGGETTO DELL'INTESA ANCHE

**ACCORDO IN CONFERENZA UNIFICATA AI FINI DELL'ATTUAZIONE  
DELL'ART.20 DEL DECRETO LEGISLATIVO N° 118/2011  
REGIME TRANSITORIO ESERCIZIO 2013**

**Premessa**

L'articolo 20 del decreto legislativo n. 118/2011 dispone che *"le Regioni accertano ed impegnano nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate, nonché gli importi delle manovre fiscali regionali destinate, nell'esercizio di competenza, al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale standard, come stimati dal competente Dipartimento delle finanze"*.

**Specificità dell'anno 2013**

Considerate le tempistiche di approvazione degli importi definitivi del finanziamento sanitario corrente per il 2013 nonché delle ulteriori quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate – (Intese della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 20 febbraio 2014 ad esercizio finanziario 2013 concluso in attuazione dell'art. all'art. 1 comma 234 della Legge 147/2013) si rappresenta l'impossibilità per la gran parte delle Regioni di adeguare gli stanziamenti di bilancio ai nuovi importi rideterminati in quanto ormai scaduti i termini per l'adozione dei provvedimenti di variazione del bilancio 2013 (al netto delle Regioni che in base al proprio ordinamento hanno potuto rispettare la norma anche dal punto di vista letterale e non solo sostanziale).

Altresì va precisato che, con riferimento alle entrate, le norme contabili consentono (entro i termini di approvazione del rendiconto) la contabilizzazione dei maggiori accertamenti oltre i limiti dello stanziamento, mentre, sul fronte delle spese, la natura autorizzatoria del bilancio comporta impossibilità di assumere impegni eccedenti lo stanziamento.

Le regole di contabilità, tuttavia, dispongono che, qualora entro il termine dell'esercizio non sia possibile far luogo all'impegno, è possibile riscrivere le relative somme all'esercizio successivo nel rispetto del vincolo di destinazione specifica (ossia le quote di avanzo vincolato da riportare all'esercizio successivo). Peraltro l'applicazione dell'avanzo vincolato per alcune Regioni può essere effettuata in via amministrativa mentre per altre occorre un passaggio legislativo con legge di assestamento del bilancio.



## Procedura

Ai fini del rispetto dell'articolo 20 del d. lgs. 118/2011, le regioni provvedono ad adottare tutti gli atti finalizzati a:

- A) accertare ed impegnare nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate, nonché gli importi delle manovre fiscali regionali destinate, nell'esercizio di competenza, al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale standard, come stimati dal competente Dipartimento delle finanze.
- B)
- accertare sulla competenza 2013 (ovvero nel 2014 con specifica indicazione che trattasi di somme riferite alla competenza FSN 2013) l'intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente, ivi compresa la quota premiale condizionata alla verifica degli adempimenti regionali, le quote di finanziamento sanitario vincolate o finalizzate, nonché la premialità di cui all'art. 1 comma 234 della Legge 147/2013.
  - iscrivere all'esercizio 2014 l'utilizzo del risultato di amministrazione vincolato determinato dall'accertamento delle entrate nell'esercizio 2013 cui non sia stato possibile far luogo all'impegno.
  - impegnare entro il termine del 4/04/2014 le somme reiscritte all'esercizio finanziario 2014 con la precisazione che si riferiscono alla competenza FSN 2013 anche con impegni specifici, al fine di garantire la corrispondenza delle registrazioni nel bilancio finanziario con le scritture del bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata. Tali impegni, assunti ai fini del rispetto dell'art. 20 del d. lgs. 118/2011 in base alla specificità del principio di competenza finanziaria delineata dal titolo II del predetto d. lgs. 118/2011 che si differenzia da quella prevista nel titolo I, potranno essere modificati anche a residuo ad avvenuta determinazione dell'effettivo beneficiario finale, della somma da pagare, della ragione del debito e della scadenza, fermo restando il valore impegnato.
  - inviare la documentazione mediante il sistema Adempimenti MEF entro il 4/04/2014.

