



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 8/2014

Seduta straordinaria  
del 29 maggio 2014

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno **29 maggio 2014**, alle ore **15,00** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la **seduta straordinaria** della **Conferenza Unificata** (convocata con nota n. 2087 P-4.23.2.21 del 23 maggio 2014) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- 1) **Costituzione del Comitato temporaneo di rappresentanti delle amministrazioni centrali regionali e locali in materia di trattamento retributivo accessorio del personale delle Regioni e degli Enti locali, previsto dalla circolare relativa alle modalità attuative dell'articolo 4 del decreto-legge 6 marzo 2014, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 maggio 2014, n. 68 ( AFFARI REGIONALI E AUTONOMIE LOCALI – SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – ECONOMIA E FINANZE ) (Servizio I)**  
*Delibera ai sensi degli articoli 7, comma 2, e 9, comma 1, 4 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*
- 2) **Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. (A.S. 1465) (ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2014/18 (Servizio II)**  
*Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*
- 3) **Parere sulla proposta del Ministro dell'economia e delle finanze relativa alla conferma del Dott. Giuseppe Peleggi nell'incarico di Direttore dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, ai sensi dell'articolo 67, comma 2 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni. (ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2014/20 (Servizio II)**  
*Parere ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni.*
- 4) **Parere sullo schema di decreto legislativo di attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE. (SVILUPPO ECONOMICO – AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE) Codice sito: 4.12/2014/6 (Servizio IV)**  
*Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, **LANZETTA\***; il Vice Ministro per lo sviluppo economico, **DE VINCENTI**; il Sottosegretario all'economia e alle finanze, **BARETTA**; il Sottosegretario alla salute, **DE FILIPPO**; il Sottosegretario all'interno, **BOCCI**; il Sottosegretario all'ambiente e alla tutela del territorio e del mare, **DEGANI**; il Capo di Gabinetto per gli affari regionali e le autonomie, **FIorentINO**.

**per le Regioni e Province autonome:**

il Presidente della Regione Emilia-Romagna, **ERRANI**; l'Assessore della Regione Emilia-Romagna, **LUSENTI**; l'Assessore della Regione Veneto, **COLETTI**; l'Assessore della Regione Sardegna, **PACI**; l'Assessore della Regione Liguria, **BOITANO**; l'Assessore della Regione Lazio, **SARTORE**; l'Assessore della Regione Toscana, **BUGLI**; l'Assessore della Regione Campania, **GIANCANE**; l'Assessore della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA**.

**per il sistema delle Autonomie:**

il rappresentante dell'ANCI e dell'UPI e Sindaco del Comune di Bologna, **MEROLA**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni.

è altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, **CITTADINO**.

---

\*Il Ministro Lanzetta è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Ministro LANZETTA** pone all'esame il **punto 1** all'o.d.g che reca: **Costituzione del Comitato temporaneo di rappresentanti delle amministrazioni centrali regionali e locali in materia di trattamento retributivo accessorio del personale delle Regioni e degli Enti locali, previsto dalla circolare relativa alle modalità attuative dell'articolo 4 del decreto-legge 6 marzo 2014, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 maggio 2014, n. 68.**

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, designa il dottor Lorenzo Broccoli, il dottor Michele Camisasca e il dottore Alessandro Bacci.

Il **Sindaco MEROLA** consegna un documento contenente le designazioni dell'ANCI (**All. 1/a**) ed un ulteriore documento con le designazioni dell'UPI (**All. 1/b**).

Il **Sottosegretario BARETTA** consegna un documento con le designazioni individuate dal Ministero dell'economia e delle finanze (**All. 1/c**).

Il **Ministro LANZETTA** comunica di avere designato quale suo rappresentante nel Comitato, il Prefetto Emanuela Garroni.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

• **DELIBERA**

1. E' istituito, presso la Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 7, comma 2 e dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Comitato temporaneo avente il compito di fornire indicazioni applicative, proposte per l'adozione di disposizioni normative o per la redazione di direttive da parte dell'ARAN, in materia di trattamento retributivo accessorio del personale delle Regioni e degli Enti locali.

2. Il Comitato temporaneo è composto dai seguenti componenti:

**RAPPRESENTANTI DEL MINISTRO PER GLI AFFARI REGIONALI E LE AUTONOMIE:**

- Pref. Emanuela Garroni

**RAPPRESENTANTI DEL MINISTRO PER LA SEMPLIFICAZIONE E LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

- Prof. Bernardo Giorgio Mattarella

- Cons. Eugenio Gallozzi

- Dott. Valerio Talamo

**RAPPRESENTANTI DEL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

- Dott.ssa Ines Russo

- Dott. Riccardo Sisti

- Dott. Benito Di Troia

**RAPPRESENTANTI DELLE REGIONI**

- Dott. Lorenzo Broccoli

- Dott. Michele Camisasca

- Dott. Alessandro Bacci





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**RAPPRESENTANTI DELL'ANCI**

- Dott.ssa Veronica Nicotra
- Dott. Agostino Bultrini
- Dott.ssa Antonella Caprioli

**RAPPRESENTANTI DELL'UPI:**

- Dott. Piero Antonelli
- Dott. Gaetano Palombelli
- Dott. Enrico Piva

3. Le funzioni di coordinamento sono svolte dal Segretario della Conferenza Unificata o da un dirigente da questi delegato.

4. La partecipazione dei componenti alle attività del Comitato temporaneo è prestata a titolo gratuito; i relativi oneri sono a carico dell'amministrazione di appartenenza.  
(All. 1)

Il **Ministro LANZETTA** pone all'esame il punto 2 all'o.d.g che reca: **Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale.**

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime il parere condizionato all'accoglimento delle proposte emendative e delle osservazioni contenute nel documento già consegnato nella seduta della Conferenza del 15 maggio 2014 (All. 2/a), integrato da ulteriori proposte emendative contenute nel documento che consegna (All. 2/b).

Il **Sottosegretario BARETTA** puntualizza che i rilievi rappresentati dalle Regioni saranno ritenuti accoglibili se in coerenza con quanto sarà deciso in sede parlamentare.

Il **Sindaco MEROLA**, a nome dell'ANCI, esprime parere condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento già consegnato nella precedente seduta della Conferenza. (All. 2c).

Sottolinea la forte preoccupazione dell'ANCI, così come già rappresentato nella seduta della Conferenza del 15 maggio 2014, soprattutto riguardo l'insostenibilità delle misure di riduzione della finanza locale - Comuni, Province e Città metropolitane - che il Governo intende adottare e che comporteranno enormi difficoltà per la chiusura dei bilanci.

Comunica, a nome dell'UPI, il parere condizionato all'accoglimento delle osservazioni e delle proposte contenute in un documento che consegna (All. 2/d).

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto-legge 24**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**aprile 2014, n. 66, recante misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, trasmesso con nota n. 4364 del 7 maggio 2014 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri nei termini di cui in premessa e degli allegati documenti che costituiscono parte integrante del presente atto.**  
**(All. 2)**

**Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 3 all'o.d.g che reca: Parere sulla proposta del Ministro dell'economia e delle finanze relativa alla conferma del Dott. Giuseppe Peleggi nell'incarico di Direttore dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, ai sensi dell'articolo 67, comma 2 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni.**

**Il Presidente ERRANI, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole.**

**Il Sindaco MEROLA, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole.**

**Pertanto, la Conferenza Unificata**

- ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni, in merito alla conferma del Dott. Giuseppe Peleggi nell'incarico di Direttore dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli di cui alla nota n. 11525 del 16 maggio 2014 del Ministero dell'economia e delle finanze.**  
**(All. 3)**

**Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 4 all'o.d.g che reca: Parere sullo schema di decreto legislativo di attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE.**

**Il Presidente ERRANI, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole, condizionato all'accoglimento delle proposte emendative già dichiarate ammissibili con riformulazione dal Ministero dello sviluppo economico, contenute nel documento condiviso con l'ANCI, che consegna**  
**(All. 4/a).**

**Il Sindaco MEROLA, a nome dell'ANCI e dell'UPI, concorda con quanto espresso dal Presidente Errani sul documento consegnato dalle Regioni.**

**Il Sottosegretario DEGANI condivide l'espressione favorevole del Ministero dello sviluppo economico in merito alle proposte emendative presentate dalle Regioni e dall'ANCI.**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

*Viene comunicata, per le vie brevi, l'imminente partecipazione del Vice Ministro De Vincenti. (N.d.R.)*

Il **Sottosegretario DEGANI**, pur sottolineando che per il Ministero dell'ambiente nulla osta rispetto ai cinque punti concordati con il Ministero dello sviluppo economico, sapendo che vi sono altri punti, propone di stralciarli, affinché, in caso di discrepanze, ognuno possa esprimere il proprio parere

Il **Presidente ERRANI**, pur rimanendo in attesa del vice Ministro De Vincenti, puntualizza che esiste solo un elemento di criticità ed è la richiesta relativa all'introduzione, all'interno dell'articolo 15, comma 4, dell'intesa in Conferenza Unificata del decreto di riparto dei fondi, ferma restando la condivisione di tutti gli altri punti.

Sottolinea come, su questo punto, sia necessario attendere il Vice Ministro Vincenti, dato che viene chiesto di acquisire l'intesa su un riparto che riguarda tutti. Ricorda che gli altri punti di merito sono già stati risolti a conferma del lavoro fatto.

Il **Sottosegretario BARETTA** chiede se le osservazioni trasmesse dal Ministero dell'economia e finanze siano state condivise.

Il **Presidente ERRANI** sottolinea che questo è un punto che interessa maggiormente i Comuni. La proposta del Ministero dell'economia e delle finanze era di superare il fondo per il teleriscaldamento e fare un fondo unico per l'efficientamento.

Spiega come nell'incontro fra il Ministero dello sviluppo economico, le Regioni e i Comuni si sia concordato che, dato che la quota del fondo per il teleriscaldamento viene da una sorta di accisa sul gas, finendo così nel fondo per l'efficientamento gestito dallo Stato, per superare la questione si è deciso che una quota per il teleriscaldamento venga ripartita e che da qui nasca l'esigenza di acquisire l'intesa sul decreto relativo al riparto.

Il **Ministro LANZETTA** dà il benvenuto al Vice Ministro De Vincenti.

Il **Vice Ministro DE VINCENTI** fa presente che si è svolto un confronto precedente all'odierna seduta della Conferenza, con le Regioni e gli Enti locali, durante il quale sono stati verificati una serie di punti di convergenza già segnalati come accolti. Conferma, da parte del Ministero dello sviluppo economico, l'accoglimento di quei punti.

Rileva che è stata fatta una nuova richiesta per acquisire l'intesa della Conferenza Unificata sul decreto che dovrà ripartire il fondo ma, su questo punto, esprime qualche riserva, dato che non è previsto su nessun altro fondo, come ad esempio, sul Fondo Kyoto. Dichiara la disponibilità a prevedere un parere della Conferenza, allo stesso modo in cui è stato utile avere su questo decreto legislativo questo momento di confronto, di scambio, di acquisizione, però ritiene che l'intesa sia un appesantimento della procedura.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Segnala anche l'intento dell'attuale Governo è quello di limitare al massimo tutto ciò che ha a che fare con i concerti tra i Ministeri, perché si allunga enormemente l'azione amministrativa rendendo molto più difficile arrivare in tempo a fare le cose. Sottolinea, inoltre che questo punto non era stato discusso nell'incontro preparatorio svoltosi qualche giorno prima e che, quindi, non è stato possibile un confronto. Si esprime quindi in senso contrario.

Sull'accoglimento di tutte le altre richieste delle Regioni in Conferenza Unificata esprime, invece, parere favorevole.

**Il Presidente ERRANI** condivide l'osservazione relativa alla necessità di rispettare i tempi, precisando che è uno di quei pochi casi in cui non esiste il problema, dato che l'intesa è regolata automaticamente dalla norma, che prevede che il Governo, non ricevendo l'intesa sul decreto, divenga pienamente operativo dopo trenta giorni.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** sottolinea che sarebbe stato più corretto discuterne prima.

**Il Presidente ERRANI** condivide l'osservazione ma sottolinea che c'è stato un problema.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** fa presente che, dopo avere discusso, approfondito, lavorato insieme ed avere acquisito tutto, non è corretto che esca fuori un'altra richiesta. Conferma quindi il parere contrario sulla richiesta di intesa.

**Il Presidente ERRANI** ricorda di avere già spiegato questa questione.

Prende atto di quanto detto e, nel sottolineare che il problema non è sostanziale, esprime il parere negativo delle Regioni, pur apprezzando il lavoro fatto e ottenuto.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** chiede se il parere negativo sia confermato anche se si propone un parere esplicito della Conferenza Unificata.

**Il Presidente ERRANI** sottolinea che, se il Vice Ministro Vincenti dice che viene posto un altro problema dopo il lavoro svolto, sono le parole a creare problemi; ribadisce, quindi, parere negativo delle Regioni,

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** ritiene di non aver risposto nel modo abrasivo che ha irritato il Presidente Errani e che ha anche espresso la disponibilità a discutere la questione in esame in termini di un parere della Conferenza Unificata. Spiega che l'intesa è una procedura più pesante e che, pertanto, non è bene aderire a procedure pesanti su cose per cui non sono state previste.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

**Il Presidente ERRANI** chiede ulteriori specificazioni sulla problematica relativa agli impianti di teleriscaldamento.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** sottolinea che si riserva una parte del fondo specifico agli impianti di teleriscaldamento e che, su questo punto, verrà fatto un confronto con le Regioni. Per questo motivo dà la disponibilità a prevedere un parere esplicito.

**Il Presidente ERRANI** chiede se, su questo punto, ci sia disponibilità all'intesa.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** evidenzia una mancanza di fiducia sull'accordo raggiunto dato che si è detto che ci deve essere una parte riservata al teleriscaldamento che sarà chiaramente esplicitata sulla nuova versione del decreto

**Il Presidente ERRANI** fa presente di essere d'accordo.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** chiede qual sia la criticità.

**Il Presidente ERRANI** evidenzia come per le Regioni possa andar bene anche il parere, ma che i Comuni sono interessati ad esprimere un'intesa. Ribadisce che dopo trenta giorni, il meccanismo dell'intesa prevede che il Governo possa procedere.

**Il Vice Ministro DE VINCENTI** ringrazia il Presidente Errani spiegando che, se è sufficiente l'espressione del parere, c'è la più leale collaborazione tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali e si riserva, comunque, di effettuare una verifica.

**Il Presidente ERRANI** esprime il proprio assenso.

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini sopra indicati, ai sensi dell'articolo 9, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n.281 sullo schema di decreto legislativo di attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE.  
(All. 4)

**Il Presidente ERRANI** chiede di poter esaminare un punto non iscritto all'ordine del giorno afferente il "Riparto dei fondi per i centri anti violenza".







*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Facendo presente che lo schema di decreto è stato già trasmesso alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ai fini del perfezionamento dell'intesa in sede di Conferenza, sollecita l'avvio dell'istruttoria poiché sono state previste le risorse per gli anni 2013 e 2014, destinate al potenziamento delle forme di assistenza e di sostegno alle donne vittime di violenza e ai loro figli.

Il **Ministro LANZETTA**, comunicando che è stato già avviato un confronto interlocutorio con il Ministero di competenza, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle **ore 15,38**.

IL SEGRETARIO  
Antonio NADDEO



IL PRESIDENTE  
On. Maria Carmela LANZETTA



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

<b>P.1</b>	<b>ALL. 1/a ALL. 1/b ALL.1/c ALL. 1</b>	<b>DOC. ANCI DOC. UPI DOC. MEF REP. ATTI N. 58/CU DEL 29 MAGGIO 2014</b>
<b>P. 2</b>	<b>ALL. 2/a ALL. 2b ALL. 2/c ALL. 2/d ALL. 2</b>	<b>DOC. CINSEDO (SEDUTA 15 MAGGIO 2014) DOC. CINSEDO DOC. ANCI (CONSEGNATO IN-PRECEDENZA) DOC. UPI REP. ATTI N. 59/CU DEL 29 MAGGIO 2014</b>
<b>P. 3</b>	<b>ALL. 3</b>	<b>REP. ATTI N. 57/CU DEL 29 MAGGIO 2014</b>
<b>P. 4</b>	<b>ALL. 4/a ALL. 4</b>	<b>DOC. REGIONI E ANCI REP. ATTI N. 56/CU DEL 29 MAGGIO 2014</b>

