



Verbale n. 9/2014

Seduta del 12 giugno 2014

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno **12 giugno 2014**, alle **ore 15,00** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la seduta della **Conferenza Unificata** (convocata con nota prot. n. CSR 2271 P-4.23.2.21 del 6 giugno 2014 e nota prot. n. CSR 2353 P-4.23.2.21 dell'11 giugno 2014) per discutere sui seguenti argomenti all' ordine del giorno:

Approvazione dei verbali delle sedute del 15 e 29 maggio 2014.

- 1) Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante: "Definizioni delle dotazioni organiche per l'anno scolastico 2014/2015". (ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA) Codice sito: 4.2/2014/1 (Servizio I) Parere ai sensi dell'articolo 2, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 20 marzo 2009, n. 81.
- 2) Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n. 74 recante misure urgenti in favore delle popolazioni dell'Emilia-Romagna colpite dal terremoto e dai successivi eventi alluvionali verificatisi tra il 17 e il 19 gennaio 2014, nonché per assicurare l'operatività del Fondo per le emergenze nazionali (A.C. 2365). (PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2014/19 (Servizio II)

 Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- 3) Parere sullo schema di decreto del Ministro degli affari esteri recante l'istituzione del Gruppo di lavoro consultivo per la promozione della cultura e della lingua italiana all'estero. (AFFARI ESTERI) Codice sito: 4.7/2014/6 (Servizio II)

 Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.





- 4) Approvazione del protocollo di intesa tra ISTAT, Ministero dell'interno, Ministero della difesa, Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, ANCI e UPI per il coordinamento delle attività inerenti la rilevazione statistica sull'incidentalità stradale. (ISTAT) Codice sito: 4.9/2014/3 (Servizio II)

 Approvazione ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. e) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- Intesa sullo schema di decreto interministeriale di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in favore dei comuni c.d. "riservatari", di cui all'articolo 1, comma 2, secondo periodo, della legge 28 agosto 1997 n. 285, e dell'articolo 1, comma 1258, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 2, comma 470, della legge 24 dicembre 2007, n. 244. Anno 2014. (LAVORO E POLITICHE SOCIALI ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.3/2014/1 (Servizio III) Intesa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- Intesa tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano e gli Enti locali, sulla ripartizione del "Fondo nazionale per le politiche giovanili" di cui all'articolo 19, comma 2, del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, per l'anno 2014. (LAVORO E POLITICHE SOCIALI ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.3/2014/2 (Servizio III) Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.
- 7) Intesa sulla proposta del Ministero della salute di deliberazione CIPE concernente il riparto per l'anno 2013 delle risorse finanziarie trasferite nelle disponibilità del Servizio Sanitario Nazionale, ai sensi dell'articolo 6 del DPCM 1° aprile 2008, ai fini dell'esercizio delle funzioni sanitarie afferenti alla medicina penitenziaria. (SALUTE GIUSTIZIA ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.10/2013/96 (Servizio III) Intesa ai sensi dell'articolo 115, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112.
- Intesa sullo schema di decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo recante: "Nuovi criteri per l'erogazione e modalità per la liquidazione e l'anticipazione di contributi allo spettacolo dal vivo, a valere sul Fondo Unico per lo Spettacolo" previsto dall'articolo 9, comma 1, del decreto legge 8 agosto 2013, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 ottobre 2013, n. 112. (BENI E ATTIVITA' CULTURALI E TURISMO) Codice sito 4.16/2014/72 (Servizio V) Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 15 novembre 2005, n. 239.
- 9) Parere sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n.73, recante misure urgenti di proroga di commissari per il completamento di opere pubbliche (A.S.1479). (PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI INFRASTRUTTURE E TRASPORTI SVILUPPO ECONOMICO AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE) Codice sito: 4.15/2014/34 (Servizio V) Parere ai sensi degli articoli 2, comma 3, e 9, comma 1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.



- 10) Parere sullo schema di ordinanza relativa alla disciplina dei contributi per gli interventi di prevenzione del rischio sismico, in attuazione dell'articolo 11 del decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n. 77. (PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.15/2014/32 (Servizio V)

 Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- 11) Parere sullo schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2012/33/UE che modifica la direttiva 1999/32/CE, relativa al tenore di zolfo dei combustibili per uso marittimo. (PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE) Codice sito: 4.14/2014/28 (Servizio V) Parere ai sensi degli articoli 2, comma 3, e 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- 12) Parere sullo schema di disegno di legge recante "Disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività del settore agricolo, agroalimentare e della pesca (collegato alla legge di stabilità 2014)". (POLITICHE AGRICOLE, ALIMENTARI E FORESTALI) Codice sito: 4.18/2014/12 (Servizio VI) Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera a), numero 1), del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- 13) Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali sul piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati. (INTERNO AFFARI ESTERI GIUSTIZIA LAVORO E POLITICHE SOCIALI SALUTE ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.5/2014/3 (Servizio I) Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.
- 14) Accordo tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali concernente l'adozione di moduli unificati e semplificati per la presentazione dell'istanza di permesso di costruire e della segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) edilizia. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE) Codice sito: 4.1/2014/6 (Servizio II)

 Accordo ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 27 agosto 1997, n. 281.
- 15) Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83, recante disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo.

 (A.C.2426). (PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI BENI E ATTIVITA' CULTURALI E TURISMO) Codice sito: 4.16/2014/76 (Servizio V)

 Parere ai sensi degli articoli 2, comma 3, e 9, comma 1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.





Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, LANZETTA*; il Ministro per i beni e le attività culturali e il turismo, FRANCESCHINI; il Sottosegretario all'economia e alle finanze, BARETTA; il Sottosegretario al lavoro e alle politiche sociali, BIONDELLI; il Sottosegretario agli affari regionali, BRESSA; il Sottosegretario alle infrastrutture e ai trasporti, DEL BASSO DE CARO; il Sottosegretario all'interno, MANZIONE; il Sottosegretario all'istruzione, all'università e alla ricerca, D'ONGHIA; il Sottosegretario all'ambiente e alla tutela del territorio e del mare, DEGANI; il Sottosegretario alle politiche agricole, alimentari e forestali, CASTIGLIONE; il Presidente dell'ISTAT, GOLINI; il Capo di Gabinetto per gli affari regionali e le autonomie, FIORENTINO.

per le Regioni e Province autonome:

il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e Presidente della Regione Emilia-Romagna, **ERRANI**; il Presidente della Regione Toscana, **BUGLI**; il Presidente della Regione Valle d'Aosta, **ROLLANDIN**; l'Assessore della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA**; l'Assessore della Regione Liguria, **RAMBAUDI**; l'Assessore della Regione Puglia, **NARDONI**; l'Assessore della Regione Veneto, **COLETTO**; l'Assessore della Regione Friuli Venezia Giulia, **TORRENTI**.

per il sistema delle Autonomie:

il Sindaco del Comune di Catania, **BIANCO**; il Sindaco del Comune di Chieti, **DI PRIMIO**; il Sindaco del Comune di Pescara, **D'ALFONSO**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni.

è altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, CITTADINO.





Il Ministro LANZETTA pone all'approvazione i verbali delle sedute del 15 e del 29 maggio 2014.

Non essendovi osservazioni, la Conferenza Unificata, approva i verbali delle sedute del 15 e del 29 maggio 2014.

Il **Ministro LANZETTA** propone di anticipare i punti di competenza del Ministero dell'ambiente, della tutela del territorio e del mare, su richiesta del Sottosegretario Degani.

Non essendovi osservazioni, così rimane stabilito.

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 9 all'o.d.g che reca: Parere sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n.73, recante misure urgenti di proroga di commissari per il completamento di opere pubbliche (A.S.1479).

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa condizionato all'accoglimento dell'emendamento contenuto nel documento che consegna (AII. 1/a).

Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, su delega del Presidente dell'UPI, esprimendo l'avviso favorevole all'intesa, sottolinea il generale apprezzamento da parte degli amministratori locali sull'operato dei Commissari, ai fini del completamento delle opere pubbliche.

Sottolinea inoltre, che, complessivamente ha forti perplessità riguardo alle misure di commissariamento adottate dallo Stato in tale ambito.

Ribadendo quindi, l'apprezzamento per il lavoro svolto dai Commissari in ambito locale, esprime la propria criticità sulla congruità dello strumento commissariale.

Il **Sottosegretario DEL BASSO DE CARO** puntualizza che le osservazioni formulate dal Ministero dell'ambiente, della tutela del territorio e del mare, in sede istruttoria, sono state recepite negli emendamenti, calendarizzati e approvati dall'8a e 13a Commissione del Senato, in data 11 giugno 2014, cui seguirà la discussione alla Camera.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi degli articoli 2, comma 3 e 9, comma 1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n.73, recante misure urgenti di proroga di commissari per il completamento di opere pubbliche, trasmesso, con nota prot.n. 4611 del 14 maggio 2014, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nei termini di cui in premessa, e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto.

(All. 1)



li Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 11 all'o.d.g che reca: Parere sullo schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2012/33/UE che modifica la direttiva 1999/32/CE, relativa al tenore di zolfo dei combustibili per uso marittimo.

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole.

Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi degli articoli 2, comma 3, e 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sullo schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2012/33/UE, che modifica la direttiva 1999/32/CE, relativa al tenore di zolfo dei combustibili per uso marittimo, approvato dal Consiglio dei Ministri del 15 aprile 2014, di cui in premessa.

(All. 2)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 1 all'o.d.g che reca: Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante: "Definizioni delle dotazioni organiche per l'anno scolastico 2014/2015".

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime parere negativo, come già esplicitato negli anni precedenti, poiché i criteri adottati dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca risultano obsoleti e non condivisibili dalle Regioni; puntualizza inoltre, che sul territorio nazionale permangono delle situazioni critiche.

Ribadendo quindi, l'incongruità di tali criteri, propone di avviare un confronto tra le parti interessate, al fine di trovare un percorso condiviso per costruire criteri più idonei e funzionali, anche attraverso l'individuazione di meccanismi standard.

Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere negativo pur apprezzando le dichiarazioni rese dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca circa la centralità della scuola negli impegni programmatici del Governo.

Sottolinea inoltre che la situazione scolastica versa in condizioni particolarmente gravi, la quale risulta caratterizzata da numerose lacune importanti: organici insufficienti, una diminuzione del tempo pieno, sezioni di scuola materna non corrispondenti al numero delle richieste e, di conseguenza, un incremento di spesa per i Comuni che si sono trovati a sopperire finanziariamente alle carenze di risorse nel territorio.

Chiede, quindi, alla luce delle dichiarazioni programmatiche del Governo, la possibilità di una revisione non solo dei criteri, ma soprattutto dell'ammontare delle risorse da destinare al comparto scuola.



Fa presente che l'ANCI, ove vi fosse la disponibilità, condividerebbe il rinvio dell'esame del punto; in caso contrario ribadisce il parere negativo dell'ANCI.

Il Sottosegretario D'ONGHIA, prendendo atto delle posizioni rappresentate dalle parti interessate, precisa che il numero di unità del personale docente è stabilito in maniera vincolante dalla legge; fa presente inoltre che il Ministero competente si sta impegnando per cercare di incrementare l'organico di diritto di circa 2.000 unità ed è disponibile ad avviare un confronto sulle problematiche rappresentate.

Il **Sindaco BIANCO**, apprezzando l'impegno e la disponibilità del Ministero competente, propone il rinvio del punto per ulteriori approfondimenti.

Il **Sottosegretario D'ONGHIA** precisa di non essere disponibile al rinvio del punto, ribadendo, però, la disponibilità del suo Ministero ad avviare un tavolo di confronto con le Regioni e le Autonomie locali.

Il Sindaco BIANCO ribadisce l'espressione del parere negativo.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• ESPRIME PARERE NEGATIVO nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 2, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 20 marzo 2009, n. 81, sullo schema di decreto del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante: "Definizioni delle dotazioni organiche per l'anno scolastico 2014/2015", trasmesso, con nota del 27 maggio 2014, dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca. (All. 3)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 2 all'o.d.g che reca: Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n. 74 recante misure urgenti in favore delle popolazioni dell'Emilia-Romagna colpite dal terremoto e dai successivi eventi alluvionali verificatisi tra il 17 e il 19 gennaio 2014, nonché per assicurare l'operatività del Fondo per le emergenze nazionali (A.C. 2365).

Il Presidente ERRANI, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole.

Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprimendo parere favorevole, sottolinea come il sistema adottato dai Comuni per affrontare l'emergenza nel territorio possa



essere un esempio valido e fruttuoso per ulteriori situazioni di emergenza, realizzato grazie ad una rapida e proficua collaborazione tra le istituzioni governative e le Amministrazioni locali.

Rammentando l'azione del Governo per la tempestività nell'affrontare "l'emergenza neve" attraverso una rapida disponibilità di risorse finanziarie di circa 200 milioni di euro, suggerisce al Governo e al Dipartimento della Protezione civile di approfondire ulteriormente la metodologia operativa adottata al fine di poterla applicare in analoghe situazioni d'emergenza.

Il **Ministro LANZETTA** condivide quanto esplicitato dal Sindaco Bianco, per aver riscontrato personalmente l'operatività e la tempestività degli interventi nella fase di ricostruzione dei centri gravemente danneggiati; prende atto della proposta dell'ANCI di approfondire la tematica, precisando che deve essere coinvolto anche il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare nell'ambito delle proprie competenze, al fine di una migliore valutazione complessiva.

Pertanto, la Conferenza Unificata

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2014, n. 74 recante misure urgenti in favore delle popolazioni dell'Emilia-Romagna colpite dal terremoto e dai successivi eventi alluvionali verificatisi tra il 17 e il 19 gennaio 2014, nonché per assicurare l'operatività del Fondo per le emergenze nazionali (A.C. 2365), trasmesso, con nota DAGL n. 0004612 del 14 maggio 2014, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri. (All. 4)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 3 all'o.d.g che reca: Parere sullo schema di decreto del Ministro degli affari esteri recante l'istituzione del Gruppo di lavoro consultivo per la promozione della cultura e della lingua italiana all'estero.

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento che consegna (All. 5/a)

Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Unificata

 ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 in merito allo schema di decreto del Ministro degli affari esteri recante l'istituzione del Gruppo di lavoro consultivo per la promozione della cultura e della lingua italiana all'estero, trasmesso, con nota n. 0070124 del 26



marzo 2014, dal Ministero degli affari esteri nei termini di cui in premessa e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto. (All. 5)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 4 all'o.d.g che reca: Approvazione del protocollo di intesa tra ISTAT, Ministero dell'interno, Ministero della difesa, Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, ANCI e UPI per il coordinamento delle attività inerenti la rilevazione statistica sull'incidentalità stradale.

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, approva il nuovo protocollo di intesa, con la raccomandazione che nel periodo di validità del protocollo venga attivata una fase istruttoria fra le parti, per risolvere le questioni aperte e garantire il miglioramento della qualità della rilevazione.

Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprimendo l'avviso favorevole all'approvazione del Protocollo d'intesa, tenuto conto che sono state accolte le proposte formulate in sede tecnica, tra le quali evidenzia soprattutto quella relativa alla previsione della possibilità del collegamento diretto tra i Comuni e l'ISTAT, anche in quelle Regioni che non hanno ancora aderito al protocollo di intesa.

Pertanto, la Conferenza Unificata

APPROVA ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. e) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Protocollo di intesa tra Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT), Ministero dell'interno, Ministero della difesa, Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, ANCI e UPI per il coordinamento delle attività inerenti la rilevazione statistica sull'incidentalità stradale, trasmesso, con nota del 10 giugno 2014, dall'Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT), che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante.
 (All. 6)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 5 all'o.d.g che reca: Intesa sullo schema di decreto interministeriale di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in favore dei comuni c.d. "riservatari", di cui all'articolo 1, comma 2, secondo periodo, della legge 28 agosto 1997 n. 285, e dell'articolo 1, comma 1258, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 2, comma 470, della legge 24 dicembre 2007, n. 244. Anno 2014.

Il Presidente ERRANI, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa.





Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime l'avviso favorevole, osservando che in tale ambito, molto delicato, le risorse sono state fortemente ridotte: da 38 milioni di euro del 2011 a 30 milioni di euro del 2014.

Esprime inoltre una particolare raccomandazione al Governo volta a tener conto, nell'assegnazione delle risorse, della situazione molto complessa delle grandi aree urbane.

Il Ministro L'ANZETTA condivide la forte perplessità rappresentata dal Sindaco Bianco.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• SANCISCE INTESA nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sullo schema di decreto interministeriale di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in favore dei comuni cosiddetti "riservatari" - anno 2014 - di cui all'articolo 1, della legge 28 agosto 1997 n. 285, e dell'articolo 1, comma 1258, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 2, comma 470, della legge 24 dicembre 2007, n. 244. (All. 7)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 6 all'o.d.g che reca: Intesa tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano e gli Enti locali, sulla ripartizione del "Fondo nazionale per le politiche giovanili" di cui all'articolo 19, comma 2, del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, per l'anno 2014.

- Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, chiede il rinvio del punto, tenuto conto che sussistono alcune questioni da approfondire ulteriormente.
- Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, condivide la richiesta di rinvio rappresentata dalle Regioni, poiché ravvisa la necessità di approfondire ulteriormente alcuni aspetti della problematica, al fine di raggiungere una posizione unitaria e condivisa.

Pertanto, il punto viene rinviato.

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 7 all'o.d.g che reca: Intesa sulla proposta del Ministero della salute di deliberazione CIPE concernente il riparto per l'anno 2013 delle risorse finanziarie trasferite nelle disponibilità del Servizio Sanitario Nazionale, ai sensi dell'articolo 6 del DPCM 1° aprile 2008, ai fini dell'esercizio delle funzioni sanitarie afferenti alla medicina penitenziaria.



Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, chiede il rinvio del punto per ulteriori approfondimenti, soprattutto in merito alla problematica afferente le risorse da assegnare per la sanità penitenziaria.

Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, condivide la richiesta di rinvio rappresentata dalle Regioni.

Pertanto, il punto viene rinviato.

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 8 all'o.d.g che reca: Intesa sullo schema di decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo recante: "Nuovi criteri per l'erogazione e modalità per la liquidazione e l'anticipazione di contributi allo spettacolo dal vivo, a valere sul Fondo Unico per lo Spettacolo" previsto dall'articolo 9, comma 1, del decreto legge 8 agosto 2013, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 ottobre 2013, n. 112.

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa, condizionato all'accoglimento degli emendamenti concordati con il Ministro competente e contenuti nel documento che consegna (AII. 8/a).

Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime l'avviso favorevole, apprezzando le innovazioni introdotte nel provvedimento in ordine ai criteri per l'erogazione e la liquidazione del fondo unitario per lo spettacolo.

Ribadisce il particolare apprezzamento, soprattutto da parte dei Sindaci e degli Assessori aventi delega alla cultura, per la rinnovata e accresciuta disponibilità nei confronti di nuove forme di cultura e di spettacolo che, in linea generale, erano ricomprese nei finanziamenti del "Fondo Unico per lo spettacolo" e che risultano particolarmente importanti e vicine alle istanze delle nuove generazioni.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• SANCISCE INTESA ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 15 novembre 2005, n. 239, sullo schema di decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo recante "Nuovi criteri per l'erogazione e modalità per la liquidazione e l'anticipazione di contributi allo spettacolo dal vivo, a valere sul Fondo Unico per lo Spettacolo" nel testo trasmesso dal Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo con nota prot. n. 0011569 del 5 giugno 2014, nei termini di cui in premessa, e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto. (All. 8)



Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 10 all'o.d.g che reca: Parere sullo schema di ordinanza relativa alla disciplina dei contributi per gli interventi di prevenzione del rischio sismico, in attuazione dell'articolo 11 del decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n. 77.

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole.

Il Sindaco BIANCO, consegnando un documento congiunto dell'ANCI e dell'UPI (AII. 9/a), esprime parere favorevole, con la richiesta di calendarizzare un incontro e prevedendo anche la partecipazione del Dipartimento Protezione civile, al fine di un confronto su alcune questioni importanti, come quelle afferenti le modalità di spesa delle risorse assegnate, le realizzazioni attuate e la tempistica dei lavori.

Sottolinea inoltre, la delicatezza della problematica poiché nei centri urbani ad alto rischio sismico, come ad esempio la città di Catania, è fondamentale un sistema normativo funzionale e modalità rapide di utilizzazione delle risorse assegnate a scopo preventivo.

Sollecita inoltre, che sia avviata in tempi rapidi la procedura di assegnazione dei contributi previsti per l'annualità 2014.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sullo schema di ordinanza recante "Disciplina dei contributi per gli interventi di prevenzione del rischio sismico, in attuazione dell'articolo 11 del decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 " nel testo trasmesso dal Dipartimento della protezione civile con nota prot. n. CG0023540 del 5 maggio 2014, nei termini di cui in premessa, e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto.

(All. 9)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 12 all'o.d.g che reca: Parere sullo schema di disegno di legge recante "Disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività del settore agricolo, agroalimentare e della pesca (collegato alla legge di stabilità 2014)".

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole, condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento che consegna (AII. 10/a).



Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole, condizionato all'accoglimento di alcune riflessioni e di una proposta emendativa relativa all'articolo 3 del provvedimento (All. 10/b).

Pertanto, la Conferenza Unificata

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE sullo schema di disegno di legge recante "Disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività del settore agricolo, agroalimentare e della pesca (collegato alla legge di stabilità 2014)" nei termini di cui in premessa subordinato, per la sola parte regionale, all'accoglimento delle proposte contenute nel documento di cui all'Allegato 1 che costituisce, unitamente all' Allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente atto.

(AII. 10)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 13 all'o.d.g che reca: Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali sul piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati.

Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime forti criticità sulla situazione particolarmente grave dei Comuni a cui è affidato il compito "frontline" della prima accoglienza.

Sottolinea che il flusso straordinario di cittadini extracomunitari coinvolge soprattutto la parte costiera della Sicilia sudorientale, sia le città del versante ionico: Catania, Augusta, Siracusa, Portopalo e Pozzallo, sia la parte adiacente il Canale di Sicilia, rappresentato da Porto Empedocle.

Precisa che in provincia di Catania sono stati individuati circa 8.000-10.000 presenze, molte delle quali concentrate nel CARA di Mineo, che era stato realizzato per i richiedenti asilo politico, i quali sono ancora in attesa delle relative concessioni che, nonostante gli sforzi effettuati dal Ministero dell'interno per incrementare le Commissioni preposte, sono fortemente rallentati da numerose difficoltà di natura burocratica.

Ribadisce il carattere fortemente critico delle città costiere, in alcune delle quali è stata ravvisata la necessità di utilizzare delle strutture non idonee all'accoglienza come, ad esempio, i palazzetti dello sport: evidenzia inoltre, i costi sostenuti dalle delle Amministrazioni locali, nell'organizzazione di tumulazione delle salme di coloro che sono scomparsi in modo tragico.

Rappresenta la propria personale esperienza di ascolto di numerose famiglie provenienti dalla Siria, che hanno preannunciato l'arrivo numeroso di profughi che, al momento, sono ospitati in Paesi vicini all'Italia come, ad esempio, la Libia.

Puntualizzando che i Comuni interessati hanno già avviato le procedure con i rispettivi Ministeri di competenza, ravvisa la necessità di adottare una nuova linea politica, non più incentrata su interventi "una tantum" ma più ampia e articolata, anche attraverso l'adozione di una normativa più puntuale e cogente.

Evidenzia, a tal proposito, la questione dei minori non accompagnati che i Comuni hanno affrontato ai sensi della legge 8 novembre 2000, n. 328, la quale risulta disadatta e insufficiente e



realizzata per l'applicazione di assistenza ai bambini italiani abbandonati in strada; la situazione odierna è invece caratterizzata da una portata straordinaria di circa 600 bambini non accompagnati nella sola città di Catania, la quale ha dovuto sostenere degli oneri non residuali, tenuto conto degli sforzi effettuati dall'Amministrazione comunale per uscire dal dissesto finanziario.

Rileva altresì che i Comuni hanno già delineato delle ipotesi per la riorganizzazione dello SPRAR, ravvisando la necessità di poter contare su risorse finanziarie certe e congrue, per affrontare la grave situazione territoriale.

Chiede infine, il rinvio del punto al fine di acquisire ulteriori elementi di valutazione nel confronto con la Presidenza del Consiglio dei ministri, la quale coordinerà le responsabilità dei Ministeri interessati.

Il **Sottosegretario MANZIONE**, condividendo le problematiche rappresentate dal Sindaco Bianco, esprime il parere favorevole sul Piano organico in via di elaborazione dall'ANCI, comprendendo anche le perplessità in ordine alla certezza delle risorse necessarie per una piena attuazione delle iniziative contenute nel Piano e ravvisando l'opportunità di avviare un confronto di merito con la Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il **Presidente ERRANI**, condividendo le preoccupazioni e le criticità rappresentate dal Sindaco Bianco, ribadisce l'importanza di poter avere certezza delle risorse finanziarie che il Governo assegnerà alle Amministrazioni interessate, al fine di fronteggiare la situazione di grave emergenza sul territorio nazionale ma soprattutto sulle coste siciliane.

Rileva che è stata ravvisata inoltre, la necessità di adottare delle azioni coordinate tra l'Italia, l'Unione europea e i Paesi di provenienza dei cittadini extracomunitari, tenuto conto della portata straordinaria della situazione emergenziale.

Sottolinea altresì che la richiesta di rinvio è finalizzata a perfezionare un percorso complesso e articolato, da approfondire congiuntamente con la Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il Sindaco BIANCO ribadisce l'importanza di adottare delle misure adeguate con l'Unione europea, tenuto conto che è imminente il coordinamento europeo dell'Italia.

Sottolinea che l'Agenzia europea per la gestione della cooperazione internazionale alle frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione europea (Frontex) ha adottato, nei confronti di tale situazione, una posizione di registrazione statistica e presa d'atto delle presenze di immigrati che hanno transitato in Italia, senza l'adozione concreta di misure di coordinamento e di assistenza attiva.

Auspica, quindi, che il Governo attivi tempestivamente un confronto con l'Unione europea per costruire una strategia comune di accoglienza ed integrazione, che completi e supporti il progetto italiano di "Mare nostrum" con la richiesta di una valutazione più attenta della congruità delle risorse finanziarie che dovranno essere impegnate in tale ambito.

Rammenta la problematica afferente la situazione della Libia, che si rivela analoga a quella in cui versava, alla fine degli anni '90, l'Albania, la quale fu sostenuta dall'Italia, grazie all'azione politica dell'allora Ministro dell'interno, Giorgio Napolitano, soprattutto nella fase di ricostruzione delle Amministrazioni dello Stato e delle forze di polizia che operavano sul territorio albanese. La situazione di immigrazione in Libia, allo stato attuale, è particolarmente grave poiché un numero



considerevole di presenze è indirizzato verso l'Italia sia come clandestini che come richiedenti asilo politico.

Ravvisa l'esigenza di modificare la normativa relativa alla modalità di fotosegnalazione delle presenze, poiché i soggetti non accettano facilmente tale prassi in quanto li vincola a completare il percorso di trasferimento esclusivamente nel Paese di accoglienza; a tal proposito l'ANCI ritiene che la modalità di fotosegnalazione ed il luogo dove avviene lo sbarco non debba essere necessariamente il luogo deputato al completamento della procedura, ma che debba essere un primo passo verso altri Paesi dell'Unione europea.

Ribadisce la necessità di avviare un confronto con la Presidenza del Consiglio dei ministri per approfondire le questioni finanziarie, condividendo quanto già esplicitato dal Presidente Errani, ma nel contempo sia anche un momento di confronto al fine di avviare un sistema politico integrato per rispondere in maniera dignitosa e tempestiva all'arrivo di un numero elevato di immigrati e che tale situazione non corrisponde più ad una situazione contingente ma ad una condizione costante e tragica del territorio italiano.

Il **Sottosegretario BARETTA**, condividendo l'impostazione della problematica, sollecita il Ministero dell'interno ed il Ministero del lavoro e delle politiche sociali ad inviare, in tempi rapidi, le relazioni tecniche per un'ulteriore chiarezza della questione.

Il **Sottosegretario BIONDELLI** sottolinea che congiuntamente al Ministero dell'interno sono state approfondite le difficoltà di alcune Regioni come la Sicilia, le quali sono state maggiormente coinvolte dalle numerose problematiche afferenti i minori e dalla situazione immigratoria in generale.

Esprime la piena disponibilità per una pronta collaborazione a fornire ogni documentazione utile del lavoro svolto, sottolineando la particolare sensibilità e attenzione personale e del Sottosegretario Manzione nei confronti di tali tematiche, auspicando di poter raggiungere, in tempi rapidi, soluzioni adeguate e congrue.

L'Assessore GARAVAGLIA sollecita il Sottosegretario Baretta a procedere per la quantificazione dei costi avendo come riferimento soprattutto l'evoluzione grave della situazione e non solo la presa d'atto della situazione esistente.

Il **Presidente ERRANI** ribadisce le numerose difficoltà della situazione creatasi in Sicilia, soprattutto quelle di carattere economico e finanziario, che le Amministrazioni locali si sono fatte carico.

Il Sottosegretario MANZIONE precisa che il Ministero dell'interno ha già provveduto ad inviare la relazione tecnica al Ministero dell'economia e finanze, chiarendo che per arginare in modo adeguato la gravità della situazione rappresentata dal Sindaco Bianco vi è la necessità di adottare una strategia politica coordinata e puntuale, senza la quale non è possibile trovare delle soluzioni adeguate; solo delle scelte politiche mirate potranno indicare la via migliore per



continuare l'operazione "Mare nostrum" o scegliere una politica alternativa come quella concordata, attraverso un Piano nazionale, con le Regioni e gli Enti locali volta ad una razionalizzazione e al contenimento dei costi

Il **Ministro LANZETTA**, esprimendo la piena condivisione su quanto esplicitato dal Sottosegretario Manzione, accoglie la richiesta delle Regioni e delle Autonomie locali di rinviare il punto.

Pertanto, il punto viene rinviato.

- Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 14 all'o.d.g che reca: Accordo tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali concernente l'adozione di moduli unificati e semplificati per la presentazione dell'istanza di permesso di costruire e della segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) edilizia.
 - Il Presidente ERRANI, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'accordo.
 - Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime l'avviso favorevole all'accordo.

Pertanto, la Conferenza Unificata

• SANCISCE IL SEGUENTE ACCORDO tra il Governo, le Regioni e le Province autonome, l'ANCI e l'UPI nei termini sotto indicati:

Art. 1

(Modulistica unificata e semplificata)

- 1. Sono adottati i moduli semplificati e unificati di cui all'allegato 1 del presente accordo per la presentazione dell'istanza di permesso di costruire e della segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, alla legge 7 agosto 1990, n. 241 e al decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160.
- 2. Le Regioni, ove necessario, adeguano in relazione alle specifiche normative regionali di settore, i contenuti dei quadri informativi dei moduli semplificati ed unificati, di cui al presente accordo, utilizzando i quadri e le informazioni individuati come variabili.
- 3. I Comuni adeguano la modulistica in uso sulla base delle previsioni del presente
- 4. Le Regioni e i comuni garantiscono la massima diffusione dei moduli.
- 5. I moduli sono, ove necessario, aggiornati sulla base di successivi accordi. (All. 11)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 15 all'o.d.g che reca: Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83, recante





disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo. (A.C.2426).

Il **Presidente ERRANI**, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole con alcune proposte emendative contenute nel documento che consegna (All. 12/a).

Il Sindaco BIANCO, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole con alcuni emendamenti contenuti nel documento che consegna (AII. 12/b).

Pertanto, la Conferenza Unificata

esprime parene favorevole ai sensi degli articoli 2, comma 3 e 9, comma 1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 nei termini di cui in premessa, sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2014, n.83, recante disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo, trasmesso, con nota prot.n. 0005413 del 4 giugno 2014, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nei termini di cui in premessa, e degli allegati documenti che costituiscono parte integrante del presente atto. (All. 12)

Il **Ministro LANZETTA**, ringraziando per la collaborazione, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle **ore 15,53**.

IL SEGRETARIO Antonio NADDEO IL PRESIDENTE
On. Maria Carmela LANZETTA



DISTINTA DEGLI ALLEGATI

P.9	ALL. 1/a ALL. 1	DOC. DELLE REGIONI REP. ATTI N. 63/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 11	ALL. 2	REP. ATTI N. 65/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 1	ALL. 3	REP. ATTI N. 69/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 2	ALL. 4	REP. ATTI N. 61/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 3	ALL. 5/a ALL. 5	DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 70/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 4	ALL. 6	REP. ATTI N. /CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 5	ALL. 7	REP. ATTI N. 62/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 8	ALL. 8/a ALL. 8	DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 60/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 10	ALL. 9/a ALL. 9	DOC. CINSEDO REP. ATTI N. 64/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 12	ALL. 10/a ALL. 10/b ALL. 10	DOC. CINSEDO DOC. ANCI REP. ATTI N. 66/CU DEL 12 GIUGNO 2014
P. 14	ALL. 11	REP. ATTI N. 67/CU DEL 12 GIUGNO 2014





P. 15

ALL. 12/a ALL. 12/b

ALL. 12

DOC. CINSEDO

DOC. ANCI

REP. ATTI N. 68/CU DEL 12 GIUGNO 2014

