



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

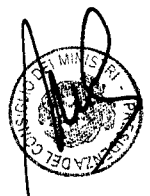
**Verbale n. 6/2016  
Seduta del 24 marzo 2016**

**CONFERENZA PERMANENTE PER IL COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA**

Il giorno **24 marzo 2016**, alle ore **15,00** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la seduta della **Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica** (convocata con nota prot. n. 1355 P-4.23.2.19 del 17 marzo 2016) per discutere il seguente punto all'ordine del giorno:

**Approvazione del verbale della seduta del 13 febbraio 2014.**

- 1) Parere sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, relativamente agli enti territoriali, concernente schemi, tempi e modalità di acquisizione dei dati nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) di cui all'articolo 13, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196. (ECONOMIA E FINANZE) (Codice sito: 4.162016/12 - Servizio II)**  
**Parere, ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196.**





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

### **Sono presenti:**

#### **per le Amministrazioni dello Stato:**

il Ministro per gli Affari regionali e le autonomie, **COSTA\***; il Sottosegretario agli affari regionali e le autonomie, **BRESSA**; il Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, **NANNICINI**; il Sottosegretario al lavoro e alle politiche sociali, **BIONDELLI**; il Sottosegretario ai beni e alle attività culturali e al turismo, **BIANCHI**; il Capo dell'Ufficio affari giuridici e legislativi del Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie, **GARRONI**.

#### **per le Regioni e Province autonome:**

il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, **BONACCINI**; il Vice Presidente della Provincia autonoma di Bolzano, **THEINER**; l'Assessore della Regione Umbria, **BARTOLINI**.

#### **per il sistema delle Autonomie:**

il Sindaco del Comune di Valdengo e rappresentante dell'ANCI, **PELLA**; il Presidente della Provincia di Vercelli e rappresentante dell'UPI, **RIVA VERCELLOTTI**; il Sindaco del Comune di Pesaro, **RICCI**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Stato-Regioni.

---

\*Il Ministro COSTA è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il **Ministro COSTA**, pone all'approvazione il **verbale della seduta del 13 febbraio 2014**.

Non essendovi osservazioni, la **Conferenza** approva il **verbale della seduta del 13 febbraio 2014**.

Il **Ministro COSTA**, pone all'esame il **punto 1** all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, relativamente agli enti territoriali, concernente schemi, tempi e modalità di acquisizione dei dati nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) di cui all'articolo 13, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196**.

L'**Assessore GARAVAGLIA**, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole con una precisazione sulla questione afferente la banca dati unica, per la quale auspica che la Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche sia effettivamente unitaria, in modo tale da evitare una molteplicità di trasmissione dei dati.

Il **Sottosegretario BARETTA**, accogliendo favorevolmente l'osservazione delle Regioni e condividendo l'esigenza di unitarietà della Banca dati delle Pubbliche amministrazioni, ravvisa l'opportunità di avviare un confronto interistituzionale con le parti interessate, in particolare con la Corte dei conti.

Il **Sindaco PERRONE**, a nome dell'ANCI, condividendo la richiesta formulata dalle Regioni, ha espresso parere favorevole con la richiesta di integrazioni contenute in un documento che consegna (**All. 1/a**), evidenziando, in particolare, la richiesta di assicurare l'accesso alla Banca dati anche alle Associazioni rappresentative e, quindi, alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, all'ANCI ed all'UPI.

Il **Presidente VARIATI**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole, associandosi alla richiesta della unitarietà della Banca dati. Inoltre, pone all'attenzione della Conferenza, in particolare al Sottosegretario Baretta, una questione afferente il nuovo ordinamento finanziario dei Comuni, delle Province e delle Regioni, precisando che la sede della Conferenza è anche preposta alla verifica periodica del sistema di funzionamento di tale sistema.

Rammenta che, nella legge di stabilità 2016, è stato previsto che i bilanci per le aree vaste siano assicurati anche per effetto degli avanzi di amministrazione (tipo libero, vincolato e destinato) che come voce di entrata non hanno peso ai fini del saldo di finanza pubblica, non consentendo il conseguimento del saldo positivo, così come richiesto dal comma 707 e successivi dell'articolo 1.

In tal senso, sottolinea che tale problematica è menzionata nella circolare n. 5 del 10 febbraio 2016 del Ministero dell'economia e finanze, laddove si prevede che il prospetto contenente le previsioni di competenza deve essere allegato al bilancio di previsione 2016, chiarendo che tale prospetto è un elemento da cui si evince il rispetto del saldo da parte dell'Amministrazione.





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Evidenzia quindi che pur comprendendo la questione problematica della copertura finanziaria, sussiste il nodo critico da superare con urgenza, attraverso delle soluzioni congrue in modo da permettere alle Amministrazioni di approvare il bilancio di previsione; rammenta peraltro, che l'UPI aveva formulato un emendamento puntuale in materia in sede di discussione della legge n. 56/2014.

Il **Sindaco SIBILLE**, esprimendo parere favorevole sull'unitarietà della Banca dati, pone due ordini di questioni: il primo riguarda la richiesta di una semplificazione di accesso ai dati al fine, di definire meglio la procedura di invio alla banca dati, che consenta anche di rendere meno oneroso il lavoro degli Enti locali; il secondo aspetto è relativo alla valutazione dei soggetti che non hanno ottemperato ad effettuare le comunicazioni dei dati tenendo conto, nella parte delle sanzioni, del lavoro pregresso e complessivo realizzato effettivamente dall'Amministrazione interessata.

Il **Sottosegretario BARETTA**, condividendo le perplessità rappresentate dal Presidente Variati sulla questione degli avanzi di amministrazione, i quali agevolano l'abbattimento del debito pubblico ma non sono funzionali agli investimenti, precisa che, allo stato attuale, l'unica soluzione possibile è quella di prevedere una copertura finanziaria.

Fa presente che, in sede di discussione della legge di stabilità 2016, sono stati apportati alcuni miglioramenti, tra i quali la revisione del patto di stabilità interno che si completa nell'anno 2016; ciò impone una soluzione urgente del problema che, però, non si può individuare solo in termini di regole, le quali sono fondamentali nel sistema amministrativo, ma in termini più generali di finanza pubblica complessiva; allo stato attuale infatti lo Stato non ha ancora trovato una soluzione concreta alla problematica, poiché la questione degli avanzi amministrativi si può risolvere con una adeguata copertura finanziaria, cosa non superabile semplicemente attraverso l'emanazione di norme nazionali, essendo coinvolta anche la normativa comunitaria.

Ritiene opportuno approfondire la problematica in questione che interessa particolarmente gli Enti "virtuosi", ma sottolinea che una soluzione non dipende soltanto dalla volontà politica del Governo.

L'**Assessore GARAVAGLIA** suggerisce, come contributo utile alla questione, la possibilità di aggiornare il lavoro svolto a suo tempo dalla Commissione tecnica paritetica, di analisi del contributo dei singoli comparti nell'ambito delle manovre cumulate nell'anno 2013, sottolineando al riguardo, che potrebbero essere effettuati i dovuti aggiornamenti sino all'anno corrente, in modo da poter avere a disposizione i dati dell'entità del contributo per il risanamento della finanza pubblica dei singoli comparti, volti ad agevolare la programmazione in tempi utili per la prossima legge di stabilità.

Il **Presidente VARIATI**, accogliendo favorevolmente il suggerimento esplicitato dall'Assessore Garavaglia, evidenzia la necessità di considerare le scadenze attualmente vigenti, poiché le Amministrazioni potranno avere contezza degli avanzi di amministrazione entro il mese di aprile 2016; pertanto, stante la scadenza del 31 luglio 2016, potrebbe accadere che possano sussistere alcune partite che, pur finanziate, non saranno spese entro il 31 dicembre 2016, generando così uno squilibrio del sistema finanziario complessivo.

Auspica che tale questione particolarmente critica, possa essere esaminata dal Governo con particolare cautela e ponderazione.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della legge 28 dicembre 2009, n. 196, sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, relativamente agli enti territoriali, concernente schemi, tempi e modalità di acquisizione dei dati nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP), trasmesso, con nota pervenuta in data 8 marzo 2016, dal Ministero dell'economia e delle finanze, nei termini di cui in premessa e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto.  
(All. 1)

Il **Ministro COSTA** prendendo atto di quanto esplicitato dalle istituzioni presenti, ringrazia per la collaborazione, dichiarando conclusi i lavori del Comitato alle **ore 16,01**.

IL SEGRETARIO  
Antonio NADDEO



IL PRESIDENTE  
On. Avv. Enrico COSTA



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

P. 1

ALL. 1/a  
ALL. 1

DOC. ANCI  
REP. 47/CU DEL 24 MARZO 2016

