



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 11/2016  
Seduta del 12 maggio 2016

**CONFERENZA UNIFICATA**

Il giorno **12 maggio 2016**, alle ore **14,00** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la **seduta straordinaria** della **Conferenza Unificata** (convocata con nota prot. n. 2241 P-4.23.2.19 del 6 maggio 2016) per discutere i seguenti punti all'ordine del giorno:

- 1) **Intesa sullo schema di decreto del Presidente della Repubblica recante norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi, ai sensi dell'articolo 4 della legge 7 agosto 2015, n. 124. (SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE) (Codice sito: 4.1/2016/5 - Servizio I)**  
*Intesa, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124.*
- 2) **Intesa sullo schema di decreto recante: "Linee guida relativamente ai percorsi degli Istituti Tecnici Superiori afferenti all'area della Mobilità sostenibile, ambiti "Mobilità delle persone e delle merci –conduzione del mezzo navale" e "Mobilità delle persone e delle merci – gestione degli apparati e degli impianti di bordo", a norma dell'articolo 1, comma 48, della legge 13 luglio 2015, n. 107, recante "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti." (ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA) (Codice sito: 4.2/2016/2 - Servizio I)**  
*Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 48, della legge 13 luglio 2015, n. 107.*
- 3) **Parere sullo schema di decreto legislativo recante: Testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale. (SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE) (Codice sito: 4.1/2016/9 - Servizio I)**  
*Parere, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge 7 agosto 2015, n. 124.*
- 4) **Acquisizione delle designazioni dei rappresentanti della Conferenza Unificata, componenti supplenti, in seno all'assemblea del nuovo osservatorio nazionale sulla famiglia, di cui all'articolo 4, comma 1, lettera c) del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 marzo 2009, n.43. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI) (Codice sito 4.3/2016/4 - Servizio III)**  
*Acquisizione ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera d) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, **COSTA\***; il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, **DELRIO**; il Sottosegretario agli affari regionali e le autonomie, **BRESSA**; il Sottosegretario alla semplificazione e pubblica amministrazione, **RUGHETTI**; il Sottosegretario all'istruzione, università e ricerca, **TOCCAFONDI**;

**per le Regioni e Province autonome:**

il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, **BONACCINI**; il Vice Presidente della Regione Marche, **CASINI**; il Vice Presidente della Regione Basilicata, **FRANCONI**; il Sottosegretario della Regione Abruzzo, **MAZZOCCA**; l'Assessore della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA**; l'Assessore della Regione Sardegna, **ARRU**;

**per il sistema delle Autonomie:**

il Sindaco di Valdengo e rappresentante dell'ANCI, **PELLA**; il Presidente della Provincia di Vicenza e rappresentante dell'UPI, **VARIATI**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Stato-Regioni.

---

\*Il Ministro COSTA è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il **Ministro COSTA**, pone all'esame il **punto 1** all'o.d.g. che reca: **Intesa sullo schema di decreto del Presidente della Repubblica recante norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi, ai sensi dell'articolo 4 della legge 7 agosto 2015, n. 124.**

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa, considerata la condivisione sull'ipotesi di mediazione relativamente alla riformulazione dell'articolo 2 e confermando gli emendamenti contenuti nel documento consegnato nella seduta del 3 marzo 2016, già assentiti dal Governo precedentemente.

Il **Presidente VARIATI** e il **Sindaco PELLA**, rispettivamente a nome dell'UPI e dell'ANCI, esprimono l'avviso favorevole all'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124, sullo schema di decreto del Presidente della Repubblica recante norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi, ai sensi dell'articolo 4 della legge 7 agosto 2015, n. 124, trasmesso, con nota DAGL n. 0001408 del 5 febbraio 2016, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nei termini di cui in premessa e dell'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto.**  
(All. 1)

Il **Ministro COSTA** pone all'esame il **punto 2** all'o.d.g. che reca: **Intesa sullo schema di decreto recante: "Linee guida relativamente ai percorsi degli Istituti Tecnici Superiori afferenti all'area della Mobilità sostenibile, ambiti "Mobilità delle persone e delle merci – conduzione del mezzo navale" e "Mobilità delle persone e delle merci – gestione degli apparati e degli impianti di bordo", a norma dell'articolo 1, comma 48, della legge 13 luglio 2015, n. 107, recante "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti."**

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa, sottolineando come i chiarimenti richiesti su alcuni aspetti del provvedimento, nella seduta del 5 maggio 2016 vadano nella direzione auspicata dalle Regioni.

Il **Presidente VARIATI** e il **Sindaco PELLA**, rispettivamente a nome dell'UPI e dell'ANCI, esprimono l'avviso favorevole all'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA sullo schema di decreto recante: Linee guida relativamente ai percorsi degli Istituti Tecnici Superiori afferenti all'area della Mobilità sostenibile, ambiti "Mobilità delle persone e delle merci-conduzione del mezzo navale" e "Mobilità delle persone e delle merci - gestione degli apparati e degli impianti di bordo", a norma dell'articolo 1, comma 48, della**





## Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

**legge 13 luglio 2015, n. 107, recante "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti", trasmesso, con nota n. 0012263 dell'11 maggio 2016, dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca.**  
**(All. 2)**

**Il Ministro COSTA, pone all'esame il punto 3 all'o.d.g. che reca: Parere sullo schema di decreto legislativo recante: Testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale.**

**Il Presidente BONACCINI, sottolineando che le Regioni hanno trovato un'ampia condivisione sul provvedimento in sede di Conferenza delle Regioni sulle norme di carattere generale, consegna un documento di merito (All. 3/a).**

Suggerisce inoltre al Governo l'opportunità, in considerazione del parere espresso dal Consiglio di Stato, di prevedere che le disposizioni di cui all'articolo 23 (relative al trasporto pubblico locale) possano trovare collocazione in un autonomo provvedimento.

Apprezza l'importanza della riforma e in attesa del parere finale del Parlamento su tale ultimo aspetto, esprime la propria disponibilità a partecipare, nell'immediato, ad un gruppo di lavoro per l'elaborazione e la verifica dei nuovi criteri di riparto del Fondo per il trasporto pubblico locale.

**Il Sindaco PELLA sottolinea che l'ANCI, come già affermato anche in sede tecnica, esprime apprezzamento per l'obiettivo del decreto che pone al centro dell'intervento normativo l'individuazione di una disciplina generale e organica della materia, attraverso l'indicazione di principi generali per l'assunzione, la regolazione e la gestione dei servizi pubblici locali d'interesse economico generale; l'introduzione della concorrenza nel mercato di interi servizi è sempre stata un obiettivo dell'ANCI al fine di garantire maggiore competitività e qualità ai servizi offerti ai cittadini con prezzi accessibili.**

Osserva, tuttavia, che alcune norme di dettaglio del provvedimento, come ad esempio, le procedure di individuazione delle attività di interesse generale (articolo 5) e la conseguente assunzione e gestione del servizio nonché di scelta del modello gestorio *in house fronting* (articoli 7 e 8) presentano profili di criticità sostanziale e oggettive difficoltà applicative, che necessitano di interventi correttivi proposti dall'Associazione nel documento che abbiamo già consegnato in sede tecnica. Pertanto, chiede conferma in merito all'accoglimento delle proposte emendative imprescindibili formulate agli articoli 5, 7 e 16 sulle quali l'ANCI è anche disponibile a lavorare per una riformulazione da concordare. Evidenzia che gli emendamenti all'articolo 5, 7 e 8 sono assolutamente necessari al fine di operare un'imprescindibile semplificazione procedurale che renda possibile e sostenibile l'onere motivazionale per gli Enti locali, oggi invece assolutamente vincolati da elementi aleatori, nonché di coordinare le procedure relative alla costituzione delle società partecipate dagli Enti locali alla luce del combinato disposto del decreto sulle partecipate e di quello oggetto della discussione in corso. L'ANCI chiede quindi, un necessario coordinamento fra i due testi unici poiché nel combinato disposto delle norme relative agli oneri motivazionali richiesti dagli Enti locali che decidono di assumere il servizio mediante costituzione di società, questi ultimi risultano insostenibili per le Amministrazioni.

Rappresenta, quindi, la necessità di eliminare la sovrapposizione procedurale che per tale motivo prevede i pareri preventivi della Corte dei Conti. In relazione invece all'articolo 16,





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

sottolinea la necessità di prevedere il coinvolgimento dell'ANCI per il tramite della Conferenza Unificata, rispetto al delicato tema dell'assimilazione dei rifiuti, prevista ai sensi del decreto legislativo n. 152/2006, che il provvedimento affida solo alla nuova autorità. Tale tematica incide in termini economici sui Comuni e pertanto non è possibile prevederne la completa estromissione.

Il **Presidente VARIATI**, a nome dell'UPI, evidenzia che già in sede tecnica sono state presentate alcune osservazioni contenute nel documento che consegna **(All. 3/b)**.

Rileva tre questioni particolarmente importanti: la prima è afferente gli articoli 1, 2, 5, 12, 14 e 32, sui quali è stata ravvisata una indicazione non omogenea del ruolo delle Province, le quali a volte sono state indicate come Province, altre volte come Enti di area vasta; pertanto l'UPI ritiene opportuno definire meglio, nelle disposizioni dell'articolato, il ruolo delle Province, le quali ai sensi della legge n. 56/2014 e anche a seguito della riforma costituzionale in base a quanto previsto dall'articolo 40, comma 4, sono chiamate a svolgere un ruolo sull'organizzazione dei servizi pubblici locali proprio in quanto enti di secondo grado; rammenta al riguardo, che in sede tecnica il Ministero competente ha ritenuto accoglibile tale osservazione che l'UPI ripropone in sede di Conferenza.

Sottolinea altresì che un'ulteriore questione riguarda gli ambiti territoriali ottimali che coincidono, in linea generale, con l'ambito della Provincia, precisando che, qualora il perimetro dell'ambito o bacino territoriale ottimale dovesse ampliarsi, l'UPI auspica che le funzioni di ente di governo siano svolte dagli enti di area vasta interessati in forma associata.

Evidenzia, infine, un'ultima osservazione relativa all'articolo 36 del provvedimento afferente le "disposizioni transitorie"; al riguardo, l'UPI suggerisce di prevedere che le gestioni in essere alla data di entrata in vigore del decreto, affidate in conformità alla normativa pro tempore vigente in materia di servizi pubblici locali di interesse economico generale, proseguano sino alla naturale scadenza stabilita nella convenzione di affidamento o negli altri atti che regolano il rapporto di servizio pubblico.

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, ringrazia le Istituzioni presenti per il lavoro svolto, finalizzato a completare l'attuazione della "Riforma Madia" in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, attraverso l'approvazione degli undici più importanti decreti attuativi.

Ringrazia il Governo per la disponibilità ad accogliere complessivamente le proposte emendative presentate dalle Regioni.

Il **Sottosegretario RUGHETTI** ringrazia le componenti della Conferenza Unificata per la collaborazione svolta sulle tematiche oggetto degli undici decreti legislativi, che rappresentano la parte importante dell'attuazione della legge n. 124/2015.

Sottolinea che il lavoro svolto è stato particolarmente proficuo poiché ha migliorato i testi attraverso il recepimento di talune indicazioni proposte dalle parti interessate.

Rammenta che l'espressione del parere della Conferenza Unificata costituisce un passo in avanti nella direzione indicata dalla legge n. 124/2015, a cui seguirà l'espressione delle Commissioni parlamentari competenti che darà ulteriori indicazioni anche rispetto alle indicazioni avanzate dal Consiglio di Stato in ordine, in particolare, alla disciplina del trasporto pubblico locale.

Conferma l'accoglimento degli emendamenti già valutati positivamente in sede tecnica, mentre per quanto riguarda la tematica afferente i contratti in scadenza, sarà approfondita attraverso la costituzione di un tavolo di confronto.





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il **Ministro DELRIO** ringrazia le Regioni e gli Enti locali che hanno partecipato al lavoro istruttorio; sottolinea che in attesa dell'espressione del Parlamento, ritiene congrua la proposta di avviare un tavolo di confronto per approfondire i nuovi criteri relativi al riparto del Fondo per il trasporto pubblico locale per dare ulteriore "forza" al provvedimento, che rappresenta una importante innovazione nella materia per il quale il Governo si è particolarmente impegnato a favore del diritto dei cittadini a muoversi con mezzi pubblici aventi livelli qualitativi adeguati

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE** ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge 7 agosto 2015, n. 124, sullo schema di decreto legislativo recante: Testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale, trasmesso, con nota n. DAGL n. 0002396 del 1 marzo 2016, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nei termini di cui in premessa e degli allegati documenti che costituiscono parte integrante del presente atto.  
(Al. 3)

Il **Ministro COSTA** pone all'esame il punto 4 all'o.d.g. che reca: **Acquisizione delle designazioni dei rappresentanti della Conferenza Unificata, componenti supplenti, in seno all'assemblea del nuovo osservatorio nazionale sulla famiglia, di cui all'articolo 4, comma 1, lettera c) del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 marzo 2009, n.43.**

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, designa come componenti supplenti i nominativi della Dott.ssa Maria Celeste Anglesio della Regione Piemonte, Dott.ssa Sara De Facchinetti della Regione Friuli Venezia Giulia, Dott. Alessandro Pigatto della Regione Veneto, Dott. Vito Abbatantuono della Regione Puglia, Dott.ssa Paola Morelli della Regione Toscana, Dott.ssa Manuela Facco della Regione Liguria e del Dott. Michele Colavita della Regione Molise.

Consegna inoltre un documento con i relativi curricula **(Al. 4/a)**.

Il **Presidente VARIATI** e il **Sindaco PELLA**, rispettivamente a nome dell'UPI e dell'ANCI, fanno presente che le proprie designazioni saranno trasmesse in tempi successivi.

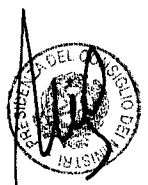
Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ACQUISISCE LE DESIGNAZIONI** nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera d) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 dei seguenti rappresentanti, come componenti supplenti, delle Regioni, e delle Autonomie locali in seno all'Assemblea del Nuovo Osservatorio Nazionale sulla Famiglia di cui all'articolo 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 marzo 2009, n. 43:

Per le Regioni:

Dott.ssa Maria Celeste Anglesio  
Dott.ssa Sara De Facchinetti

Regione Piemonte  
Regione Friuli Venezia Giulia





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Dott. Alessandro Pigatto  
Dott. Vito Abbatantuono  
Dott.ssa Paola Morelli  
Dott.ssa Manuela Facco  
Dott. Michele Colavita  
(All. 4)**

**Regione Veneto  
Regione Puglia  
Regione Toscana  
Regione Liguria  
Regione Molise**

Il **Ministro COSTA**, ringraziando per la collaborazione, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle ore **14,35**.

IL SEGRETARIO  
Antonio MADDEO



IL PRESIDENTE  
On. Avv. Enrico COSTA



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

P. 1	ALL. 1	REP. 68/CU DEL 12 MAGGIO 2016
P. 2	ALL. 2	REP. 69/CU DEL 12 MAGGIO 2016
P. 3	ALL. 3/a ALL. 3/b ALL. 3	DOC. CINSEDO DOC. UPI REP. 70/CU DEL 12 MAGGIO 2016
P. 4	ALL. 4/a ALL. 4	DOC. CINSEDO REP. 67/CU DEL 12 MAGGIO 2016

