



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Parere sul disegno di legge recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019" (A.C.4127)  
*Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera a), n. 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

Repertorio atti n. 144/CU del 24 novembre 2016

## LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella odierna seduta del 24 novembre 2016:

**VISTO** l'articolo 9, comma 2, lettera a), n. 1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 il quale prevede che questa Conferenza esprima obbligatoriamente parere sul disegno di legge finanziaria e sui disegni di legge collegati e sul Documento di programmazione economico-finanziaria;

**VISTO** l'articolo 52, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 96 il quale ha stabilito, tra l'altro, che ogni riferimento alla legge finanziaria annuale deve intendersi riferito alla legge di stabilità di cui all'articolo 11 della citata legge n. 196/2009,

**VISTA** la legge 4 agosto 2016, n. 163 recante modifiche alla legge 31 dicembre 2009, n. 196 concernenti il contenuto della legge di bilancio, in attuazione dell'articolo 15 della legge 24 dicembre 2012, n. 243;

**VISTA** la nota n. 10481 del 3 novembre 2016 con la quale la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi, ha fatto pervenire il disegno di legge recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019" (A.C.4127), approvato dal Consiglio dei Ministri nella seduta del 15 ottobre 2016, da sottoporre al parere di questa Conferenza;

**CONSIDERATO** che detto provvedimento, il 3 novembre 2016, è stato inviato alle Regioni ed agli Enti locali;

**CONSIDERATO** che l'argomento è stato iscritto all'ordine del giorno della seduta di questa Conferenza del 10 novembre 2015 nel corso della quale le Regioni, l'ANCI e l'UPI hanno consegnato distinti documenti contenenti proposte emendative al testo, sospendendo l'espressione del parere in attesa delle valutazioni al riguardo da parte del Governo;

**CONSIDERATO** che l'argomento è stato nuovamente iscritto all'ordine del giorno della seduta straordinaria di questa Conferenza Unificata del 17 novembre 2016, nel corso della quale le Regioni hanno espresso parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti presentati e che l'ANCI e l'UPI hanno sospeso l'espressione del parere in attesa di conoscere le valutazioni in merito agli emendamenti presentati nella seduta precedente della Conferenza;

**CONSIDERATO** che il Governo ha preso atto delle osservazioni e delle proposte emendative presentate, evidenziando la disponibilità ad un confronto sulle problematiche sollevate, in particolare, su quelle da ritenersi prioritarie che, quindi, possono trovare maggiori possibilità di accoglimento in sede di esame parlamentare;



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

**CONSIDERATO** che, nel corso della odierna seduta di questa Conferenza

- le Regioni hanno espresso parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti in alcuni documenti presentati (All.A), evidenziando che essi, per una buona percentuale non comportano oneri finanziari e precisando che gli emendamenti principali sono quelli afferenti l'iscrizione dell'avanzo vincolato, il riversamento allo Stato delle risorse regionali, la stabilizzazione del fondo del trasporto pubblico locale, mentre un'altra parte di essi sono volti a rimodulare in parte i fondi previsti dalla legge di bilancio per l'anno 2017 che consentirebbero la chiusura in pareggio dei bilanci medesimi;
- l'ANCI ha espresso parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento consegnato (All.B), sottolineando, in particolare, il problema della riduzione di risorse finanziarie alle Città metropolitane, le quali rischiano, in tal modo, il dissesto finanziario, la necessità di attuare il turn over del personale per consentire di impiegare i finanziamenti che saranno attribuiti con conseguente sblocco delle assunzioni, la revisione di interventi di ristoro e consolidamento di una serie di risorse spettanti ai Comuni ed alle Città metropolitane;
- l'UPI hanno espresso favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento consegnato (All.C), ponendo l'accento in particolare sulla necessità di evitare le riduzioni di risorse finanziarie per le Province che avrebbero conseguenze negative sulla erogazione di alcuni servizi essenziali, quali la messa in sicurezza e la gestione della rete viaria provinciale e degli edifici scolastici delle scuole superiori italiane;

**CONSIDERATO** che il Governo ha assicurato che le proposte emendative saranno valutate al fine di verificare la possibilità di accoglimento soprattutto in sede di esame da parte del Senato;

### ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera a), n. 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 e dell'articolo 52, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, sul disegno di legge recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019" (A.C.4127), trasmesso, con nota 10481 del 3 novembre 2016, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nei termini di cui in premessa e degli allegati documenti che costituiscono parte integrante del presente atto.

Il Segretario  
Antonio Nardone



Il Presidente  
On. Avv. Enrico Costa

di C.



11 NOV. 2016

16/133/CU02/C2

**PARERE SUL DISEGNO DI LEGGE RECANTE BILANCIO DI PREVISIONE  
DELLO STATO PER L'ANNO FINANZIARIO 2017**

**Punto 2) O.d.g. Conferenza Unificata**

**1. La manovra di bilancio 2017 - Concorso positivo delle Regioni alla manovra di finanza pubblica e sostenibilità della manovra**

Il contributo al risanamento dei conti pubblici del comparto Regioni negli ultimi 8 anni è molto pesante e ha inciso profondamente sulle finanze regionali. Si riportano gli ultimi dati resi noti nel rapporto della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale inviata alla Conferenza permanente per la finanza pubblica il 23 gennaio 2014 dal quale emerge che la spesa primaria regionale è stata ridotta del 38,5% fra il 2009 e 2012 a fronte di un peso percentuale che si è progressivamente ridotto dal 5,3% al 4,5% nel 2012 sulla spesa primaria della Pubblica Amministrazione. In confronto, ad esempio, la riduzione della spesa primaria delle amministrazioni centrali, che incide sulla spesa primaria per il 24%, è stata del 12,2%.

Le manovre successive del quadriennio 2013-2016 hanno aggiunto ulteriori importanti contributi (oltretutto rapportati a una spesa regionale primaria pressoché costante se non in calo).

**Spesa primaria PA (consolidata per i sottosectori; milioni di euro)**

	Spesa primaria PA per sottosettore				Manovre cumulate 2008-2013			
	2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012
	Milioni di euro				Milioni di euro			
<b>Spesa primaria AC</b>	<b>191.739</b>	<b>180.353</b>	<b>175.920</b>	<b>172.279</b>	<b>-6.128</b>	<b>-6.233</b>	<b>-16.471</b>	<b>-20.981</b>
<i>Spesa primaria Stato</i>	175.990	164.720	159.253	157.112	-6.128	-6.233	-16.471	-20.981
<b>Spesa primaria EP</b>	<b>291.622</b>	<b>299.638</b>	<b>305.638</b>	<b>312.369</b>	<b>863</b>	<b>460</b>	<b>-421</b>	<b>-5.048</b>
<b>Spesa primaria AC + EP</b>	<b>483.361</b>	<b>479.991</b>	<b>481.558</b>	<b>484.648</b>	<b>-5.265</b>	<b>-5.773</b>	<b>-16.893</b>	<b>-26.029</b>
<b>Spesa primaria AL</b>	<b>244.212</b>	<b>241.740</b>	<b>236.398</b>	<b>230.434</b>	<b>1.213</b>	<b>-4.955</b>	<b>-16.801</b>	<b>-27.695</b>
<i>Spesa primaria Regioni</i>	38.244	35.390	33.807	32.097	-1.516	-2.315	-8.168	-12.342
<i>Spesa primaria Province</i>	11.976	11.604	10.905	10.333	238	-552	-1.279	-2.876
<i>Spesa primaria Comuni</i>	63.700	62.455	61.214	58.752	962	-1.738	-4.672	-8.406
<i>Spesa primaria ESL</i>	110.349	112.478	111.270	110.357	1.423	-332	-2.502	-4.126
	Composizione %				Incidenza % su spesa primaria			
<b>Spesa primaria PA</b>	100	100	100	100				
<b>Spesa primaria AC</b>	<b>26,4</b>	<b>25,0</b>	<b>24,5</b>	<b>24,1</b>	<b>-3,2</b>	<b>-3,5</b>	<b>-9,4</b>	<b>-12,2</b>
<i>Spesa primaria Stato</i>	24,2	22,8	22,2	22,0	-3,5	-3,8	-10,3	-13,4
<b>Spesa primaria EP</b>	<b>40,1</b>	<b>41,5</b>	<b>42,6</b>	<b>43,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>-1,6</b>
<b>Spesa primaria AC + EP</b>	<b>66,4</b>	<b>66,5</b>	<b>67,1</b>	<b>67,8</b>	<b>-1,1</b>	<b>-1,2</b>	<b>-3,5</b>	<b>-5,4</b>
<b>Spesa primaria AL</b>	<b>33,6</b>	<b>33,5</b>	<b>32,9</b>	<b>32,2</b>	<b>0,5</b>	<b>-2,0</b>	<b>-7,1</b>	<b>-12,0</b>
<i>Spesa primaria Regioni</i>	5,3	4,9	4,7	4,5	-4,0	-6,5	-24,2	-38,5
<i>Spesa primaria Province</i>	1,6	1,6	1,5	1,4	2,0	-4,8	-11,7	-27,8
<i>Spesa primaria Comuni</i>	8,8	8,7	8,5	8,2	1,5	-2,8	-7,6	-14,3
<i>Spesa primaria ESL</i>	15,2	15,6	15,5	15,4	1,3	-0,3	-2,2	-3,7

Fonte: Istat 2013; prospetti riepilogativi effetti finanziari vari provvedimenti legislativi

Si ricorda che nel solo anno 2016 le RSO hanno concorso al risanamento con un avanzo (rispetto all'equilibrio di bilancio) di ben 2,2 miliardi per un miglioramento dell'indebitamento netto pari a circa 4 miliardi considerando anche i maggiori risparmi dal passaggio dal metodo patto di stabilità al pareggio di bilancio (ulteriore miglioramento oltre alle manovre di finanza pubblica che non è stato compensato al comparto). Le Regioni hanno sempre contribuito responsabilmente alla gestione della spesa nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

avanzo su pareggio di bilancio	2.208,60
maggiori risparmi derivanti dall'applicazione del pareggio di bilancio	1.850,00
miglioramento dell'indebitamento	4.058,60
miglioramento del saldo netto da finanziare	2.208,60

Il disegno di legge di Bilancio 2017 e la legislazione vigente, delineano un contributo al miglioramento della finanza pubblica da parte delle RSO pari circa 10 miliardi in termini di indebitamento netto (considerando anche il contributo al passaggio dal patto di stabilità al pareggio e la rideterminazione del FSN). Ciò implica che oltre al pareggio di bilancio sarà necessario produrre un avanzo di amministrazione pari a un importo corrispondente alla parte attualmente non coperta di 2,69 miliardi. Tale situazione, in cui le Regioni hanno l'obbligo di pareggio di bilancio in termini strutturali, anzi di avanzo, già dalla legge di stabilità 2015, si colloca in un contesto in cui l'amministrazione centrale prevede il pareggio di bilancio al 2019.

(saldo netto da finanziare)	2017	2018	2019
Contributo alla finanza pubblica (manovre anni 2014, 2015 e 2016)	8.191,80	9.694,10	9.694,10
Intese Stato - Regioni anni 2015 e 2016	-5.500,00	-7.000,00	-7.000,00
<b>tagli da coprire</b>	<b>2.691,80</b>	<b>2.694,10</b>	<b>2.694,10</b>
<b>ddl legge di bilancio 2017 - art. 58rideterminazione del FSN</b>	<b>1.056,21</b>	<b>1.890,46</b>	<b>3.666,04</b>
<b>TOTALE CONTRIBUTO DELLE RSO ALLA MANOVRA</b>	<b>9.248,01</b>	<b>11.584,56</b>	<b>13.360,14</b>
(indebitamento netto)	2017	2018	2019
Contributo alla finanza pubblica (manovre anni 2014, 2015 e 2016)	8.191,80	9.694,10	9.694,10
Intese Stato - Regioni anni 2015 e 2016	-5.500,00	-7.000,00	-7.000,00
<b>tagli da coprire</b>	<b>2.691,80</b>	<b>2.694,10</b>	<b>2.694,10</b>
<b>contributo sul pareggio di bilancio (passaggio dal patto di stabilità al pareggio)</b>	<b>1.022,00</b>	<b>660,00</b>	<b>660,00</b>
<b>ddl legge di bilancio 2017 - art. 58rideterminazione del FSN</b>	<b>1.056,21</b>	<b>1.890,46</b>	<b>3.666,04</b>
<b>TOTALE CONTRIBUTO DELLE RSO ALLA MANOVRA</b>	<b>10.270,01</b>	<b>12.244,56</b>	<b>14.020,14</b>

Le Regioni osservano che sono reiterate alcune norme e consuetudini nel redigere i provvedimenti di finanza pubblica più volte segnalate dalle Regioni o oggetto di sentenze della Corte Costituzionale, che **minano gli equilibri dei bilanci regionali**. In particolare:

- **si rileva l'incostituzionalità della seconda parte del comma 20, art. 66 del ddl che prevede riversamenti al bilancio dello Stato di risorse regionali.** A tal proposito si ricorda la sentenza della Corte Costituzionale n. 79/2014 depositata in data 8 aprile 2014, in ordine al DL 95/2012 - art.10 - rispetto alla quale, il riversamento allo Stato di risorse regionali non risulta legittimo se non alimentante un fondo perequativo e quindi risulta illegittimo se finalizzato a misure di copertura di altre spese statali. Si ricorda la stessa osservazione già espressa dalle Regioni nei pareri della legge di stabilità 2016 e DL 66/2014 ove in assenza di ulteriori trasferimenti, si prevedeva, infatti, esplicitamente la riduzione delle entrate regionali con impatto negativo ed incostituzionale sugli equilibri dei bilanci annuale e pluriennale.

**A riguardo si richiama l'osservazione al punto c) del parere della Commissione questioni regionali alla legge di bilancio 2017.**

- **Sono stati previsti anche ulteriori tagli per 7,68 miliardi sul bilancio 2020 ben al di là della programmazione triennale di questa manovra.**

Occorre ricordare che i tagli senza riforme strutturali possono avere solo valore temporaneo e non permanente secondo la sentenza n. 193/2012 della Consulta. La Corte costituzionale ha dichiarato l'illegittimità anche delle parti di manovra che *"dispongono ulteriori misure restrittive in riferimento alle Regioni ordinarie, alle Province ed ai Comuni senza indicare un termine finale di operatività delle misure stesse"*.

La tecnica legislativa di prorogare di anno in anno i tagli esistenti sembra costituire una tecnica elusiva della pronuncia della Corte.

**A riguardo si richiama l'osservazione al punto b) del parere della Commissione questioni regionali alla legge di bilancio 2017.**

- **Minori gettiti manovre regionali per introduzione dell'IRAP e agevolazioni IRAP**

Come per la legge di stabilità 2015 nel ddl in esame sono introdotte misure per alleggerire la pressione fiscale che intaccano anche i gettiti delle Regioni per quanto riguarda l'IRAP e add. IRPEF.

Come già segnalato La norma prevista dalla legge 42/2009 che prevede all'art. 2, comma 2, lett.t), l'esclusione di interventi su basi imponibili e su aliquote non pertinenti al proprio livello di Governo ovvero la contestuale adozione di misure per la completa compensazione delle minori entrate, non trova riscontro, è ancora una volta non applicata.

Le minori entrate contribuiscono a rendere ulteriormente critici gli equilibri dei bilanci regionali anche sul pluriennale e impediscono la programmazione ovvero obbligano alla riprogrammazione in quanto riducono il risparmio pubblico e al

taglio degli investimenti senza considerare che nella maggior parte delle Regioni finanziano la spesa sanitaria e i piani di rientro dai disavanzati sanitari.

Il DL 78/2015 ha riconosciuto una compensazione parziale alle Regioni per il minor gettito IPAP per le norme della legge di stabilità 2015 che andrebbe integrato ai fini della completa compensazione.

## **2. Rilancio degli investimenti pubblici e ottimizzazione dei flussi finanziari per la sostenibilità del contributo delle Regioni alla manovra**

Si riconosce al Governo di aver introdotto norme che vanno nella direzione di aumentare gli investimenti e dare un po' di flessibilità ai bilanci regionali: in particolare l'utilizzo FPV, la creazione del fondo per interventi enti territoriali (1 mld su indebitamento netto e 2mld circa sul saldo netto da finanziare alimentato dalle Regioni), spazi finanziari per investimenti per sbloccare quota parte dell'avanzo per 500 ml.

**Le Regioni ritengono urgente il riparto del fondo previsto dall'art. 63, comma 1 per interventi degli enti territoriali** ai fini di consentire l'approvazione del bilancio degli enti medesimi entro i termini previsti dalle norme in materia di contabilità, ricordando, inoltre, che lo stesso è finanziato da risorse attualmente assegnate alle Regioni.

Si segnalano, inoltre, di particolare importanza:

- **Impossibilità di iscrivere a bilancio di previsione l'avanzo vincolato.**

A riguardo si ricorda che in occasione dell'approvazione della legge di modifica della legge 243/2012 alla Camera, il Governo ha dato parere favorevole ad alcuni ordini del giorno (9/3976/24. Sereni; 9/3976/25. Giulietti, Misiani, Baruffi, Arlotti, Palese; 9/3976/1. Melilli, Palese) che riprendono la criticità dell'iscrizione a bilancio e dell'utilizzo dell'avanzo vincolato degli enti territoriali, richiamando ulteriori iniziative normative specifiche da inserire nella prossima legge di bilancio 2017 volte a consentire la soluzione delle prospettate criticità a partire, almeno, dalla mera iscrizione dell'avanzo vincolato nei prospetti di bilancio.

Con la richiesta al comparto RSO di un avanzo, oltre al pareggio, così importante questa possibilità non onerosa per lo Stato permetterebbe un minimo di flessibilità ai bilanci. Inoltre, il Governo stesso ha riconosciuto implicitamente la capacità di monitoraggio regionale della spesa premiandola con lo stesso articolo 66 del ddl ove per le amministrazioni che lasciano spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1% degli accertamenti delle entrate finali nel quale è rispettato il saldo è data possibilità di innalzare la spesa sostenibile per i rapporti di lavoro flessibili.

A proposito si ricorda anche la recente Sentenza della Corte costituzionale n. 184 del 2016 del 21 giugno scorso (depositata il 20 luglio 2016) in cui «*il vincolo di destinazione si pone quale deroga al principio generale per garantire la finalizzazione di determinate risorse, come quelle erogate a titolo di sovvenzioni, contributi o finanziamenti, alla realizzazione dello scopo pubblico per il quale sono state stanziare*»; in particolare riguardo ai trasferiti enti dell'Unione europea e ai cofinanziamenti nazionali, la sentenza richiama il paragrafo 0.2 dell'allegato n. 4/2 del decreto legislativo n. 118 del 2011 che «prevede, tra l'altro, che «*Costituiscono quota*

*vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio [...] c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione, la natura vincolata dei trasferimenti dell'Unione europea si estende alle risorse destinate al cofinanziamento nazionale. Pertanto, tali risorse devono essere considerate come "vincolate da trasferimenti" ancorché derivanti da entrate proprie dell'ente», e che tali risorse devono pertanto essere iscritte a bilancio per attestarne l'esistenza e impedirne la distrazione dal vincolo di destinazione. La Corte richiama, inoltre, la necessità di non alterare il risultato di amministrazione che si manifesterebbe non garantendo il vincolo di destinazione delle risorse infatti "è necessario premettere che i vincoli di destinazione delle risorse confluenti a fine esercizio nel risultato di amministrazione permangono anche se quest'ultimo non è capiente a sufficienza o è negativo: in questi casi l'ente deve ottemperare a tali vincoli [...] per finanziare gli obiettivi, cui sono dirette le entate vincolate riflesse nel risultato di amministrazione negativo o incapiente. A ben vedere, questa eccezione [è riconducibile] alla clausola generale in materia contabile che garantisce l'esatto impiego delle risorse stanziare per specifiche finalità di legge" (sentenza n. 70 del 2012)».*

Le Regioni e Province autonome hanno iniziato il processo per la definizione dei progetti di legge di bilancio 2017-2019 e, a normativa vigente, sarà pressoché impossibile prevedere spesa di investimento né, in assenza della possibilità di iscrizione dell'avanzo vincolato, «perfezionare» subito altra spesa per investimenti nei limiti della manovra nel caso in cui si determinassero le condizioni di spazi finanziari durante la gestione.

**Anche su tale punto si richiama il parere della Commissione questioni regionali alla legge di bilancio 2017 che esprime parere favorevole condizionato, fra l'altro, all'accoglimento della proposta di introdurre la facoltà di iscrizione dell'avanzo (condizione n.1).**

- **Proposta delle Regioni per accelerare – in sinergia istituzionale con il Governo - gli investimenti e concordare una manovra sostenibile per il sistema delle Regioni che lasci inalterati i saldi.**

Lo sforzo finanziario richiesto alle RSO è importante, si tratta per il 2017 di 10 miliardi in termini di indebitamento netto considerando anche il contributo dal passaggio patto di stabilità al pareggio (e la rideterminazione del FSN). Sono ancora, purtroppo, da coprire 2,69 miliardi: ciò significa che oltre al pareggio le RSO devono produrre un avanzo di tale importo.

Le Regioni chiedono di poter **"investire"** una parte di questo avanzo con un triplice obiettivo:

1. obbligo di realizzazione di investimenti;
2. certezza di tempi per l'accelerazione degli investimenti (obbligo di investire da parte delle Regioni entro il 30 settembre) oltreché di moltiplicamento degli avanzi;



3. salvaguardia dei trasferimenti inerenti le politiche sociali evitandone il taglio dei trasferimenti (altrimenti necessario per raggiungere l'ammontare del contributo richiesto)

Questi obiettivi potrebbero essere raggiunti attraverso l'assegnazione alle RSO di una quota parte (circa 1/3) del Fondo per gli investimenti di cui all'art.21 del ddl bilancio 2017. **Le RSO sarebbero chiamate a rispettare il contributo di finanza pubblica già deciso dalla manovra ma l'avanzo seppur importante sarebbe, almeno in parte, "orientato" più equamente permettendo di non tagliare i trasferimenti per le politiche sociali** (gli unici trasferimenti continuativi e ricorrenti per le Regioni). La proposta ha anche il pregio di non trasformare l'avanzo in un semplice taglio lineare alla capacità di spesa delle Regioni.

#### 4. Sanità

Per quanto riguarda la spesa sanitaria, il fabbisogno del Fondo conferma i 2 miliardi in più rispetto al 2016, vincolando sostanzialmente a specifiche nuove spese le risorse in questione. Inoltre, sono richiesti ulteriori risparmi sul fronte sanitario per circa 1 miliardo nel 2017 con il risultato di consolidare il finanziamento dello Stato al fabbisogno sanitario 2016.

Si ricorda che le risorse per l'anno 2017 devono, infatti altresì, garantire i nuovi LEA (per cui si stimano altri 800 milioni di spesa aggiuntivi allo stanziamento finalizzato di 800 milioni) nonché il rinnovo del contratto, il Piano vaccinale e le nuove assunzioni.

Le Regioni ritengono di estrema importanza **concludere, infine, i lavori del tavolo sulla governance farmaceutica, in particolare la questione del Pay back anni pregressi**, proponendo che siano le Aziende produttrici a fornire i dati che le Regioni dovranno controllare.

#### 5. Trasporto Pubblico locale - stabilizzazione del Fondo Nazionale Trasporti

Le Regioni ricordano che il Fondo Nazionale Trasporti è stato istituito dal Governo proprio allo scopo di garantire il finanziamento del TPL.

Nei precedenti pareri alle manovre di finanza pubblica, le Regioni hanno sottolineato il continuo depauperarsi delle risorse a disposizione, infatti il Fondo **non garantisce il pieno ristoro delle risorse del settore rispetto alle misure di finanza pubblica operate negli ultimi anni** ed è insufficiente per far fronte oltre agli oneri derivanti dai contratti di servizio in essere (anche a seguito di gara), alle spese per il rinnovo del materiale rotabile ferro/gomma, per la manutenzione straordinaria delle infrastrutture, per l'innovazione tecnologica e per il rinnovo dei contratti collettivi di lavoro. Si ricorda che il contratto di servizio remunera anche gli ammortamenti per investimenti sul TPL.

Le Regioni sottolineano che il finanziamento del Fondo non può essere legato alle variazioni dell'accisa sulle benzine/gasolio per autotrazione che di per sé è un'entrata volatile, viepiù se calcolato ex post. Con l'attuale normativa, infatti, c'è il rischio di





erogare risorse alle aziende per il contratto di servizio che poi potranno essere messe in discussione nel momento in cui viene rideterminato il Fondo a seguito dei dati consuntivi sulle accise. Un meccanismo perverso che incensa contenziosi con le aziende e impossibilità di programmazione del servizio e degli investimenti.

**Le Regioni propongono una soluzione che non ha effetti sui saldi di finanza pubblica ossia la stabilizzazione delle risorse sulla base degli stanziamenti oggi presenti sul pluriennale, indicizzando lo stanziamento alla crescita del PIL. Inoltre, propongono di proseguire nel percorso di efficientamento del settore Trasporto pubblico locale incentivandolo con adeguati finanziamenti del Fondo Nazionale.**

**Si richiama anche la necessità di coinvolgere le Regioni e Province autonome nel Piano strategico nazionale della mobilità sostenibile destinato al rinnovo del parco autobus del TPL e alla promozione della qualità dell'aria (art. 77 del ddl) come anche richiamato dal parere della Commissione questioni regionali alla legge di bilancio 2017 che esprime parere favorevole condizionato all'accoglimento di introdurre l'intesa in Conferenza Unificata nell'approvazione del Piano (condizione n.5).**

#### **6. Riordino istituzionale – applicazione legge 56/2014**

Le Regioni si sono fatte carico di gestire il riordino istituzionale previsto dalla legge 56/2014 per le province e città metropolitane in tema di funzioni "non fondamentali". Tali funzioni sono state riallocate ma (ovviamente) le Regioni non hanno ancora beneficiato delle conseguenze della Sentenza della Corte Costituzionale n.205/2016 che prevede che i risparmi di province e città metropolitane riversati allo Stato siano successivamente *riassegnati "agli enti subentranti nell'esercizio delle stesse funzioni non fondamentali"* (art. 1, comma 97, lettera b, della legge n. 56 del 2014). La sentenza infatti precisa che "I commi 418, 419 e 451, dunque, non violano l'art. 119, primo, secondo e terzo comma, Cost. nei termini lamentati dalla ricorrente, perché le disposizioni in essi contenute vanno intese nel senso che il versamento delle risorse ad apposito capitolo del bilancio statale (così come l'eventuale recupero delle somme a valere sui tributi di cui al comma 419) è specificamente destinato al finanziamento delle funzioni provinciali non fondamentali e che tale misura si inserisce sistematicamente nel contesto del processo di riordino di tali funzioni e del passaggio delle relative risorse agli enti subentranti. "La Corte ha precisato altresì sul punto che nel «processo riorganizzativo generale delle Province che potrebbe condurre alla soppressione di queste ultime per effetto della riforma costituzionale attualmente in itinere [...] l'esercizio delle funzioni a suo tempo conferite – così come obiettivamente configurato dalla legislazione vigente – deve essere correttamente attuato, indipendentemente dal soggetto che ne è temporalmente titolare e comporta, soprattutto in un momento di transizione caratterizzato da primarie criticità, che il suo svolgimento non sia negativamente influenzato dalla complessità di tale processo di passaggio tra diversi modelli di gestione» (sentenza n. 10 del 2016). **Si attendono, pertanto, i positivi effetti finanziari della sentenza.**

**Le Regioni e Province autonome esprimono parere favorevole al ddl in esame condizionato all'accoglimento delle seguenti richieste ed emendamenti (c.d. "salvabilanci") che mirano a rendere sostenibile la manovra per il sistema regionale senza alterare i saldi di finanza pubblica previsti:**

- a) **Riproposizione della norma di cui all'art. 9, del DL 113/2016:** l'iscrizione dell'avanzo vincolato a bilancio non comporta oneri
- b) **Abrogazione della seconda parte dell'art. 66 comma 20 (sentenza Corte Costituzionale n. 79/2014);**
- c) **Rilancio degli investimenti sul territorio: assegnazione alle RSO di parte del «Fondo da ripartire per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese» (art. 21 ddl) per 600 milioni per il 2017 e per 1.050 milioni a decorrere dal 2018, spostando sul territorio l'accelerazione degli investimenti stante l'avanzo a cui sono chiamate le Regioni per il 2017 pari a 2,7 miliardi;**
- d) **Ripartire in sede di approvazione del DDL di Bilancio il Fondo previsto dall'art 63, comma 1 a favore delle RSO ai fini di consentire l'approvazione del bilancio degli enti medesimi entro i termini previsti dalle norme in materia di contabilità;**
- e) **Stabilizzare lo stanziamento sul bilancio pluriennale del Fondo Nazionale Trasporti al finanziamento del 2018 indicizzandolo alla crescita del PIL. Il Fondo finanzia i contratti di servizio sul Trasporto pubblico locale (anche a seguito di gara), pertanto la riduzione delle risorse minaccia contenziosi con le aziende di trasporto.**
- f) **Disapplicazione delle procedure di rivalsa a carico delle amministrazioni responsabili delle sanzioni inflitte all'Italia dalla Corte di Giustizia europea solo per la sentenza 2/12/2014 – Causa C-196/13 che riguarda, fra l'altro, siti di interesse nazionale. Non necessita copertura finanziaria.**
- g) **Emanazione del DM IVA (obiettivo garantito dal Governo fin dal parere alla legge di stabilità 2013) applicativo dell'articolo 9, comma 2, d.lgs.68/2011.**

**Si evidenziano, altresì, altre proposte di modifica comunque importanti per le Regioni e Province autonome con l'obiettivo di migliorare il ddl legge di bilancio in chiave di leale collaborazione con il Governo.**

Roma, 17 novembre 2016



**EMENDAMENTI DDL A.C. 4127 BIS "BILANCIO DI PREVISIONE DELLO  
STATO PER L'ANNO FINANZIARIO 2017 E BILANCIO PLURIENNALE  
PER IL TRIENNIO 2017 – 2019"**

**EMENDAMENTI PRESENTATI IN DI CONFERENZA UNIFICATA DEL 10  
NOVEMBRE 2016**

**1. Emendamento incostituzionalità norma riversamento allo Stato**

Al comma 20 dell'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019" sono abrogate le parole da "e al secondo periodo" fino al termine del comma.

**Relazione**

La seconda parte del comma è incostituzionale a proposito si richiama la sentenza della Corte Costituzionale n. 79/2014.

IN SUBORDINE

Al comma 20 dell'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019" le parole "*inclusa la possibilità di prevedere versamenti da parte delle regioni interessate,*" sono sostituite dalle seguenti "*secondo le modalità stabilite dalla sentenza della Corte Costituzionale 79/2014*".

**Relazione**

La seconda parte del comma è incostituzionale. Le modalità e la finalità del riversamento allo Stato devono seguire il giudizio espresso dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 79/2014.

**2. Emendamento per favorire l'accelerazione degli investimenti**

Al termine del primo periodo del comma 1, dell'articolo 21 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019" è aggiunto il seguente: "*Una quota del Fondo pari a 600 milioni di euro per il 2017 ed a 1.050 milioni di euro a decorrere dal 2018, è assegnata alle regioni a statuto ordinario per le medesime finalità. A tale fine entro il 30 settembre le regioni a statuto ordinario adottano gli atti finalizzati all'impiego delle risorse.*"

## IN ALTERNATIVA

Al termine del primo periodo del comma 1, dell'articolo 21 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente: *"Per il 2017 una quota del Fondo pari a 600 milioni di euro è assegnata alle regioni a statuto ordinario per le medesime finalità. A tale fine entro il 30 settembre le regioni a statuto ordinario adottano gli atti finalizzati all'impiego delle risorse."*

### **Relazione**

L'emendamento mira ad accelerare gli investimenti sul territorio, mantenendo le finalità originarie previste dal ddl. Le RSO contribuiscono al miglioramento dei saldi di finanza pubblica 2,7 miliardi nel 2017 e con l'emendamento si potrebbe svincolare una parte di questo avanzo per investimenti con la certezza dell'utilizzo delle risorse nei tempi stabiliti.

**L'emendamento non comporta oneri per la finanza pubblica.**

### **3. Emendamento per iscrizione dell'avanzo a bilancio**

All'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

*"6 bis. Per l'anno 2017 le regioni, le province autonome di Trento e Bolzano, le città metropolitane e le province conseguono il saldo di cui al comma 4 solo in sede di rendiconto e non sono tenute all'adempimento di cui al comma 6".*

### **Relazione**

La norma risponde **all'esigenza di rendere più flessibile la gestione degli stanziamenti di bilancio, e favorire in particolare gli investimenti** ed estende per al 2017 la facoltà, consentita alle Regioni nel 2015 e nel 2016, di non dare dimostrazione a preventivo delle modalità di attuazione del vincolo di finanza pubblica espresso in termini di pareggio di bilancio, fermo restando l'obbligo di garantire il rispetto del vincolo a consuntivo. Nel 2015, il pieno rispetto del pareggio di bilancio da parte di tutti gli enti del comparto regioni ha confermato la capacità delle regioni di garantire il controllo della gestione della spesa con strumenti informatici interni di monitoraggio, anche in tempo reale, atti a governare la spesa a livelli prudenziali, tali da garantire da ogni rischio di squilibrio a fine esercizio. **Tale capacità di monitoraggio è riconosciuta e premiata dallo stesso articolo 65 del ddl al comma 17, lett. c) ove per le amministrazioni che lasciano spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1% degli accertamenti delle entrate finali nel quale è rispettato il saldo è data possibilità di innalzare la spesa sostenibile per i rapporti di lavoro flessibile.**

**La norma non comporta oneri aggiuntivi per la finanza pubblica.**

**In subordine il seguente emendamento:**

All'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

"6 bis. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano il rispetto dell'equilibrio previsto nel prospetto dimostrativo del saldo di cui al comma 4 in fase di previsione si intende assolto nel caso in cui lo scostamento derivi esclusivamente dalla mera iscrizione dell'avanzo di amministrazione vincolato conseguente da trasferimenti dallo Stato e dall'Unione Europea".

**Relazione**

La norma risponde **all'esigenza di rendere più flessibile la gestione degli stanziamenti di bilancio, e favorire in particolare gli investimenti.**

L'avanzo vincolato rappresenta una spesa "rinviata" nel tempo ma vincolata nella sua destinazione (spesso erogata dallo Stato centrale in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario e almeno per questo non imputabile alla responsabilità regionale) è parte integrante delle entrate finali in termini di competenza di cui all'art. 9 della legge 243/2012 in quanto trattasi di una specificità contabile degli enti territoriali che non ha alcuna attinenza con l'avanzo libero comunemente inteso. Si richiama a riguardo anche la pronuncia della Corte Costituzionale n.184/2016 per cui fra l'altro

si afferma che *"Il vincolo di destinazione nella materia finanziaria e contabile comporta che il fondo [le risorse vincolate - avanzo vincolato] possa essere impiegato solo per la realizzazione dello scopo per cui è stato stanziato. Occorre a tal fine considerare che nella contabilità pubblica la regola relazionale tra entrate e spese è quella riconducibile al principio di unità del bilancio «specificativo dell'art. 81 Cost. [secondo cui] tutte le entrate correnti, a prescindere dalla loro origine, concorrono alla copertura di tutte le spese correnti, con conseguente divieto di prevedere una specifica correlazione tra singola entrata e singola uscita» (sentenza n. 192 del 2012). In tale contesto, il vincolo di destinazione si pone quale deroga al principio generale per garantire la finalizzazione di determinate risorse, come quelle erogate a titolo di sovvenzioni, contributi o finanziamenti, alla realizzazione dello scopo pubblico per il quale sono state stanziare."*

La mera iscrizione dell'avanzo non comporta oneri per la finanza pubblica.

**4. Emendamento per il riparto del Fondo per interventi a favore degli enti territoriali**

All'articolo 63 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" sono apportate le seguenti modifiche:



- a) al comma 1 sono abrogate le parole "da ripartire";
- b) dopo il comma 2 è inserito il seguente: "2 bis. Il fondo è assegnato alle regioni a statuto ordinario per almeno 1.822 milioni di euro ed è ripartito fra le stesse in sede di autocoordinamento. Il riparto è recopito con intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano entro il 31 gennaio 2017.";
- c) al comma 4 le parole "dei fondi di cui ai commi 1 e 3" sono sostituite con "del fondo di cui al comma 3".

#### IN SUBORDINE

All'articolo 63 del ddl A.C. 4127bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" sono apportate le seguenti modifiche:

- a) al comma 1 sono abrogate le parole "da ripartire";
- b) dopo il comma 2 è inserito il seguente: "2 bis. Il fondo è assegnato alle regioni a statuto ordinario per almeno 1.700 milioni di euro ed è ripartito fra le stesse in sede di autocoordinamento. Il riparto è recopito con intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano entro il 31 gennaio 2017.";
- c) al comma 4 le parole "dei fondi di cui ai commi 1 e 3" sono sostituite con "del fondo di cui al comma 3".

#### **Relazione**

Il fondo per il finanziamento degli interventi a favore degli enti territoriali in termini di saldo netto da finanziare è costituito con risorse regionali riversate allo Stato. L'emendamento mira a restituire le risorse alle regioni a statuto ordinario per almeno un importo definito. Inoltre, poiché le norme in materia di contabilità prevedono come termine per l'approvazione delle leggi regionali di bilancio e di deliberazione del bilancio di previsione per gli enti locali il 31 dicembre con orizzonte temporale di almeno un triennio si ritiene opportuno che le RSO in sede di autocoordinamento definiscano il riparto fra loro al più presto prima della scadenza dell'anno così da considerare queste risorse già nel bilancio di previsione.

#### **5. Emendamento stabilizzazione del fondo per trasporto pubblico locale**

All'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma

“ Il Fondo di cui all'articolo 16-bis, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, di seguito denominato Fondo, ha una dotazione annuale pari a 4.859.000.000 euro per il 2017 e 5.032.554.000 euro per ciascuno degli anni 2018 e 2019. A decorrere dall'anno 2020, lo stanziamento del Fondo è incrementato annualmente sulla base della crescita nominale del PIL tendenziale.

#### IN ALTERNATIVA

“4. Il Fondo di cui all'articolo 16-bis, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, di seguito denominato Fondo, ha una dotazione annuale pari a 4.859.000.000 euro per il 2017 e 5.032.554.000 euro per ciascuno degli anni 2018 e 2019. A decorrere dall'anno 2020, lo stanziamento del Fondo è incrementato annualmente sulla base del tasso di inflazione programmato.”

#### **Relazione illustrativa**

La norma è finalizzata a garantire alle regioni a statuto ordinario e, di conseguenza agli enti locali, una certezza del contributo dello Stato per il triennio 2017 – 2019, al fine della programmazione dei servizi a favore dell'utenza, evitando che l'ammontare sia definito di anno in anno in relazione alle previsioni relative al gettito dell'accisa sul gasolio da autocarazione.

#### **Relazione tecnica**

Il comma 1 non comporta maggiori oneri per la finanza pubblica per il triennio poiché le somme corrispondenti agli stanziamenti indicati sono già previsti nel bilancio dello Stato.

L'importo necessario per dare copertura al comma 2 è definito annualmente sulla base delle previsioni dell'inflazione programmata.

#### IN ALTERNATIVA

All'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis “bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019” è aggiunto il seguente comma:

“All'articolo 16 bis del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 e sue modifiche e integrazioni sono apportate le seguenti modifiche:

a) al comma 1 sono abrogati il secondo e terzo periodo;

b) dopo il comma 1 è inserito il seguente:

*“1 bis. Il Fondo di cui al comma 1 ha una dotazione annuale di 4.929.000.000 di euro per il 2017 e di 5.032.554.000 di euro per il 2018. A decorrere dall'anno 2019, lo stanziamento del Fondo è incrementato annualmente sulla base della crescita nominale del PIL tendenziale.”*

### **Relazione**

La norma è finalizzata a garantire alle regioni a statuto ordinario e, di conseguenza agli enti locali, la certezza del contributo dello Stato al fine della programmazione dei servizi a favore dell'utenza. La dotazione del Fondo è determinata per gli anni 2017 e 2018 e il suo ammontare viene ancorato alla crescita tendenziale del PIL nominale. Il Fondo, infatti, finanzia i contratti di servizio (anche a seguito di gara). Viene abrogato il sistema di rideterminazione del Fondo in base all'andamento dei consumi dell'accisa sulle benzine e gasolio per autotrazione che hanno di per sé hanno andamento negativo. Si ricorda che il contratto di servizio remunera anche gli ammortamenti per investimenti sul TPL.

### **6. Emendamento al DDL di Bilancio 2017 – Disavanzo tecnico da riaccertamento straordinario**

Dopo il comma 4, dell'articolo 65 ddl A.C. 4127 bis “bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019” è aggiunto il seguente comma:

4 bis. Nel saldo di cui al comma 4 non rilevano le poste riferite al disavanzo o all'avanzo tecnico di cui all'articolo 3, commi 13 e 14 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”.

### **Relazione**

Si richiede di non comprendere nel saldo di cui al comma 4 dell'articolo 65 del DDL di bilancio 2017 il disavanzo o l'avanzo tecnico derivante dal riaccertamento straordinario dei residui (articolo 3 commi 13 e 14 del D. Lgs. 118/2011) in quanto tale disavanzo/avanzo trova già copertura/impiego ai sensi dell'articolo 3, commi 13 e 14 del D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*” e dal punto 16. Principio della contabilità finanziaria dell'Allegato 1 (previsto dall'articolo 3, comma 1) “Principi generali o postulati” al D. Lgs. 118/2011.



## EMENDAMENTI - SETTORE SALUTE

### Personale sanitario

#### **1. Assunzione a tempo indeterminato di dirigenti medici mediante utilizzo di parte delle risorse che finanziano l'istituto di cui all'art. 55, comma 2 del CCNL 8/6/2000 area dirigenziale medico veterinaria**

##### Articolo aggiuntivo

*1. Nel rispetto di quanto previsto dall'art.1, comma 541 della legge 28 dicembre 2015, n.208 e in attesa della definizione di standard al fine di determinare il fabbisogno dei professionisti sanitari a livello nazionale, gli enti del SSN, nell'ambito dell'attuazione dell'art. 14 della legge 30 ottobre 2014 n. 161 e sulla base degli indirizzi fissati dalle regioni, possono utilizzare nel limite del 50% del costo sostenuto nel 2016 le risorse che finanziano l'istituto di cui all'art.55, comma 2 del CCNL*

*8/6/2000 area dirigenziale medico veterinaria per effettuare assunzioni a tempo indeterminato di dirigenti medici nelle discipline ove si registra una carenza di organico. L'organo di controllo di cui al primo comma dell'art. 40bis del decreto legislativo n. 165/2001 verifica l'invarianza dei costi, certificando che all'incremento della spesa del personale corrisponda, nella stessa misura, la riduzione stabile e continuativa della spesa per l'istituto previsto dall'articolo 55, comma 2, del CCNL dell'8.06.2000. La spesa derivante dalle assunzioni del personale medico effettuate ai sensi del primo periodo non viene computata agli effetti del rispetto dei vincoli di spesa del personale.*

##### **Relazione**

In forza del disposto dell'art. 14 della legge n. 161/14 "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013-bis", norma derivante da procedura di infrazione comunitaria, a far data dal 25 novembre 2014 il personale del ruolo sanitario, dirigenziale e di comparto, è soggetto al limite dell'orario di lavoro di 48 ore alla settimana laddove ordinariamente la relativa prestazione supera la suindicata entità. Ai fini dell'attuazione del disposto, l'art. 14 prevede l'obbligo delle aziende di procedere a razionalizzazione e riorganizzazione dei servizi, statuendo -la norma- che il nuovo limite di orario deve essere applicato "senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica". Nondimeno, nonostante processi di riorganizzazione, è possibile che si determinino incrementi delle liste d'attesa per effetto della limitazione d'orario della prestazione del personale del ruolo sanitario. L'emendamento prevede, in relazione a tale prospettiva, che, nel rispetto del suddetto vincolo finanziario ("senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica"), nonché di quanto disposto dall'articolo 1, comma 541 della legge 208/2015 (che in, particolare, dispone l'obbligo per le regioni e province autonome di adottare il provvedimento generale di programmazione di riduzione della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati ed effettivamente a carico del SSN ai

sensi del decreto del Ministro della Salute 70/2015, e disciplina il procedimento per l'adozione da parte delle stesse regioni e province autonome del piano concernente il fabbisogno di personale in funzione dell'effettuazione delle assunzioni straordinarie previste dal successivo comma 543) le risorse attualmente utilizzate – ai sensi dell'art. 55 CCNL Dirigenza Medica e Veterinari e SPTA- ai fini della riduzione delle liste d'attesa derivanti anche da carenze di organico ai sensi dell'art. 55 CCNL Dirigenza 2000, possano, fino al 50% del costo sostenuto nel 2016, sulla base di scelta discrezionale aziendale, essere impiegate per l'assunzione a tempo indeterminato di personale destinato a sopperire alla copertura lavorativa derivante presumibilmente dalla limitazione d'orario in parola. A garanzia del rispetto del divieto di incremento della spesa, si prevede l'obbligo da parte del collegio sindacale di certificare che all'incremento della spesa del personale corrisponda, nella stessa misura, la riduzione stabile e continuativa della spesa per l'istituto previsto dall'articolo 55, comma 2, del CCNL del 8.06.2000. A fini di incentivazione dell'esercizio della facoltà assunzionale, a quale rappresenta la modalità istituzionale preferibile ai fini dell'adempimento degli obblighi di prestazione sanitaria, viene previsto il mancato computo nella spesa del personale dei costi derivanti dalle assunzioni suddette.

La disposizione si inserisce nell'ambito di applicazione delle previsioni di cui all'art.22, comma 5 del Patto per la Salute 2014-2016 di cui all'Intesa Stato-Regioni del 10 luglio 2014.

La possibilità introdotta da tale norma pare opportuna, pure in attesa della definizione di standard al fine di determinare il fabbisogno dei professionisti sanitari a livello nazionale - da definire sia per l'ambito ospedaliero, territoriale e per i dipartimenti di prevenzione – per le economie immediate che è suscettibile di produrre. L'assunzione di personale medico, tenuto conto del numero medio di ore lavorate annue, genera un risparmio rispetto al ricordo alle "prestazioni aggiuntive" ex art. 55, comma 2 del CCNL 8/6/2000. La norma appare in fine coerente e orientata rispetto alle considerazioni espresse dalla sentenza della Corte dei Conti – Lazio n.33/2015.

La disposizione non determina oneri sui saldi di finanza pubblica.

**2. Proposta per quantificare il limite di costo in materia di personale di cui all'articolo 2, comma 71, della L. 191/2009 a livello di Regione e non più di singola azienda.**

Emendamento

1. Dopo il comma 71 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n.191 sono aggiunti i seguenti commi:

*"71bis. L'obiettivo di cui al comma 71 è adempiuto e verificato a livello di singola Regione. Le medesime regioni adottano atti di programmazione rivolti alle proprie aziende ed enti del SSR che garantiscano il rispetto del limite di spesa a livello aggregato.*

### **Relazione**

La norma consente di quantificare il limite di costo in materia di personale di cui all'articolo 2, comma 71, della L. 191/2009 a livello di Regione e non più di singola azienda. Le regioni sono comunque tenute ad emanare atti di programmazione e indirizzo rivolte alle proprie aziende e agli enti del SSR dirette a garantire il rispetto del limite di spesa a livello aggregato.

La disposizione non determina oneri sui saldi di finanza pubblica.

### **3. Personale addetto alla ricerca negli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico e istituti zooprofilattici sperimentali**

#### **Emendamento**

Al fine di garantire la continuità nell'attuazione delle attività di ricerca, in deroga a quanto disposto dall'articolo 2, comma 4, del decreto legislativo 15 giugno 2015 n. 81, gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico e gli Istituti zooprofilattici sperimentali possono continuare ad avvalersi del personale addetto alla ricerca, appartenente sia all'area dei ricercatori, sia all'area professionalità della ricerca, assunto con contratti flessibili, in servizio presso detti enti alla data del 31 dicembre 2016.

### **Relazione**

In attesa di una complessiva revisione dell'accesso all'attività di ricerca, delle modalità di inquadramento del relativo personale e delle tipologie contrattuali costitutive del rapporto di lavoro, occorre consentire agli IRCCS e IZS di continuare ad avvalersi di personale che ha ormai acquisito notevole expertise nel campo della ricerca. A decorrere, infatti, dal 1 gennaio 2017 si introduce anche per le pubbliche amministrazioni il divieto posto dal d.lgs. 81/2015 (cd. Jobs Act) di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro personali e continuative, le cui modalità esecutive sono organizzative dal committente. In tale contesto, nelle more della ridefinizione del quadro normativo di riferimento, si ritiene opportuno introdurre la disposizione proposta, finalizzata a garantire la continuità nell'attuazione delle attività di ricerca negli istituti considerati.

### **4. Costo del Personale con riferimento all'anno 2004 meno l'1,4%**

#### **Emendamento**

All'articolo 17 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, e successive modificazioni, il comma 3-bis, come modificato dal comma 584 dell'art.1 della Legge 23.12.2011, n.190, è sostituito dal seguente:

«3-bis. Alla verifica dell'effettivo conseguimento degli obiettivi di cui al comma 3 del presente articolo si provvede con le modalità previste dall'articolo 2, comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. La Regione è giudicata adempiente ove sia

accertato l'effettivo conseguimento di tali obiettivi. In caso contrario, per gli anni dal 2013 al 2019, la Regione è considerata adempiente solo ove abbia comunque assicurato l'equilibrio economico”.

#### **Relazione**

La previsione di cui all'art.17 comma 3 del DL 6 luglio 2011, n.98 convertito dalla Legge 15 luglio 2011, n.111 come modificato dall'art.1, comma 584 della Legge 23/12/2014, n. 190, risulta in contrasto con quanto previsto dalla Legge n.161/2014, totalmente pervasiva delle politiche sanitarie delle singole Regioni e determina in maniera iniqua maggiori ripercussioni negative per le Regioni che hanno privilegiato una sanità di tipo pubblica.

Si chiede pertanto il ripristino delle misure di contenimento della spesa previste alla Legge n.190/2014 finalizzate alla salvaguardia dell'equilibrio economico dei singoli sistemi sanitari regionali ovvero, in subordine, di prevedere oltre al rispetto dell'equilibrio economico anche un percorso di riduzione graduale della spesa del personale per gli anni dal 2015 al 2020 senza l'obbligo di rispetto nell'anno 2020 del tetto di spesa relativo all'anno 2004 meno l'1,4%.

#### **Farmacaceutica**

##### **Emendamento n. 1**

All' articolo 59 comma 11 eliminare le parole “ *...l'esistenza di un rapporto di biosimilarità tra un farmaco biosimilari e il suo biologico di riferimento sussiste solo ove accertato dalla European Medicine Agency (EMA)* ”

**Relazione:** non rientra nelle funzioni di EMA.

##### **Emendamento n. 2**

All' articolo 59 comma 11 eliminare le parole “ *...Nei e procedure pubbliche di acquisto non possono essere posti in gara nel medesimo lotto principi attivi differenti anche se aventi le stesse indicazioni terapeutiche ...* ”

#### **Relazione**

L'emendamento elimina la norma che impedisce le procedure pubbliche di acquisto per più principi attivi appartenenti alla stessa categoria terapeutica e con la stessa indicazione. Si tratta di una norma che è contraria ai principi più elementari, di carattere scientifico contenuti nelle linee guida per l'impiego di principi attivi all'interno di una categoria terapeutica omogenea.

##### **Emendamento n. 3**

articolo 59 comma 11 lettera a) sostituire con:

*“Le procedure pubbliche di acquisto possono svolgersi mediante l'utilizzo di accordi quadro con tutti gli operatori economici titolari di medicinali a base del medesimo principio attivo quando i medicinali siano più di tre. A tal fine le centrali*

*di acquisto predispongono un lotto unico. La base d'asta dell'accordo quadro non deve essere superiore alla media dei prezzi massimi di cessione al SSN calcolato su tutti i prodotti disponibili in commercio"*

#### **Relazione**

L'emendamento tende a introdurre come base d'asta non il prezzo massimo di cessione del biotecnologico ma il prezzo medio tra tutti i prodotti biotecnologici e biosimilari disponibili per evitare un prezzo di partenza che sia il più elevato al fine di ottenere un maggiore risparmio.

#### **Emendamento n. 4**

articolo 59 comma 11 lettera b) sostituire con:

*"Al fine di garantire una effettiva razionalizzazione della spesa, in assenza di formale motivazione espressa dal medico, il farmaco utilizzabile è quello a minor prezzo o, nel caso di accordo quadro i farmaci aggiudicati nell'accordo stesso."*

#### **Relazione**

L'emendamento tende a salvaguardare l'appropriatezza terapeutica che va declinata dal medico prescrittore.

#### **Emendamento n. 5**

articolo 59 comma 11 lettera c) sostituire le parole "entro 90 giorni" con le parole "entro 60 giorni".

#### **Emendamento n. 6**

All'articolo 59 comma 6 dopo l'ultimo periodo è aggiunto "... Le determine di cui al presente comma devono essere adottate previo parere positivo della Commissione Tecnico Scientifica (CTS) ed essere ratificate a il CdA dell'AIFA".

#### **Relazione**

L'emendamento impedisce che la adozione dei criteri per stabilire il grado di innovatività dei farmaci non sia adottato con provvedimento esclusivo e discrezionale del Direttore Generale dell'AIFA ma che tale provvedimento, per la sua rilevanza, deve prevedere la acquisizione del parere positivo della CTS e della ratifica da parte del CdA dell'AIFA.

#### **- Emendamento relativo ai Piani di rientro delle Aziende ospedaliere e degli IRCCS**

Eliminare il comma 9 dell'articolo 58 in quanto si esprime la contrarietà all'abbassamento al 5% dello scostamento tra costi e ricavi o a 5 milioni di € in valore assoluto per l'individuazione delle aziende ospedaliere o degli IRCCS che andrebbero in piano di rientro in quanto si creerebbe una disparità di trattamento

rispetto alla legislazione vigente ed un aumento del numero complessivo di queste strutture sottoposte ad interventi di efficientamento.

**- Emendamento proposto in materia di incompatibilità con la nomina a commissario *ad acta***

**INTRODUZIONE NUOVO ARTICOLO**

“1. A far data dall'entrata in vigore della presente legge e disposizioni di cui al comma 569 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, non si applicano alle Regioni commissariate ai sensi dell'articolo 4, comma 2, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222, e successive modificazioni. Su istanza motivata delle Regioni interessate, il Consiglio dei Ministri delibera le nomine commissarie in applicazione delle presenti disposizioni.

2. Il comma 570 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, è abrogato”.

**Relazione**

L'emendamento è finalizzato a circoscrivere l'incompatibilità *ex lege*, tra la nomina a commissario *ad acta* e l'affidamento o la prosecuzione di qualsiasi incarico istituzionale presso la Regione soggetta a commissariamento, nelle sole fattispecie dei nuovi commissariamenti, in coerenza con quanto convenuto, in materia, in sede di Patto per la salute per gli anni 2014-2016, di cui all'Intesa tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano (Rep. n. 82/CSR del 10 luglio 2014), laddove, all'articolo 12, Governo e Regioni hanno espressamente convenuto, tra l'altro, “*di promuovere l'adozione di modifiche normative necessarie affinché, in caso di nuovi commissariamenti, sia previsto che la nomina a commissario *ad acta* sia incompatibile con l'affidamento o la prosecuzione di qualsiasi incarico istituzionale presso la Regione soggetta a commissariamento*”.

**- Emendamento - Rifinanziamento legge n. 210/1992 - Disposizioni in materia di indennizzo per danni da emotrasfusioni e vaccinazioni**

Al fine di ottemperare alle disposizioni di cui all'art. 1 comma 586 della Legge 208/2015, è destinato, a decorrere dall'anno 2017, l'importo di Euro 173 milioni annuo al finanziamento delle Regioni per la corresponsione dell'indennizzo di cui alla Legge 25 febbraio 1992 n. 210 e successive modifiche e integrazioni e per gli anni 2015 - 2016 sono destinati euro 346 milioni.

**Relazione**

L'emendamento si rende necessario in quanto le Regioni ai sensi dell'art. 1 comma 586 della Legge 208/2015, hanno anticipato per gli anni 2015 e 2016 le risorse per tale funzione e sono ancora in attesa del trasferimento dallo Stato delle

somme dovute. Si rende necessario altresì ripristinare il capitolo a regime per l'esercizio di tale funzione a decorrere dall'anno 2017.

**- Emendamento – clausola di salvaguardia Regioni a statuto speciale e Province autonome**

si chiede di voler inserire la seguente clausola di salvaguardia:

"Le disposizioni della presente legge sono applicabili nelle regioni a statuto speciale e nelle province autonome di Trento e di Bolzano compatibilmente con le disposizioni dei rispettivi statuti e le relative norme di attuazione, anche con riferimento alla *legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3.*"

**Relazione**

In quanto Regione ad autonomia speciale, la Provincia Autonoma di Bolzano ritiene necessario prevedere l'applicazione delle disposizioni limitatamente a quanto previsto nello Statuto di Autonomia.

**- Emendamento clausola di salvaguardia Regioni a statuto speciale e Province autonome art. 58, c.9**

Dopo il comma 9 dell'articolo 58 della proposta di legge di bilancio 2017 è aggiunto il seguente comma "9 bis) <<Le disposizioni di cui ai commi dal comma 524 al comma 536 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, non si applicano alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e Bolzano che provvedono al finanziamento dell'assistenza sanitaria esclusivamente con risorse dei propri bilanci."

**Relazione**

Ai sensi dell'art. 34, comma 3, della legge 23 dicembre 1994, n. 724, la Provincia Autonoma di Bolzano provvede al finanziamento del Servizio sanitario nazionale nel rispettivo territorio, senza alcun apporto a carico del bilancio dello Stato.

Di conseguenza, come ribadisce la stessa Corte Costituzionale nella sentenza 8 giugno 2015, n. 125, "lo Stato non ha comunque titolo per dettare norme di coordinamento finanziario che definiscono le modalità di contenimento di una spesa sanitaria interamente sostenuta da tali enti." (in questo senso anche sentenza n. 341 del 2009, sentenza n. 133 del 2010, sentenze n. 115 e 187 del 2012) La Provincia Autonoma di Bolzano è quindi libera di definire autonomamente le modalità di contenimento della spesa sanitaria.

Tra l'altro il contributo al risanamento della finanza pubblica da parte della Provincia di Bolzano è stabilito dall'accordo del 15.10.2014, recepito con la L. n. 190 del 23.12.2014.

#### **- Emendamento art. 58**

Al terzo periodo del comma 10 dell'articolo 58 le parole "e le province autonome di Trento e di Bolzano" sono soppresse.

#### **Relazione**

Ai sensi dell'articolo 34, terzo comma, della legge n. 724/1994 "*omissis* la Regione Valle d'Aosta e le province autonome di Trento e di Bolzano provvedono al finanziamento del Servizio sanitario nazionale nei rispettivi territori, senza alcun apporto a carico del bilancio dello Stato, utilizzando prioritariamente le entrate derivanti dai contributi sanitari ad esse attribuiti dall'articolo 11, comma 9, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni ed integrazioni, e, ad integrazione, le risorse dei propri bilanci *omissis*".

Tenuto dunque conto che i suddetti enti sono sganciati dal fondo sanitario nazionale, provvedendo al finanziamento del proprio sistema sanitario, e in accordo con la provincia autonoma di Trento a tal fine interpellata, si può legittimamente concludere che il comma 10 dell'articolo 58 della legge, il quale prevede che alla rideterminazione del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard si debbano attenere anche le province autonome, non trovi applicazione.

#### **Emendamento sul fabbisogno sanitario – anno 2018**

Modificare il comma 10 dell'art. 58 reintroducendo il livello del finanziamento del fabbisogno sanitario standard per l'anno 2018 a 114.998 milioni, così come sancito nell'intesa in sede di Conferenza Stato/Regioni sui Lea del 7 settembre 2016.

#### **Graduatorie dei concorsi**

Le Regioni condividono che, nel caso il Governo intenda prorogare le graduatorie dei concorsi sia prevista l'esclusione del settore sanitario, a meno che la Regione, motivatamente, decida in maniera diversa.

### **ULTERIORI EMENDAMENTI COMMISSIONE AAFF**

#### **1. Emendamento per favorire l'efficienza e la razionalizzazione della spesa**

Dopo il comma 20 dell'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019" sono aggiunti i seguenti:

"20 bis. Al secondo periodo, del comma 680, articolo 1, della legge 28 dicembre 2015, n.208, le parole "*tenendo anche conto della popolazione residente e del PIL*" sono sostituite dalle seguenti "*in base ai costi standard ed in maniera direttamente proporzionale alla spesa di funzionamento*"



20 ter. Al secondo periodo del comma 6, dell'articolo 46 del DL 24 aprile 2014, n.66 e sue modifiche e integrazioni, le parole *“tenendo anche conto del Pil e della popolazione residente”* sono sostituite con le seguenti *“in base ai costi standard ed in maniera direttamente proporzionale alla spesa di funzionamento”.*”

## **Relazione**

L'emendamento mira a rimodulare il contributo alla finanza pubblica previsto dal DL 66/2014 e dalla legge 208/20015 nel senso di applicare i costi standard. Conseguentemente il contributo di ciascuna Regione sarebbe declinato in maniera direttamente proporzionale al valore della spesa di funzionamento di ciascuna amministrazione così da premiare le amministrazioni più efficienti.

## **2. Emendamento misure relative alle sanzioni di condanna inflitte dalla Corte di Giustizia Europea**

All'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis “bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019” è aggiunto il seguente comma:

*“26. Ferma restando l'azione di responsabilità amministrativa per danno all'erario nei confronti dei soggetti responsabili, agli oneri relativi al pagamento delle sanzioni derivanti dalla sentenza di condanna della Corte di Giustizia Europea del 2 dicembre 2014, causa C-196/13, si provvede ai sensi dell'articolo 43 della legge 24 dicembre 2012, n.234, come modificato dall'articolo 1, comma 813, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Per tali pagamenti non si dà luogo alla rivalsa ai sensi dell'art. 43 della legge 24 dicembre 2012, né ad altro titolo, nei confronti delle Amministrazioni responsabili. Le somme già erogate dal Ministero dell'economia e delle finanze per il pagamento dei predetti oneri restano a carico del bilancio dello Stato. All'atto del pagamento delle somme di cui al presente articolo, il Ministero dell'economia e delle finanze ne dà comunicazione, oltre che alle Amministrazioni territoriali interessate, alla Corte dei conti ed al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per gli accertamenti di relativa competenza.”*

### **Relazione illustrativa**

In data 2 dicembre 2014 (causa C-196/13), la Corte di Giustizia UE ha condannato la Repubblica Italiana a pagare l'importo forfettario di 40 milioni di euro nonché una penalità semestrale, fino all'esecuzione degli obblighi relativi alla gestione dei rifiuti. Al fine di adempiere alla pronuncia della Corte, nel corso del 2015, si è provveduto ad anticipare le somme dovute per il pagamento della sanzione forfettaria di 40 milioni di euro e della sanzione semestrale di euro 39.800.000, avviando poi, come prevede la normativa, la procedura per il reintegro delle somme, nei confronti di tutti gli enti territoriali nel cui territorio risultavano ubicate le discariche abusive che hanno dato luogo ad un ricco contenzioso davanti al giudice amministrativo, al giudice civile nonché innanzi al Presidente della Repubblica e alla Corte costituzionale.

La norma, quindi, si rende necessaria per superare tale contenzioso attivato da Regioni e diversi Comuni che verte su questioni attengono prevalentemente ai profili di responsabilità in capo ai diversi soggetti istituzionali per la mancata conformità, delle discariche in questione, alla normativa UE sui rifiuti.

La complessità delle questioni poste e la non sempre univoca interpretazione delle norme vigenti in materia rendono incerto l'esito di tale contenzioso e presumibilmente lunghi i relativi tempi di soluzione, con evidenti oneri finanziari e appesantimento amministrativo e giudiziario.

Inoltre, anche nell'ipotesi in cui lo Stato dovesse aver ragione nei contenziosi, si pone il problema della difficoltà di copertura degli oneri a carico degli Enti territoriali, soprattutto dei Comuni, attraverso le risorse ordinarie.

### **Relazione tecnica**

Gli oneri relativi al pagamento delle sanzioni derivanti dalla sentenza della Corte di Giustizia sono a valere sulle risorse di cui all'art. 43 della legge 24 dicembre 2012, n.234, come modificato dall'articolo 1, comma 813, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Di conseguenza, non risultano effetti sui saldi, trattandosi di somme già stanziate.

Dal punto di vista delle finanze pubbliche, inoltre, l'effetto della norma è neutro in quanto il relativo onere anziché gravare sui bilanci di Regioni e Comuni grava esclusivamente sul bilancio dello Stato.



### **3. Emendamento per semplificare le procedure per le variazioni di bilancio delle Regioni relative alle risorse comunitarie**

All'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

*25. Al fine di accelerare le procedure di variazione del bilancio delle Regioni e Comuni aventi ad oggetto fondi europei sono apportate le seguenti modificazioni: all'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, dopo la lettera a), è aggiunta la seguente lettera a-bis) "le variazioni compensative tra le dotazioni dei macro-aggregati appartenenti al titolo delle spese correnti e al titolo delle spese in conto capitale, riguardanti l'utilizzo di risorse comunitarie, nel rispetto della finalità della spesa, e le variazioni compensative delle entrate correlate, in deroga al divieto di cui all'art. 51, comma 5 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;"; all'art. 175, comma 5-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, dopo la lettera b), è aggiunta la seguente lettera b-bis) "le variazioni compensative tra le dotazioni dei macro-aggregati appartenenti al titolo delle spese correnti e al titolo delle spese in conto capitale, riguardanti l'utilizzo di risorse comunitarie, nel rispetto della finalità della spesa, e le variazioni compensative delle entrate correlate, in deroga al divieto di cui all'art. 15, comma 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;".*

#### **Relazione illustrativa**

La modifica normativa è volta a semplificare le procedure per le variazioni di bilancio delle Regioni relative alle risorse comunitarie, previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42". Ai sensi delle norme sopra richiamate, nel caso si debba procedere ad effettuare variazioni di bilancio tra titoli di entrata e spesa in conto capitale e corrente, come previsti dagli allegati n. 13 e 14 del decreto legislativo n. 118/2011, è necessaria una modifica legislativa della legge di bilancio regionale. Tale circostanza può costituire un aggravio degli organi regionali e rispettive procedure legislative nel caso della gestione dei fondi europei, caratterizzata da elevato dinamismo nella fase di attuazione dei relativi programmi operativi, che può richiedere frequenti variazioni tra entrate/spese correnti e in conto capitale. Con la proposta di modifica si prevede che le variazioni di bilancio tra entrate/spese correnti e in conto capitale riferibili alle risorse comunitarie possano essere autorizzate con provvedimento amministrativo, nel rispetto di quanto previsto ai sensi dall'art. 51, comma 2, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

### **Relazione tecnica**

La disposizione normativa è di carattere procedurale, non determina effetti sui saldi di finanza pubblica.

#### **4. Emendamento su trattamento contabile spesa li personale nei bilanci 2017**

All'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

*"26. Al comma 2 lett. c) dell'articolo 51 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, dopo la parola "personale", sono soppresse le parole "conseguenti a provvedimenti di trasferimento del personale all'interno dell'amministrazione". "*

### **Relazione**

L'art. 51 c. 2 del D.Lgs. 118/2011 prevede:

"2. Nel corso dell'esercizio la giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione riguardanti:

(...)

c) variazioni compensative tra le dotazioni delle missioni e dei programmi limitatamente alle spese per il personale, conseguenti a provvedimenti di trasferimento del personale all'interno dell'amministrazione

L'emendamento mira a permettere alla Giunta regionale di effettuare variazioni al fine di adeguare gli stanziamenti iscritti nei diversi programmi alle reali esigenze di spesa.

#### **5. Emendamento per non ridurre il fondo del trattamento accessorio del personale**

All'articolo 52, del ddl Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019 - Att. Camera n. 4127 bis, è aggiunto il seguente comma 6:

*"6. Fatto salvo il rispetto dell'equilibrio di bilancio così come previsto ai commi 3 e seguenti dell'articolo 65 della presente legge, per le Regioni a statuto ordinario che*



*rispettano il parametro previsto dall'art 6, comma 20, del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito dalla legge 30 luglio 2010 n.122, come integrato dall'art. 35, comma 1-bis del decreto-legge n. 69 del 2013, convertito dalla legge 9 agosto 2013 n. 98, per l'anno 2017, è disapplicato l'art. 1, comma 23 della legge 30 dicembre 2015 n. 208.*

### **Relazione**

La proposta emendativa è finalizzata alla disapplicazione per l'anno 2017, per le regioni a statuto ordinario cc.dd. virtuose (che, oltre a rispettare il patto di stabilità interno, abbiano un rapporto uguale o inferiore alla media nazionale fra spesa di personale e spesa corrente al netto delle spese per i ripiani e i disavanzi sanitari e del surplus di spesa rispetto agli obiettivi programmati dal patto di stabilità interno) delle decurtazioni in ordine alla costituzione dei fondi per la contrattazione collettiva decentrata integrativa.

### **6. Emendamento per consentire la prosecuzione delle attività di ricerca per il CNAO**

All'articolo 59 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" sono aggiunti i seguenti commi:

1. Al fine di consentire la prosecuzione delle attività di ricerca, assistenza e cura dei malati oncologici, mediante l'erogazione della terapia innovativa salvavita denominata «adroterapia» è autorizzato un ulteriore contributo di 5 milioni per l'anno 2017 e di 10 milioni per l'anno 2018 e 2019 a favore del Centro nazionale di adroterapia oncologica (CNAO).
2. All'onere si provvede mediante l'utilizzo delle risorse di cui all'art.67 della presente legge.

### **Relazione**

Il CNAO rappresenta un centro di eccellenza nazionale e internazionale per la cura dei tumori interni mediante adroterapia oncologica presso il quale arrivano pazienti anche dall'estero oggi ancora in fase di start - up. L'emendamento mira a dare pluriennalità all'investimento necessario al funzionamento dell'acceleratore e, conseguentemente, offrire continuità alle cure e un'aspettativa di vita ai pazienti colpiti da tali malattie. Si ricorda che in 12 anni è stato realizzato il centro, con il sincrotrone, una 'ciambella' lunga 80 metri in cui vengono accelerate le particelle, protoni e ioni carbonio, poi utilizzate nel trattamento dei tumori più interni, o che

non rispondono alla radioterapia o con bassa sopravvivenza. Il Centro è nato su impulso del Ministero della Salute con legge 388/2000 e dal 2014 opera con il Servizio sanitario, l'obiettivo del CNAO è di arrivare a un target di 800 – 1000 pazienti annui, supportati in questo dall'entrata in vigore del decreto dei nuovi LEA e dalla revisione della marcatura CE.

**7. Estensione istituto della transazione fiscale - proposta di modifica della normativa statale di riferimento -art. 182 ter del Regio Decreto 16 marzo 1942, n. 267 -**

All'articolo 13 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019" è aggiunto il seguente comma: (oppure ART. 74, C.37)

*"6. All'art. 182 ter del Regio Decreto 16 marzo 1942 n. 267 "Disciplina del fallimento, del concordato preventivo, dell'amministrazione controllata e della liquidazione coatta amministrativa" al comma 1 dopo la parola "accessori," inserire "dei tributi regionali e locali,".*

**Motivazione**

Il regio decreto 16 marzo 1942, n. 267 (Legge Fallimentare di seguito: L.F.) prevede alcune misure finalizzate al superamento della crisi d'impresa, tra cui il concordato preventivo e l'accordo di ristrutturazione. Attraverso tali istituti, il legislatore ha introdotto la possibilità per l'imprenditore in crisi di presentare delle proposte di accordo che non contemplino una soddisfazione integrale dei creditori preferenziali (e cioè quelli muniti di privilegio, pegno o ipoteca), ma che prevedano un pagamento parziale o dilazionato del debito, purché nel rispetto dei limiti e dei requisiti di cui alla legge fallimentare. In sintesi il debitore può presentare ai creditori una proposta per estinguere il debito, che preveda un pagamento ridotto o dilazionato, purché non inferiore alla misura stabilita dalla legge, e il creditore che pure perderebbe parte del suo credito, in tal modo non si esporrebbe ai rischi del proseguo della procedura (diminuzione del gettito riscuotibile rispetto a quello derivante dall'adesione alla transazione e con tempi più lunghi).La possibilità di stipulare questi accordi, volti al superamento della crisi d'impresa, viene estesa dall'articolo 182 ter L.F. anche ad alcuni tipi di tributi, in particolare ai tributi amministrati dalle agenzie fiscali (quali Agenzia delle Entrate e Agenzia delle Dogane).

Tuttavia, è ovvio che l'istituto di cui sopra, denominato "transazione fiscale", rappresenta una particolare forma di transazione. Si precisa che la transazione è uno strumento tipico del diritto civile, che trova la sua disciplina nell'articolo 1965 c.c., e come tale liberamente utilizzabile nei rapporti tra privati. Mentre l'applicazione di



detto istituto nel diritto tributario ad opera dell'art. 182 ter L.F., risulta eccezionale ed innovativa poiché in materia vige il generale principio di indisponibilità del credito tributario. L'applicazione della transazione al tributo fiscale pertanto, in quanto norma derogatoria di un principio generale, è limitata agli specifici casi richiamati nell'articolo 182 ter e, come tale, non può essere oggetto di applicazione analogica ad altri tipi di tributi non menzionati dalla norma

Visto che l'articolo 182 ter si limita ad indicare la possibilità di stipulare accordi solo per "i tributi amministrati dalle agenzie fiscali", escludendo in tal modo dall'ambito applicativo della disposizione in commento i tributi amministrati dagli enti regionali e locali (ad esempio, IMU, TARI, TASI, TOSAP, Tassa Automobilistica, ecc.), si ritiene che l'esclusione di tali tributi non appare legata ad una motivazione sostanziale, anche in considerazione del fatto che le Regioni e gli enti regionali e locali possono attribuire alle Agenzie fiscali la gestione dei propri tributi per convenzione, essendo prevista tale possibilità dall'articolo 57 comma 2 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 (Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59).

Inoltre, la suddetta esclusione dei tributi regionali e locali dalla possibilità di transazione fiscale non appare conforme all'obiettivo della norma di gestione fallimentare, finalizzata da un lato a rendere sempre maggiore l'effettività della riscossione dei tributi, che, come anticipato, possono trovare una più certa garanzia di riscossione e tempi più rapidi in sede di accordo e dall'altro quella di favorire la composizione e il superamento della crisi d'impresa evitando, per quanto possibile, il dissesto dell'imprenditore.

Da ciò deriva che la possibilità di utilizzare lo strumento in questione per gli enti locali, potrebbe costituire un'ulteriore forma di sostegno per la gestione della crisi dell'impresa debitrice, con salvaguardia degli interessi ad essa connessi, quali il salvataggio dell'azienda e, quindi, dei posti di lavoro da essa garantiti, rafforzando in modo positivo la funzione sociale dello strumento stesso. Inoltre, la mancata inclusione dei tributi regionali e locali, e sotto il correlativo profilo soggettivo, l'esclusione degli enti locali che li amministrano dal campo di applicazione della transazione fiscale, potrebbe generare una disparità di trattamento sia per l'ente locale che per l'imprenditore in crisi.

Si ritiene quindi che un superamento della limitazione sopra ricordata renderebbe sicuramente più efficace lo strumento della transazione fiscale, in quanto, estendendo gli effetti sostanziali e procedurali della disciplina di cui all'articolo 182 ter L.F. a tutti i tributi, regionali e locali, si fornirebbe **un importante supporto per fronteggiare le crisi aziendali e per la sopravvivenza dell'impresa, garantendo la tutela di tutti gli interessi da essa dipendenti.**

**8. Emendamento per esclusione dal calcolo del pareggio di bilancio impegni del perimetro sanitario finanziati dagli utilizzi dell'avanzo di amministrazione formatosi negli esercizi precedenti al 2015.**

*L'articolo 1, comma 712 ter della legge 28 dicembre 2015 n. 208, è modificato come segue:*

*Dopo le parole "nell'esercizio 2015" sono aggiunte le parole "e in quelli antecedenti"*

**Relazione**

L'articolo 1, comma 712 ter, inserito dall' art. 9, comma 1 D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2016, n. 160 recita:

712-ter. Per l'anno 2016, nel saldo di cui al comma 710 non rilevano gli impegni del perimetro sanitario del bilancio, finanziati dagli utilizzi del risultato di amministrazione relativo alla gestione sanitaria formatosi nell'esercizio 2015.

La proposta di modifica dello stesso è finalizzata a permettere l'esclusione dal calcolo del pareggio di bilancio anche degli impegni del perimetro sanitario finanziati dagli utilizzi dell'avanzo di amministrazione formatosi negli esercizi precedenti al 2015.

L'emendamento proposto introduce la disposizione dettata dall'articolo 1, comma 735, della legge di stabilità 208/2015, che, al fine di sterilizzare l'incidenza sugli equilibri dei bilanci delle risorse destinate al finanziamento dei Servizi Sanitari regionali iscritte negli esercizi precedenti a quelli di movimentazione contabile, ha così disposto:

*«3-bis) nei saldi di competenza, gli impegni del perimetro sanitario del bilancio, finanziati dagli utilizzi del risultato di amministrazione relativo alla gestione sanitaria formatosi negli esercizi antecedenti l'anno 2015».*

**9. Emendamento quiescenza unità di personale risultanti in soprannumero con requisiti ante-Fornero alla data del 31.12.2014**

Al comma 11, lettera a) dell'articolo 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, sono apportate le seguenti modifiche:

le parole: «entro il 31 dicembre 2016» sono sostituite dalle seguenti: «entro il 30 giugno 2017»>>

A handwritten signature in black ink is written over a circular official stamp. The stamp contains some illegible text, possibly a date or a reference number.



### **Motivazione**

La legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 consentiva alle pubbliche amministrazioni la messa in quiescenza delle unità di personale risultanti in soprannumero che avessero maturato i requisiti ante-Fornero alla data del 31.12.2014.

Il termine del 31 dicembre 2014 è stato successivamente modificato e traslato dalla legge n.125/2013 di conversione del decreto legge n. 101/2013 che, infatti, ha prorogato i termini dal 31.12.2014 al 31.12.2016.

La presente proposta si propone di prorogare per un termine minimo di sei mesi la data del 31 dicembre 2016 al fine di permettere agli enti ancora interessati di concludere i procedimenti in essere tenendo conto dei complessi processi di riordino primo fra tutti quello relativo al personale delle province.

### **10. Emendamento coinvolgimento delle Regioni su investimenti su competenze regionali**

Al comma 1, secondo periodo, dell'articolo 21 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilanci pluriennale per il triennio 2017-2019" dopo le parole "di concerto con i Ministri interessati" sono inserite le seguenti: "*e d'Intesa con la Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le province autonome di Trento e Bolzano,*".

### **Relazione**

Il Fondo assicura investimenti in alcuni settori di spesa investono direttamente le competenze costituzionalmente garantite delle Regioni; si tratta dei settori «trasporti e viabilità», «infrastrutture», «difesa del suolo e dissesto idrogeologico», «edilizia pubblica, compresa quella scolastica», «prevenzione del rischio sismico» senza prevedere alcun coinvolgimento delle Regioni interessate. L'emendamento prevede che i decreti attuativi siano definiti d'intesa con la Conferenza Stato - Regioni. Il coinvolgimento richiesto è dettato anche dalla consolidata giurisprudenza costituzionale sull'argomento.

### **11. Emendamento per garantire le competenze costituzionalmente garantite in materia di «organizzazione amministrativa della Regione» e «diritto allo studio universitario»**

All'articolo 37 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" sono apportate le seguenti modifiche:

a) al comma 2, la parola: «razionalizza» è sostituita con «pò razionalizzare»;

b) al comma 4, le parole: «previo parere della Conferenza» sono sostituite dalle seguenti «previa intesa in sede di Conferenza»,

#### **Relazione**

La disposizione dell'articolo 37, comma 2, pur essendo espressamente qualificata come principio fondamentale di coordinamento della finanza pubblica, risulta lesiva della competenza legislativa regionale in materia di «organizzazione amministrativa della Regione». Inoltre, il decreto ministeriale, di cui all'articolo 37, comma 4, incidendo direttamente sulla materia di competenza regionale «diritto allo studio universitario» dovrebbe essere emanato previa intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni, come del resto già previsto dall'articolo 7, comma 7, del decreto legislativo n. 68/2012.

#### **12. Emendamento per meglio specificare i termini per l'intesa prevista dal comma 5 dell'art. 10 della legge 243/2012.**

Al comma 40, dell'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" dopo le parole "*legge 24 dicembre 2012, n.243,*" sono inserite le seguenti "*entro i termini previsti dallo stesso decreto*".

#### **Relazione**

Il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, previsto dall'articolo 10, comma 5, della legge n. 243/2012, non è stato ancora adottato e non risulta dunque chiaro il riferimento all'«intesa regionale» il cui mancato raggiungimento determina l'applicazione delle sanzioni. L'emendamento mira a stabilire che i termini devono essere previsti dallo stesso decreto e che pertanto fino all'approvazione dello stesso non può esserci sanzione per il mancato rispetto di un'intesa non ancora definita.

#### **13. Emendamento per garantire le competenze costituzionali in materia di TPL**

All'articolo 77, comma 3, primo periodo del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" dopo le parole: «e del mare,» sono aggiunte le seguenti: «*previa intesa in sede di Conferenza unificata*».

#### **Relazione**

Al fine di garantire il rispetto delle competenze costituzionalmente garantite delle Regioni in materia di «trasporto pubblico locale e regionale» l'apposito DPCM per



approvare il Piano strategico nazionale per la mobilità sostenibile è approvato d'Intesa con la Conferenza Unificata.

#### **14. Emendamento definizione forme premiali sanità**

All'articolo 58, comma 7, secondo periodo del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" la parola "*permanente*" è soppressa.

#### **Relazione**

In considerazione della limitazione delle misure premiali valida sperimentale al solo 2017 si ritiene opportuno sopprimere il riferimento al carattere «permanente» della perdita del diritto di accesso alle forme premiali previste, considerato che le misure non risultano strutturali.

#### **15. Emendamento per il riparto in autocoordinamento degli spazi finanziari patti nazionali**

All'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" sono apportate le seguenti modifiche:

a) Dopo il comma 34 è inserito il seguente comma:

*"34 bis. Le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano in sede di autocoordinamento decidono il riparto degli spazi di cui al comma 33 e li comunicano entro il termine perentorio del 20 gennaio di ciascun anno al Ministero dell'economia e delle finanze, mediante l'applicativo web appositamente previsto di cui al comma 35".*

b) All'inizio del comma 35 sono inserite le seguenti parole: "*In assenza di tale comunicazione entro i termini previsti,*" e le parole "*20 gennaio*" sono sostituite con "*31 gennaio*".

#### **Relazione**

L'emendamento mira a permettere alle Regioni e Province autonome di decidere in sede di autocoordinamento il riparto degli spazi finanziari concessi nell'ambito dei patti di solidarietà nazionali, in caso di mancata intesa tra le regioni entro il 31 gennaio valgono le regole già previste nel ddl. Non vi sono oneri per la finanza pubblica.

**16. Emendamento ottimizzare gli spazi acquisiti dagli enti locali nel 2016 mediante i Patti di solidarietà regionali**

All'art. 65, dopo il comma 42 è aggiunto il seguente: "43. Gli enti locali che abbiano beneficiato di spazi finanziari attraverso i Patti di solidarietà di cui all'art. 1, comma 728 e seguenti, della legge 8 dicembre 2015, n. 208 possono utilizzarli a copertura degli impegni assunti nell'anno 2016 e imputati o reimputati all'anno 2017 mediante il fondo pluriennale vincolato non derivante da debito".

**Relazione.**

La modifica proposta mira ad ottimizzare gli spazi acquisiti dagli enti locali nel 2016 mediante i Patti di solidarietà regionali laddove i beneficiari non possano completare gli interventi entro il 31 dicembre 2016. In tal caso, grazie alla rilevanza del fondo pluriennale vincolato non derivante da debito, tali spazi potrebbero essere "traslati" sul 2017 a copertura degli impegni reimputati.

**17. Emendamento certificazione risorse d.l. 35/2013 art. 2**

All'articolo 66, comma 16, dopo il numero "125" aggiungere le seguenti parole "nonché per il pagamento dei debiti certi, liquidi ed esigibili già contrattualizzati ma le cui risorse non sono state erogate"

**Relazione tecnica**

Il presente emendamento consente alle Regioni che hanno presentato il piano dei pagamenti ex articolo 2 del D.L. n. 35/2013 comprensivo di tutti i debiti che hanno superato le verifiche di cui al tavolo tecnico del MEF e per il quale è stato sottoscritto anche il relativo contratto per l'accesso all'anticipazione di liquidità, ma che per parte di esso l'erogazione delle risorse è stata subordinata al verificarsi di ulteriori condizioni non ancora verificatesi, di certificare parte di queste spese a valere sulle risorse già erogate.

**REGIONE SARDEGNA**

**1. (Emendamento per il riparto del Fondo per interventi a favore degli enti territoriali).**

Si propone la seguente riformulazione:

a) al comma 1 sono abrogate le parole "da ripartire";



- b) dopo il comma 2 è inserito il seguente: "2 bis. Il fondo è assegnato alle regioni che, a decorrere dal 2015, garantiscono l'obiettivo di finanza pubblica mediante il pareggio di bilancio per almeno 1.822 milioni di euro ed è ripartito fra le stesse in sede di autoordinamento. Il riparto è recepito con intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano entro il 31 gennaio 2017.";
- c) al comma 4 le parole "dei fondi di cui ai commi 1 e 3" sono sostituite con "del fondo di cui al comma 3".

#### IN SUBORDINE

- a) al comma 1 sono abrogate le parole "da ripartire";
- b) dopo il comma 2 è inserito il seguente: "2 bis. Il fondo è assegnato alle regioni che, a decorrere dal 2015, garantiscono l'obiettivo di finanza pubblica mediante il pareggio di bilancio per almeno 1.700 milioni di euro ed è ripartito fra le stesse in sede di autoordinamento. Il riparto è recepito con intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano entro il 31 gennaio 2017.";
- c) al comma 4 le parole "dei fondi di cui ai commi 1 e 3" sono sostituite con "del fondo di cui al comma 3".

#### **2. (Emendamento al DDL di Bilancio 2017- Disavanzo tecnico da riaccertamento straordinario)**

Esprimiamo contrarietà all'attuale formulazione dell'emendamento che prevede la non rilevanza ai fini degli equilibri di finanza pubblica degli avanzi e disavanzi tecnici derivanti dal riaccertamento straordinario).

#### **Motivazione.**

La Regione Sardegna, in sede di riaccertamento straordinario, non ha costituito FPV di parte corrente in quanto le entrate di parte corrente re imputate erano superiori rispetto alle spese re imputate di parte corrente; ha invece costituito FPV di parte capitale a copertura della differenza tra entrate e spese re imputate di parte capitale. La situazione attuale del saldo delle reimputazioni da riaccertamento straordinario evidenzia nel 2016, 2017 e 2018 una copertura a pareggio con entrata dell'anno e un complessivo avanzo di parte corrente negli esercizi 2019 e successivi senza previsione di ulteriori disavanzi tecnici né di

parte corrente né di parte capitale. Pertanto l'emendamento proposto creerebbe notevole pregiudizio alla Regione in quanto impedirebbe di considerare ai fini degli equilibri di finanza pubblica l'avanzo tecnico conseguente alla reimputazione di parte corrente derivante dal riaccertamento straordinario.

Pertanto proponiamo la seguente riformulazione:

*4 bis. Nel caso in cui i disavanzi tecnici di cui all'art. 3, comma 13, del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 vengano finanziati con gli avanzi tecnici di cui al comma 14 del medesimo art. 3, le poste riferite a detti disavanzi o avanzi tecnici non rilevano nel saldo di cui al comma 4 del presente articolo.*

## EMENDAMENTI FRIULI VENEZIA GIULIA

### **Proposte di modifica alla Legge 208 del 28 dicembre 2015 – Società in house**

All'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

"Dopo il comma 512 della legge n. **208 del 28 dicembre 2015** è inserito il comma 512 bis:

*512 bis: In deroga a quanto previsto al comma 512, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del decreto legislativo 165/2001, possono provvedere ai propri approvvigionamenti di servizi informatici e di connettività tramite gli organismi aventi natura giuridica di diritto pubblico o di diritto privato dai e medesime controllati ai sensi dell'art. 5 e secondo le modalità dell'art.192 del D. lgs. 50 del 18 aprile 2016. Tali organismi sono tenuti al rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 512 a 516 del presente articolo.*

Al comma 515 sostituire:

"2016-2018" con "2017-2019" e "2013-2015" con "2014- 2016".

### **Relazione**

L'emendamento mira a un chiarimento normativo rispetto alla spesa sostenuta attraverso le società in house sia nella veste di centrali di committenza che di soggetto aggregatore e più in generale di "soggetto strumentale" dell'ente pubblico. Vi è infatti il rischio di una contraddizione tra una interpretazione restrittiva dei commi 512 e seguenti della Legge 208/2015, e la natura stessa delle società in house, intese come articolazioni organizzative degli enti controllanti. Al fine di evitare che

interpretazioni restrittive in corso di gestione possano determinare gravi danni sulla funzionalità delle società in house, si propone di seguire una ipotesi di intervento legislativo rispetto al dettato della Legge 208/2015.



## CONTRIBUTO DELLA COMMISSIONE ISTRUZIONE LAVORO INNOVAZIONE E RICERCA

Si riportano alcune osservazioni e proposte di modifica in merito al disegno di Legge di bilancio 2017, approvato dal Consiglio dei Ministri del 15 ottobre 2016, relativamente alle materie di competenza della IX Commissione.

### **Copertura degli interventi di sostegno al reddito per le aree di crisi complessa -**

Al riguardo, Si propone l'inserimento del seguente **articolo aggiuntivo**:

*“Per l'anno 2017 le Regioni possono concedere una prestazione di sostegno del reddito a favore dei lavoratori licenziati all'esito di un intervento di cassa integrazione guadagni straordinaria da un'impresa operante in un'area di crisi industriale complessa riconosciuta alla data di entrata in vigore della presente disposizione ai sensi dell'articolo 27 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che nel corso dell'anno 2016 esauriscono le prestazioni di tutela del reddito per la disoccupazione involontaria. La prestazione è pari al 75 per cento della prestazione per la disoccupazione involontaria già goduta, è concessa per un massimo di 12 mesi, non dà diritto all'accredito della contribuzione figurativa, non è cumulabile con la prestazione di cui all'articolo 16 del decreto legislativo 4 marzo 2015, n. 22 ed è erogata dall'INPS. Le prestazioni di cui al presente comma possono essere concesse, entro il limite massimo di spesa di 150 milioni di euro, a condizione che le regioni destinino risorse pari ad almeno il 20 per cento del loro importo ad appositi percorsi di politiche attive del lavoro finalizzati alla rioccupazione dei lavoratori. All'onere derivante dal presente comma pari a 150 milioni di euro per l'anno 2016 si provvede mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 16, comma 7, del decreto legislativo 4 marzo 2015, n. 22, come incrementata dall'articolo 43, comma 5, e dall'articolo 1, comma 387, lettera b), della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Entro 15 giorni dall'entrata in vigore della presente disposizione, le regioni richiedono al Ministero del lavoro e delle politiche sociali l'assegnazione delle risorse necessarie in relazione alle proprie esigenze. Con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali le risorse sono proporzionalmente ripartite tra le regioni in base alle richieste, entro il limite massimo complessivo di spesa di 150 milioni di euro per l'anno 2016. Ai fini del monitoraggio del rispetto del limite di spesa, cui il Ministero del lavoro e delle politiche sociali provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'INPS comunica semestralmente al Ministero del lavoro e delle politiche sociali e al Ministero dell'economia e delle finanze l'importo delle prestazioni complessivamente erogate.”*

Tale finanziamento, già annunciato dal Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, non è stato inserito nel D. Lgs. n. 185 del 2016 (correttivo del Jobs act) e non risulta presente nel DDL in oggetto, nonostante le assicurazioni fornite al riguardo dal Ministro del Lavoro.



## Servizi per l'impiego -

In merito al tema dei **Servizi per l'impiego**, si propongono alcuni emendamenti inerenti le problematiche **relative al personale** operante presso gli stessi.

- **Si propone l'inserimento di un nuovo articolo così formulato:**

*"1. Nelle more dell'attuazione del processo di riordinamento delle funzioni connesse alle politiche attive del lavoro e al solo fine di consentire la continuità dei servizi erogati dai centri per l'impiego, gli enti di area vasta e le città metropolitane, titolari del rapporto di lavoro, possono stipulare, a condizione che venga garantito l'equilibrio di parte corrente nel periodo interessato dai contratti stessi, contratti di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'articolo 4, comma 9, terzo periodo, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, e successive modificazioni, alle medesime finalità e condizioni, per l'esercizio dei predetti servizi, e con scadenza non successiva al 31 dicembre 2017, anche nel caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'anno 2015.*

*2. Alle condizioni di cui al comma 1, gli enti di area vasta e le città metropolitane, titolari del rapporto di lavoro, possono prorogare fino al 31 dicembre 2017 i contratti di lavoro a tempo determinato vigenti, anche in relazione ai lavoratori che abbiano già maturato tre anni di servizio alle proprie dipendenze."*

- **All'articolo 65 (Regole di finanza pubblica per il rilancio degli investimenti), comma 13, lettera e)**, si chiede di aggiungere fra i settori citati dalla norma anche i Servizi per l'impiego, nonché la possibilità di derogare al vincolo dei 36 mesi posto dalla normativa ordinaria come termine massimo per i rapporti contrattuali a termine.

### **Motivazione:**

Non risulta, infatti, ancora presente la norma *ad hoc*, più volte richiesta dalle Regioni, per rendere possibile nell'annualità 2017 la nuova stipula della proroga dei contratti a tempo determinato del personale operante presso i servizi per l'impiego, in deroga ai vincoli ordinamentali e finanziari presenti nella normativa ordinaria. In particolare, a seguito dei confronti avviati con il Dipartimento della Funzione Pubblica, le Regioni hanno anche chiesto una norma derogatoria al limite massimo di 36 mesi, posto dalla normativa vigente in relazione alla possibilità di rinnovo dei contratti a tempo determinato.

- **Si chiede, infine, la proroga delle graduatorie (in scadenza al 31-12-2016) per concorsi a tempo indeterminato** da cui gli Enti territoriali hanno attinto dipendenti poi hanno contrattualizzati a tempo determinato.



**Fondo da assegnare alla Regioni per fronteggiare le spese relative all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali -**

Al riguardo si chiede:

- **di incrementare lo stanziamento di 70 milioni di euro**, previsto per l'anno 2017, di cui alle tabelle del Ministero dell'istruzione (pagina 160), **innalzandolo ad almeno 112 milioni di euro** (che risulta essere la spesa media annua sostenuta dalle Province e dalle Città metropolitane nel triennio 2012-2014, come riportato nel DPCM del 29 dicembre 2015). Si fa presente che anche un finanziamento di 112 milioni di € sarebbe comunque insufficiente a soddisfare l'effettivo fabbisogno, considerato che nel computo riportato nel citato DPCM mancava la spesa di alcune Province, in quanto in alcune realtà territoriali la funzione viene svolta dai Comuni);
- **che tale finanziamento, adeguatamente incrementato, sia a decorrere dal 2017** e non solo per l'annualità 2017;
- di chiarire che lo stesso è riferito agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali delle **scuole secondarie di secondo grado**, come avvenuto per l'assegnazione delle risorse relative al 2016, di cui al DPCM 30 agosto 2016.

**Art. 42 – Esonero contributivo per alternanza scuola-lavoro -**

Si chiede:

- l'estensione dell'esonero contributivo anche per le aziende che assumono giovani fino a 29 anni che hanno svolto un tirocinio extracurricolare presso le stesse;
- l'estensione di tale esonero anche per l'apprendistato di Alta formazione e Ricerca (3° livello).

Con riferimento alla **sperimentazione del DUALE** si fa presente che per l'annualità 2017 non era previsto un rifinanziamento di tali attività e si segnala pertanto l'opportunità di prevedere risorse al riguardo, qualora si intenda proseguire l'attività di sperimentazione in essere. Si chiede, inoltre, la prosecuzione degli incentivi di cui all'art. 32 del d.lgs. 150/2015 anche per l'anno 2017.

**Lavoratori di Pubblica Utilità -**

Si segnala che nel testo relativo alla Legge di Stabilità 2017 non è presente la richiesta di modifica normativa del comma 5 dell'art. 26 del D. Lgs. 150/2015, riguardante i lavori di pubblica utilità e diretta a mantenere in capo agli Enti utilizzatori gli oneri relativi all'impiego di lavoratori disoccupati over 60 - che non abbiano ancora maturato il diritto alla pensione - in progetti LPU, restando comunque la possibilità da parte delle amministrazioni regionali e delle Province Autonome di farsene carico.



**Art. 37 Finanziamento del fondo integrativo statale per la concessione delle borse di studio -**

Con riferimento al comma 1, nel manifestare apprezzamento per l'incremento del FIS previsto per il 2017 e gli anni seguenti, si osserva tuttavia che tale incremento non appare sufficiente per la copertura del fabbisogno registrato a livello nazionale, a maggior ragione vista la revisione operata sulle soglie ISPE e ISPE per l'accesso ai benefici.

Si propongono i seguenti emendamenti:

- al comma 2 sostituire le parole "entro 6 mesi" con le parole "entro 24 mesi".

**Motivazione:**

il comma, che chiede alle regioni di costituire un unico ente per l'erogazione dei servizi DSU, impatta in modo significativo sulle modalità organizzative del Diritto allo studio che, attualmente, rientrano pienamente nelle competenze delle regioni. In ogni caso, in considerazione dell'attuale assetto organizzativo di alcune regioni si ravvisa un aspetto critico nei tempi prescritti per il passaggio all'ente unico. Sembra infatti poco verosimile che ciò possa avvenire in 6 mesi dall'entrata in vigore della legge, vista la complessità, documentata dalle regioni che già hanno fatto questa scelta, di riorganizzare in modo radicale il sistema di gestione dei servizi e benefici DSU attorno ad un unico ente regionale. Si chiede pertanto che vengano previsti almeno 24 per effettuare tale passaggio.

Al riguardo si fa presente che la **Regione Veneto** esprime contrarietà in merito alla creazione di un unico ente erogatore dei servizi per il diritto allo studio, in quanto comprometterebbe l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'attuale modello organizzativo regionale che tiene conto delle peculiarità della Regione e della necessità di assicurare la capillare distribuzione dei servizi DSU in un territorio altamente diversificato.

- al comma 4 sostituire le parole "previo parere della Conferenza permanente..." con le parole "previa intesa della Conferenza permanente..."

**Motivazione:**

La disposizione prevede che venga adottato un decreto del MIUR di concerto con il MEF per la determinazione del fabbisogno regionale, da utilizzare per effettuare il riparto del FIS, nelle more dell'adozione del decreto di cui all'art. 7 comma 7 del D.lgs 68/2012, ossia del decreto che dovrebbe definire i LEF ed anche i nuovi criteri di riparto del FIS. Si chiede, pertanto di sostituire il menzionato parere della Conferenza Stato Regioni sul decreto con una intesa, come peraltro già previsto per l'adozione del decreto di cui al precitato Art. 7 comma 7.

- al comma 4 si chiede che "l'assegnazione del FIS per le borse di studio avvenga, in attuazione dell'articolo 18 comma 1 lett. a) e comma 3 del medesimo decreto,..."

### **Motivazione**

Al fine di continuare a incentivare lo sforzo finanziario sir o ad oggi profuso da molte regioni si chiede che sia mantenuta la presenza di un meccanismo premiante come previsto dal comma 3 dell'art. 18 del Dlgs 68/2012.

- al comma 5, in considerazione di quanto previsto al comma 2, si chiede la previsione di **una fase transitoria**, durante la quale la singola Regione possa alternativamente:
  - richiedere che il trasferimento continui ad essere effettuato sul bilancio regionale;
  - richiedere che i fondi siano trasferiti direttamente agli enti del diritto allo studio operanti in Regione, previa indicazione da parte di quest'ultima delle quote da trasferire a ciascuno di essi.
- Si chiede, infine, **l'inserimento di un ulteriore comma in cui sia fissato un termine congruo (31 ottobre) per il riparto del FES**.  
Ciò al fine di consentire agli Enti del DSU di programmare i propri interventi ed alle Regioni di programmare il proprio sostegno finanziario.

### **Art. 38 – Borse di studio nazionali per il merito e la mobilità -**

Come in passato si ribadisce la contrarietà rispetto ad un provvedimento sul merito – per quanto condivisibile nelle finalità generali - fintanto che non si è in grado di garantire la borsa di studio a tutti gli idonei nell'ambito dei sistemi DSU.

## **COMMISSIONE POLITICHE AGRICOLE**

### **Art. 3, al comma 2, Allegato A, apportare le seguenti modificazioni:**

a) alla sezione: « Beni strumentali il cui funzionamento è controllato da sistemi computerizzati o gestito tramite opportuni sensori e azionamenti », dopo la voce: « macchine, strumenti e dispositivi per il carico e lo scarico », la movimentazione, la pesatura e la cernita automatica dei pezzi, dispositivi di sollevamento e manipolazione automatizzati, AGV e sistemi di convogliamento e movimentazione flessibili, e/o dotati di riconoscimento dei pezzi (ad esempio RFID, visori e sistemi di visione), », inserire la seguente: « Sistemi mecatronici e dispositivi per macchine motrici e operatrici, »;

b) alla sezione: « Sistemi per l'assicurazione della qualità e della sostenibilità », dopo la voce: « sistemi per l'ispezione e la caratterizzazione di materiali (ad esempio macchine di prova materiali, macchine per il collaudo dei prodotti realizzati, sistemi per prove o collaudi non distruttivi, tomografia) in grado di verificare le caratteristiche dei materiali in ingresso o in uscita al processo e che vanno a costituire il prodotto risultante a livello macro (ad esempio caratteristiche

meccaniche) o micro (ad esempio porosità, inclusioni) e di generare opportuni report di collaudo da inserire nel sistema informativo aziendale. », inserire la seguente: « Sistemi sensoristici avanzati per applicazioni finalizzate alla qualità e sostenibilità delle produzioni, »;

c) alla sezione: « Sistemi per l'assicurazione della qualità e della sostenibilità », sostituire la voce: « componenti, sistemi e soluzioni intelligenti per la gestione, l'utilizzo efficiente e il monitoraggio dei consumi energetici, », con la seguente: « componenti, sistemi e soluzioni intelligenti per l'efficientamento energetico, idrico e la riduzione delle emissioni, ».





CONFERENZA DELLE REGIONI  
E DELLE PROVINCE AUTONOME

16/139/SRFS/C2

**Disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2020" A.C. 4127-bis**

*Iscrizione dell'avanzo vincolato nei bilanci regionali*



**Premesso che:**

ai sensi dell'articolo 42, comma 5, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione, o avanzo vincolato, le entrate cui la legge o i principi contabili attribuiscono uno specifico vincolo di destinazione, i mutui e i finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati, i trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione determinata, le entrate accertate straordinarie, non aventi natura ricorrente, cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione;

l'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243 non prevede per gli enti territoriali la possibilità di iscrivere in entrata l'avanzo vincolato ai fini dell'equilibrio di bilancio e che occorre coniugare la norma con la disciplina dettata dall'articolo 51 del citato decreto legislativo n. 118 del 2011;

nella recente Sentenza della Corte costituzionale n. 184 del 2016 del 21 giugno scorso (depositata il 20 luglio 2016) si afferma che «Il vincolo di destinazione nella materia finanziaria e contabile comporta che il fondo (le risorse vincolate - avanzo vincolato) possa essere impiegato solo per la realizzazione dello scopo per cui è stato stanziato. Occorre a tal fine considerare che nella contabilità pubblica la regola relazionale tra entrate e spese è quella riconducibile al principio di unità del bilancio «specificativo dell'articolo 81 della Costituzione (secondo cui) tutte le entrate correnti, a prescindere dalla loro origine, concorrono alla copertura di tutte le spese correnti, con conseguente divieto di prevedere una specifica correlazione tra singola entrata e singola uscita» (sentenza n. 192 del 2012). In tale contesto, il vincolo di destinazione si pone quale deroga al principio generale per garantire la finalizzazione di determinate risorse, come quelle erogate a titolo di sovvenzioni, contributi o finanziamenti, alla realizzazione dello scopo pubblico per il quale sono state stanziate»;

riguardo i trasferimenti agli enti dall'Unione europea e ai finanziamenti nazionali, la citata sentenza della Corte costituzionale n. 184 del 2015 richiama il paragrafo 9.2 dell'allegato n. 4/2 del decreto legislativo n. 118 del 2011 che «prevede, tra l'altro, che «Costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio (...) e) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione, la natura vincolata dei trasferimenti dell'Unione europea si estende alle risorse destinate al finanziamento nazionale. Pertanto, tali risorse devono essere considerate come «vincolate da trasferimenti» ancorché derivanti da entrate proprie dell'ente», e che tali risorse devono pertanto essere iscritte a bilancio per attestarne l'esistenza e impedire la distrazione dal vincolo di destinazione anche per non alterare il risultato di amministrazione che si manifesterebbe non garantendo il vincolo di destinazione delle risorse;

la possibilità di iscrivere l'avanzo vincolato a bilancio non implica automaticamente la possibilità, che può essere regolata dalle leggi di bilancio annuali, di spendere queste risorse, ma ha il pregio di rendere più flessibile la gestione degli stanziamenti di bilancio, in quanto nel caso in cui si determinassero le condizioni di spazi finanziari, l'iscrizione dell'avanzo in fase di previsione consentirebbe di «perfezionare» subito altra spesa per investimenti nei limiti della manovra;

l'articolo 1, comma 463, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, (legge di stabilità per il 2015) aveva previsto per le regioni a statuto ordinario l'obbligo di conseguire il pareggio di bilancio nella sola sede di rendiconto e non anche in sede di previsione;

tale possibilità è stata estesa all'anno 2016 dall'articolo 9 del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, al fine, secondo quanto riportato nella relazione illustrativa, di rendere e favorire in particolare gli investimenti senza che questo comporti oneri aggiuntivi per la finanza pubblica; peraltro, la stessa relazione indica che nel 2015 il pieno rispetto del pareggio di bilancio da parte di tutti gli enti del comparto ha confermato la capacità delle regioni di garantire il controllo della gestione della spesa con strumenti informatici interni di monitoraggio, anche in tempo reale, atti a governare la spesa a livelli prudenziali, tali da garantire da ogni rischio di squilibrio a fine esercizio;

in occasione dell'approvazione della legge di modifica della legge 243/2012 alla Camera, il Governo ha dato parere favorevole ad alcuni ordini del giorno (9/3976/24. Sereni; 9/3976/25. Giulietti, Misiani, Bauffi, Arlotti, Palese; 9/3976/1. Melilli, Palese) che riprendono la questione dell'iscrizione a bilancio e dell'utilizzo dell'avanzo vincolato degli enti territoriali, richiamando ulteriori iniziative normative specifiche da inserire nella prossima legge di bilancio 2017 volte a consentire la soluzione della questione prospettata a partire, almeno, dalla mera iscrizione dell'avanzo vincolato nei prospetti di bilancio;



la Commissione questioni regionali alla legge di bilancio 2017 ha espresso parere favorevole condizionato al ddl bilancio 2017, fra l'altro, all'accoglimento della proposta di introdurre la facoltà di iscrizione dell'avanzo (condizione n.1).

**tutto ciò premesso Governo e Regioni  
concordano di disciplinare tale fattispecie nella legge di bilancio 2017 al fine di  
poter iscrivere a bilancio di previsione l'avanzo vincolato in quanto la norma non  
comporta oneri per la finanza pubblica.**

**Emendamento all'A.C. 4127-bis, art. 65**

All'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

"6 bis. Per l'anno 2017 le regioni, le province autonome di Trento e Bolzano, le città metropolitane e le province conseguono il saldo di cui al comma 4 solo in sede di rendiconto e non sono tenute all'adempimento di cui al comma 6".

**in subordine il seguente emendamento:**

All'articolo 65 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" è aggiunto il seguente comma:

"6 bis. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano il rispetto dell'equilibrio previsto nel prospetto dimostrativo del saldo di cui al comma 4 in fase di previsione si intende assolto nel caso in cui lo scostamento derivi esclusivamente dalla mera iscrizione dell'avanzo di amministrazione vincolato conseguente da trasferimenti dallo Stato e dall'Unione Europea".

Roma, 24 novembre 2016







CONFERENZA DELLE REGIONI  
E DELLE PROVINCE AUTONOME

16/138/SRFS/C2

CONSEGNATO NELLA SEDE  
DEL 24.11.2016

**Disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2020" A.C. 4127 bis**

*Finanziamento del Fondo Nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale*



**Premesso che:**

Le Regioni ed il Governo concordano sulla necessità di definire nuove modalità di finanziamento del Trasporto Pubblico Locale garantendo la stabilità delle risorse nel tempo, al fine di consentire una efficace programmazione degli interventi a favore dei cittadini e la stipula di contratti di servizio pluriennali, anche alla luce dell'introduzione di innovativi criteri di riparto dello stesso Fondo in corso di introduzione a partire dal 2017 per effetto dell'emanazione del decreto delegato sui servizi pubblici locali.

Per queste ragioni, appare urgente superare il sistema di alimentazione del Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale legato al gettito dell'accisa su benzina e gasoli da autotrazione, stabilito dall'articolo 16-*bis* del decreto legge 6 luglio 2011, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, che ha determinato rilevanti profili di incertezza ed instabilità.

**Il Governo e le Regioni**

concordano che, nell'iter della legge di bilancio 2017, siano introdotti i seguenti elementi che non comportano oneri per la finanza pubblica:

- a) definizione nell'articolato della legge dell'ammontare del Fondo per il triennio 2017 - 2019 nella misura prevista dal disegno di legge di bilancio e cioè nella misura di 4.859.000.000 euro per il 2017, di 5.032.000.000 per il 2018 e di 5.032.000.000 per il 2019 ;
- b) mantenimento anche per gli esercizi successivi, a decorrere dal 2020, dello stanziamento previsto per il 2019;

- c) non sia data attuazione al comma 4 dell'articolo unico del DPCM 26 luglio 2013 perché in contraddizione con la lettera e lo spirito dell'articolo 16-bis, comma 1, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, la cui finalità era di determinare un'aliquota dell'accisa che, date le previsioni di gettito, garantisse alle Regioni un ammontare predeterminato di risorse.



**Emendamento all'A.C. 4127-bis, articolo aggiuntivo 77 bis.**

Dopo l'articolo 77 aggiungere il seguente:

Art. 77-bis

*(Fondo per concorso dello Stato al finanziamento del trasporto pubblico locale e regionale)*

1. La dotazione annuale del Fondo di cui all'articolo 16 bis, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è pari a 4.859.000.000 euro per il 2017, 5.032.000.000 per il 2018 e 5.032.000.000 euro a decorrere dal 2019. Non trova applicazione, dal 2013, il comma 4 dell'art. unico del DPCM 26/07/2013.

Roma, 24 novembre 2016

24/11/2016

**Disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" A.C. 4127-bis**

**Articolo 66, comma 20: riversamento allo Stato di risorse regionali**

Premesso che:

la Corte costituzionale, con la sentenza n. 79 del 2014, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale in ordine al DL 95/2012 - art.16 - che prevedeva a carico delle Regioni un obbligo di restituzione al bilancio dello Stato di entrate regionali;

la stessa sentenza prevede che il riversamento allo Stato di risorse regionali non risulta legittimo se non alimentante un fondo perequativo e quindi risulta illegittimo se finalizzato a misure di copertura di altre spese statali;

tale norma determina la riduzione delle entrate regionali con impatto negativo ed incostituzionale sugli equilibri dei bilanci annuale e pluriennale delle Regioni;

la Commissione questioni regionali ha espresso parere favorevole al ddl bilancio 2017 con l'osservazione al punto c) riguardante l'incostituzionalità della seconda parte del comma 20, art.66 del ddl che prevede riversamenti al bilancio dello Stato di risorse regionali.

Tutto ciò premesso

**Governo e Regioni concordano, anche alla luce del fatto che non ci sono oneri per la finanza pubblica, di abrogare la norma prevista dal ddl legge di bilancio 2017 - all'art. 66, comma 20.**

**Emendamento incostituzionalità norma riversamento allo Stato**

Al comma 20 dell'articolo 66 del ddl A.C. 4127 bis "bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 - 2019" sono abrogate le parole da "e al secondo periodo" fino al termine del comma.

Roma, 24 novembre 2016

CONSEGNATO NELLA SEDUTA  
DEL 10-11-2016



**Disegno di legge di Bilancio 2017**

**AC 4127 bis**

**Proposte normative fondamentali**

## Sommario

<b>INTRODUZIONE.....</b>	<b>4</b>
<b>INTERVENTI SULLE RISORSE SPETTANTI AI COMUNI, CHIUSURA DI VECCHI CONTI E FLESSIBILITÀ .....</b>	<b>6</b>
Ristori e consolidamenti di risorse spettanti ai comuni e alle città metropolitane.....	6
Termine per la deliberazione dei bilanci di previsione .....	9
Perequazione delle risorse comunali .....	10
Differimento del pagamento rate mutui per i Comuni fino a 5 mila abitanti in condizioni di particolare rigidità di bilancio.....	11
Ristrutturazione del debito degli enti territoriali.....	12
Sanzioni patto per anni pregressi.....	15
Riduzione del peso del debito degli enti locali.....	16
<b>SBLOCCO SELETTIVO DEI TRIBUTI .....</b>	<b>17</b>
Facoltà di manovra sui tributi comunali minori .....	17
Facoltà di ripristino efficacia delle variazioni tributarie adottate oltre i termini nel 2015.....	18
Termine per la deliberazione della Tari.....	18
Anticipazioni di tesoreria .....	19
Imposta municipale sugli immobili – IMI (Unificazione IMU-TASI).....	20
Addizionale comunale diritti d'imbarco aeroportuali .....	21
<b>SALDO DI COMPETENZA E SEMPLIFICAZIONE CONTABILE .....</b>	<b>22</b>
Modifiche al saldo di competenza.....	22
Razionalizzazione comunicazioni contabili .....	26
Armonizzazione contabile. Adeguamenti normativi e semplificazione per i comuni con meno di 5.000 abitanti. ....	27
<b>EQUILIBRI DELLE CITTÀ METROPOLITANE.....</b>	<b>31</b>
Equilibri Finanziari.....	31
Norme per favorire l'equilibrio.....	32
Città metropolitane e Province – Oneri per il funzionamento dei Centri per l'impiego ..	33
Città metropolitane e Province – Abolizione di riduzioni di risorse.....	33
<b>SOSTENIAMO IL RIEQUILIBRIO DEI BILANCI.....</b>	<b>34</b>
Dissesto.....	34
Esclusione sanzione economica Patto 2014 per gli enti in dissesto. ....	38
Piani di riequilibrio finanziario pluriennale (Predissesto).....	38
Transazioni su debiti erariali e previdenziali .....	41
<b>RIFINANZIAMENTO FONDI POLITICHE DI INVESTIMENTO E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE .....</b>	<b>43</b>
Rifinanziamento fondi politiche di investimento .....	43
Piano strategico nazionale della mobilità sostenibile ..	43
Finanziamento diretto del Trasporto Pubblico Locale delle Città Metropolitane.....	44
Sostenibilità ambientale ed energetica .....	45
Amianto (criteri assegnazione spazi finanziari).....	47
Programma straordinario periferie .....	48
<b>PERSONALE.....</b>	<b>48</b>
Articolo ... (Disciplina del turn-over nei comuni) .....	48
Articolo ... (Fondi per il trattamento economico accessorio).....	49
Articolo ... (Personale impiegato nei progetti SPRAR).....	50
Articolo ... (Dirigenza delle Regioni e degli Enti locali) .....	51
Articolo ... (Personale delle Unioni di Comuni) .....	52
Articolo .... (Personale Città Metropolitane) .....	53
<b>SCUOLA .....</b>	<b>54</b>
Fondo per l'attuazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni.....	54
Mensa personale scolastico statale .....	54
Fondo TARSU-Scuole.....	55

Libri di testo scuole primarie ..... 56  
Istituti superiori di studi musicali..... 56  
**GESTIONI ASSOCIATE - PICCOLI COMUNI ..... 58**  
**CANONI CONCESSIONE DISTRIBUZIONE DEL GAS NAT URALE ..... 59**



## INTRODUZIONE

Le proposte normative di seguito riportate puntano a intervenire su diversi aspetti problematici della finanza locale, con l'obiettivo di assicurare il massimo di adesione al processo di trasformazione del sistema dei vincoli finanziari, la sostenibilità dei percorsi di riequilibrio e messa in sicurezza dei bilanci in difficoltà, la duratura ripresa degli investimenti locali.

## ENTRATE

- soluzione di problemi di **carezza di finanziamento su partite che si trascinano da tempo e che aggravano la situazione di ampie fasce di Comuni**: ristoro parziale ma certo e graduale degli oneri da uffici giudiziari, consolidamento del contributo IMU-Tasi che ristora quote di gettito perdute da circa 1.800 Comuni per variazioni normative, ristoro parziale del gettito non acquisito da oltre 2 mila Comuni nel 2015 a fronte delle maggiori stime sui terreni montani, la compensazione tra IMU e ICI giudicata illegittima dal Consiglio di Stato che penalizza alcune centinaia di enti;
- modalità di **determinazione del Fondo di solidarietà comunale** per il 2017, a seguito delle importanti modifiche introdotte nei fabbisogni standard e nelle capacità fiscali. Assicurare l'efficacia del processo di concertazione e della perequazione, fissando l'orizzonte del raggiungimento del nuovo regime (2021) e abolendo le norme che interverrebbero già nella determinazione del FSC 2017, il cui iter è già in corso. La chiusura del FSC 2017 deve permettere **la formazione dei bilanci entro termini più ristretti** rispetto agli scorsi anni, ma **in un quadro di certezza normativa** che dipende in misura considerevole dalle decisioni e dagli impegni che il Governo riterrà di assumere in questa fase. La revisione della normativa potrà intervenire con un successivo provvedimento con effetto sul 2018;
- ripristino del regime fiscale ordinario ed autonomo, come costituzionalmente riconosciuto dalla Costituzione e che rappresenta una precondizione per la perequazione. Qualora invece non il Governo ritenga di non garantire ciò **la rimozione controllata del blocco assoluto delle aliquote** tributarie stabilito per il 2016, attraverso modalità in grado di assicurare il massimo contenimento della pressione fiscale. Si tratta di un **intervento necessario anche alla luce del procedere del percorso di perequazione delle risorse** comunali basato sui fabbisogni e capacità fiscali standard, a fronte del quale non è pensabile il secco azzeramento dei margini di manovra fiscale, che produce inoltre effetti non sempre desiderabili sulle entrate da servizi a domanda individuale.
- **unificazione dell'IMU-Tasi in un unico tributo**, su cui l'ANCI propone all'attenzione del Governo un testo normativo organico, mutuato dalle elaborazioni a suo tempo formulate dallo stesso Mef. Anche sulla **riforma della riscossione locale**, il cui avvio sollecitiamo per l'evidente incidenza sugli stessi equilibri finanziari, sono disponibili proposte e articolati normativi sui quali poter passare ad una fase operativa già con la Legge di stabilità.
- **mitigazione del peso del debito** i cui tassi medi sono significativamente più elevati rispetto alle condizioni attuali di mercato ed anche rispetto ad altri settori della PA, attraverso una moratoria temporanea del pagamento dei mutui per i piccoli Comuni in difficoltà e un dispositivo di ristrutturazione dei debiti di maggiore consistenza;

## NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA E SEMPLIFICAZIONI CONTABILI

- **Modifiche al regime del nuovo saldo e dell'impianto sanzionatorio / premiale**

- **Applicabilità delle nuove sanzioni ai casi di violazione del saldo 2016 (attualmente il nuovo impianto è applicabile solo alla fine del 2017)**
- **interventi di revisione del Testo unico** e di migliore coordinamento delle scadenze,
- alcune misure di semplificazione della gestione contabile dei piccoli Comuni
- **norma quadro per l'unificazione delle comunicazioni contabili** nell'ambito della Banca dati delle Amministrazioni pubblica (BDAP), ormai avviata.

**INTERVENTI SULLA DISCIPLINA DEL DISSESTO E PREDISSESTO**, riguardanti proposte fortemente sentite dagli enti coinvolti e in larga parte condivise nell'ambito di un tavolo tecnico-politico di confronto presso il Ministero del Interno.

**INTERVENTI SUGLI EQUILIBRI DELLE CITTÀ METROPOLITANE** per le quali è necessario un ulteriore impegno per assicurarne la tenuta finanziaria, nelle more di una più organica verifica dell'attuazione della Legge Delrio.

#### **PERSONALE**

Si chiede di estendere quanto già ottenuto per i Comuni sino a 10 mila abitanti a tutti i Comuni con un turn over libero sulla base dei parametri previsti per gli enti strutturalmente deficitari.

Si propone una norma per incentivare le Unioni di Comuni e migliorare la flessibilità nella gestione del personale.

Si chiede di risolvere sulla base di una proposta più volte esaminata i problemi relativi alla gestione del salario accessorio.

#### **SCUOLA**

Si chiede di assicurare un cofinanziamento statale della delega "0/6 anni", di risolvere le questioni aperte riguardanti gli oneri per la mensa del personale scolastico statale e per il rimborso del prelievo Tarsu-tari sulle scuole statali, nonché interventi sui libri di testo e sugli istituti superiori di studi musicali

#### **GESTIONI ASSOCIATE**

Si chiede la **sospensione/proroga della scadenza del 3 dicembre 2016** per la gestione associata delle funzioni fondamentali dei Comuni minori, in attesa che si proceda alla rivisitazione dell'intera materia come chiede da tempo Anzi.

Viene infine formulata una norma riguardante l'**ordinato svolgimento degli affidamenti relativi alla gestione del servizio di erogazione del gas**



## **INTERVENTI SULLE RISORSE SPETTANTI AI COMUNI CHIUSURA DI VECCHI CONTI E FLESSIBILITÀ**

### **Ristori e consolidamenti di risorse spettanti ai comuni e alle città metropolitane**

#### **All'articolo 64 aggiungere i seguenti commi:**

“11. Ai comuni sedi di Uffici giudiziari è attribuito un contributo nel complessivo importo di 38 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2016 al 2025 a titolo di concorso dello Stato alle spese di cui al comma 1 dell'art. 1 della legge 24 aprile 1941, n. 392 sostenute dai medesimi comuni fino al 31 agosto 2015. Con decreto del Ministero della giustizia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero dell'interno, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, da adottarsi entro il 31 gennaio 2017, sono stabilite le modalità per il riparto del contributo di cui al periodo precedente, tenendo conto delle spese sostenute dai comuni interessati e dei contributi erogati dal Ministero della giustizia ai sensi dell'art. 2 della legge n. 392 del 1941. Entro il 31 marzo 2017 il Ministero della giustizia eroga ai comuni l'importo di 120 milioni di euro tratto dalle disponibilità del ministero stesso, sulla base dei criteri di cui al provvedimento indicato al periodo precedente. Gli enti che in sede di riaccertamento dei residui hanno mantenuto a residuo attivo le somme oggetto di ristoro ai sensi dei precedenti periodi, incassano la quota in conto residuo. L'eventuale maggior residuo attivo viene rideterminato solo alla corresponsione del contributo. Gli altri enti registrano i trasferimenti secondo quanto previsto dai principi contabili, in relazione all'esigibilità dell'entrata.

12. A decorrere dall'anno 2017 è attribuito ai comuni un contributo di complessivi 390 milioni di euro da ripartire con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 28 febbraio di ogni anno, sulla base delle assegnazioni già attribuite ai comuni ai sensi del decreto del Ministero dell'interno del 26 maggio 2016.

13. Per l'anno 2017 è attribuito ai comuni un contributo di complessivi 100 milioni di euro, di cui una quota pari a 65 milioni di euro è ripartita tenendo conto, per l'anno 2015, dell'andamento del gettito effettivo derivante dalle disposizioni di cui all'articolo 1 del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2015, n. 34, con la procedura e secondo la metodologia già adottata per il 2014 ai sensi dell'articolo 1, comma 9-*quinquies*, del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2015, n. 34. La restante quota è assegnata ai comuni, sulla base di una metodologia condivisa con l'Associazione nazionale dei comuni italiani (ANCI) e adottata sentita la Conferenza Stato-città e autonomie locali, al fine di diminuire l'incidenza negativa del riparto di cui al comma 380-*quater* dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228, e successive modificazioni, effettuato nel 2017. Il riparto del contributo complessivo di cui al presente articolo è disposto con decreto di natura non regolamentare del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, da emanarsi entro il 28 febbraio 2017.

14. Al fine di abbattere i rischi di ulteriori controversie connesse al pronunciamento della Giustizia amministrativa, di cui da ultimo alla sentenza del Consiglio di Stato n. 5008 del 3 novembre 2015, con riferimento alle modalità con le quali è stato applicato il comma 17, articolo 13, del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, con specifico riferimento ai casi di ricalcolo del valore del gettito dell'ICI adottato per la determinazione delle compensazioni previste dal citato comma 17, è attribuito ai comuni a decorrere dal 2017 un contributo integrativo, a titolo di incremento delle risorse valide ai fini della determinazione del fondo di solidarietà

comunale, pari a 65 milioni di euro annui. È altresì attribuito un contributo una tantum di 330 milioni euro ad integrazione delle risorse relative al periodo 2012-2016, da erogarsi in venti rate annuali di pari importo. Il riparto dei contributi di cui al periodo precedente è determinato, previa intesa presso la Conferenza Stato-città e autonomie locali, con decreto di natura non regolamentare del Ministero dell'interno, su proposta del Ministero dell'economia e delle finanze, da emanarsi entro il 28 febbraio 2017.

15. A decorrere dal 2017 le riduzioni incrementalì di risorse previste a carico delle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, compresa Reggio Calabria, e delle costituente città metropolitane di Cagliari, Catania, Messina e Palermo, sono ripartite sulla base degli importi già determinati per l'anno 2016, ai sensi del comma 418 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, complessivamente pari a euro 296.472.003. A decorrere dal 2017, è attribuito agli enti di cui al primo periodo un contributo di pari importo, compensativo degli effetti delle ulteriori riduzioni di risorse previste, a decorrere dal medesimo anno 2017, dal citato comma 418.

**Conseguentemente, lo stanziamento di cui all'articolo 63, comma 3, viene ridotto in misura corrispondente agli stanziamenti disposti dai commi da 11 a 15**



### **Motivazione**

#### **Comma 11 – regolazione contributi per spese uffici giudiziari**

*L'art. 1, comma 530, della legge 190/2014 ha disposto – con decorrenza 1 settembre 2015 – il trasferimento dai Comuni al Ministero della Giustizia delle spese obbligatorie previste per il funzionamento degli uffici giudiziari ai sensi della legge 24 aprile 1941, n. 392. La presente norma riconosce ai Comuni sedi di Uffici giudiziari la somma di 38 milioni annui – per ciascuno degli anni dal 2017 al 2026 – a titolo di contributo per le spese da essi sostenute fino al 31 agosto 2015.*

*Il riparto di tale contributo è affidato ad un decreto del Ministero della Giustizia (di concerto con il Ministero dell'Interno e il Ministero dell'Economia e delle Finanze e sentita la Conferenza Stato-città e autonomie locali) da adottarsi entro il 31 gennaio 2016.*

*La norma prevede inoltre l'erogazione di disponibilità già stanziata sui fondi assegnati al Ministero della giustizia per il pagamento ai Comuni di oneri pregressi*

*La norma detta infine le modalità di contabilizzazione delle somme che i Comuni hanno sostenuto per il funzionamento degli uffici giudiziari per il periodo 2012-2015 e che saranno rimborsate in un arco temporale decennale, tenuto conto degli acconti già erogati.*

#### **Comma 12 – Consolidamento Fondo Imu-Tasi 390 milioni di euro**

*La proposta normativa in questione punta al consolidamento del fondo integrativo IMU-TASI di 390 milioni di euro destinato a ricostituire il gettito acquisibile con il regime IMU ante 2014 e non più ottenibile - a seguito dell'introduzione della TASI - per effetto dei vincoli alla manovrabilità delle aliquote rappresentati dal limite dell'aliquota massima complessiva IMU-TASI pari al 10,6 per mille.*

**Comma 13 - Fondo 100 milioni per integrazione perdite di gettito terreni agricoli 2015 e contenimento effetti perequativi 2017)**

La norma di cui al comma 1 interviene su due distinti e rilevanti aspetti connessi al tema delle risorse comunali:

- la prima quota del contributo (65 milioni) punta al **parziale ristoro del gettito non acquisito dai Comuni già considerati montani e collinari nel 2015** a fronte dell'imponibilità dei terreni agricoli disposta per il 2014 e per il 2015 e delle stime del gettito potenziale sulla cui base sono stati decurtate le assegnazioni statali di circa 2 mila Comuni

La verifica del gettito operata con riferimento al 2014 ha reso evidente, per numerosi Comuni, la sussistenza di un rilevante scostamento negativo tra il gettito stimato dal Ministero e quello effettivamente riscosso dagli enti coinvolti dalla revisione dei criteri di esenzione dall'Imu operata dal Dl n. 4 del 2015. A livello dell'intero comparto comunale nel luglio 2015 risultavano incassati complessivamente poco più di 115 milioni di euro a fronte dei 230 milioni di euro decurtati dal Fondo di solidarietà 2014. A fronte dell'evidente scostamento negativo registrato nel 2014, che si è tradotto in una riduzione ingiustificata del FSC 2014, il dl 78 del 2015 ha previsto un'integrazione di risorse pari a 57,5 mln di euro (che sono parte integrante del complessivo contributo di 530 milioni di euro), destinata a ridurre il divario tra risorse da assegnazioni statali ridotte in corrispondenza delle stime di gettito revisionate e gettiti realizzati da ciascun Comune. Il contributo è stato poi assegnato in proporzione degli scostamenti che registrati tra gettito ascrivibile al nuovo regime dei terreni e stima revisionata in applicazione della verifica disposta dal D.L. n. 4 del 2015. Nel 2015 la situazione non è cambiata ed i Comuni, in prevalenza di piccole dimensioni, hanno registrato perdite analoghe a quelle dell'anno precedente (circa il 50% dei tagli subiti sulla base delle previsioni ministeriali). La proposta di cui al presente articolo permette di destinare un ammontare di risorse congruo al fine di ristorare parzialmente anche per il 2015 i rilevanti scostamenti tra stime ministeriali e gettiti effettivi, in misura analoga al ristoro attuato per il 2014.

- La seconda componente del contributo (35 milioni) è finalizzata a contenere parzialmente la riduzione di assegnazioni riferibili all'FSC 2017 a seguito dell'estensione dal 30 al 40% della componente perequativa del Fondo. L'intervento prospettato si pone in continuità con le misure attivate nel 2015 (contributo di 29 milioni di euro ex dl 78/2015, art. 3, co.4 bis) e nel 2016 (circa 50 mln. di euro provenienti da fondi non utilizzati per ristori di gettiti e da accantonamenti sull'FSC 2015, ex dl 113/2016, art.1, co.2 e 3).

L'esigenza di tale integrazione appare ulteriormente rafforzata dal fatto che la revisione dei fabbisogni standard approvata nel mese di settembre 2016 e l'aggiornamento delle capacità fiscali determineranno prevedibilmente diversi casi di variazioni eccessive nelle assegnazioni ad alcune fasce di Comuni, di cui è opportuno mitigare l'impatto al fine di assicurare la sostenibilità del progressivo percorso di applicazione della perequazione avviato dal 2015.

#### **Comma 14 - Integrazione di risorse a seguito della sentenza del Consiglio di Stato n. 5008/2015**

La norma permette di prevenire ulteriori controversie riguardanti il calcolo della compensazione applicata in corrispondenza dell'introduzione dell'IMU, in base al comma 17 dell'articolo 13 del dl 201/2011. Tale norma prevedeva di assicurare l'invarianza del gettito IMU ad aliquote base rispetto al gettito dell'ICI. Nella determinazione del gettito ICI di riferimento, la Giustizia amministrativa ha ravvisato alcuni aspetti di illegittimità con particolare riferimento all'applicazione di un "check di coerenza" che modificava il valore dell'ICI rappresentato nei rendiconti di alcune centinaia di Comuni, andando di norma a peggiorare la compensazione di cui al comma 17.

L'integrazione di risorse permette pertanto di sanare la situazione ed evitare ulteriori azioni in sede giurisdizionale dei Comuni danneggiati dal procedimento amministrativo giudicato illegittimo.

**Comma 15 - neutralizzazione dei tagli incrementali a carico delle Città metropolitane**

La proposta di cui al comma 5 mira a stabilizzare il riparto del taglio incrementale gravante sulle Città metropolitane a decorrere dal 2017 (rispetto allo schema già applicato nel 2016) e a neutralizzarne gli effetti che sarebbero insostenibili a la luce delle severe riduzioni di risorse già applicate negli scorsi anni.

**Termine per la deliberazione dei bilanci di previsione**

**All'articolo 64, sopprimere il comma 9**

**Motivazione**

Il ddl Bilancio reca una norma che indica per legge il termine per la deliberazione dei bilanci di previsione 2017 degli enti locali. La richiesta di eliminazione di tale norma discende dalla considerazione che il Testo unico Enti locali (art. 151) dà al Ministro dell'Interno, d'intesa con il MEF e "sentita" la Conferenza Stato-Città, la potestà di determinare proroghe in relazione a valutazioni sulle effettive condizioni normative ed organizzative di redazione dei bilanci locali.

Riportare ad una norma di rango primario la scadenza per la redazione di bilanci costituisce pertanto un passo indietro ed una ingerenza legislativa superflua, in quanto il menzionato art. 151 mantiene in capo al Governo la prerogativa, senza alcun condizionamento neanche da parte della Conferenza Stato-Città.

Relativamente alla scadenza temporale l'ANCI ritiene che il termine congruo sia il 31 marzo anche alla luce dei significativi riparti di risorse che l'articolo 63 demanda ad un DPCM da emanarsi entro il 31 gennaio.

## **Perequazione delle risorse comunali**

**All'articolo 64, sono apportate le seguenti modificazioni:**

**a) al comma 4, aggiungere i seguenti periodi:**

“A decorrere dal 2017, l'ammontare complessivo della capacità fiscale perequabile dei comuni delle regioni a statuto ordinario è determinata in misura pari al 50 per cento dell'ammontare complessivo della capacità fiscale stabilita in base alle norme vigenti. All'articolo 1, comma 380-*quater*, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, dopo le parole “55 per cento per l'anno 2018”, aggiungere le parole: “, il 70 per cento per l'anno 2019, l'85 per cento per l'anno 2020 e il 100 per cento a decorrere dall'anno 2021”.

**b) i commi 3, 5, 6, 7, 8 sono soppressi**

### **Motivazione**

L'articolo 64 del ddl Bilancio reca una revisione generale dei criteri di riparto del Fondo di solidarietà comunale e di attuazione della perequazione delle risorse, avviata dal 2015.

Le nuove norme sulla perequazione, costituiscono un cambio di regole che inciderebbe fin dalla determinazione del Fondo di solidarietà comunale per il 2017, in corso di avvio in questi giorni. Si tratta di una modifica non concertata che appare in contrasto con il percorso di paziente condivisione attivato con buoni risultati da due anni, che costituisce una condizione essenziale per la progressiva affermazione dei fabbisogni standard e per l'abbandono del criterio della spesa storica.

Le nuove regole dovrebbero entrare in vigore immediatamente, già per il FSC 2017, mettendo a rischio l'obiettivo di anticipazione al 23 febbraio dei termini per la deliberazione dei bilanci di previsione e vanificando le intese raggiunte tra il 2015 e il 2016. La determinazione del FSC subirebbe inevitabili e ingiustificati ritardi, in attesa della pubblicazione della Legge di bilancio.

Le nuove regole non sono sostenute da alcuna valutazione congiunta degli effetti a regime della perequazione in corso, come il Governo si era impegnato a fare con l'accordo in Conferenza Stato-Città del 24 marzo scorso. Vengono pertanto ignorate le esigenze di mitigazione degli effetti di riduzione eccessiva delle risorse per molte centinaia di Comuni, che hanno portato ad importanti risultati tra il 2015 e il 2016, introducendo una norma di solo apparente “salvaguardia” (controllo delle variazioni che superano il +/-8% delle risorse da un anno all'altro), che in realtà non incide su nessun ente.

**La proposta di modifica, recepisce i parametri di progressivo completamento del percorso perequativo, come indicati dall'attuale formulazione del comma 5, stabilendo fin d'ora il completamento della perequazione per il 2021 e la definitiva indicazione del “target” perequativo nel 50% delle capacità fiscali complessive del comparto comunale.**

La proposta abolisce, invece, le riformulazioni del percorso e dei contenuti del riparto del FSC, al fine di proseguire in modo proficuo ed efficace nel confronto istituzionale di definizione di una nuova cornice legislativa, come peraltro richiesto dall'ANCI nella Conferenza Stato-Città del 20 ottobre scorso.

## **Differimento del pagamento rate mutui per i Comuni : lno a 5 mila abitanti in condizioni di particolare rigidità di bilancio**

**All'articolo 64, dopo il comma 10 è inserito il seguente:**

*10-bis.* Per il triennio 2017-19, i Comuni con popolazione non superiore a 5.000 abitanti possono differire il pagamento delle rate dei mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti S.p.A. nonché dall'Istituto per il credito sportivo, la cui incidenza complessiva sulle entrate correnti medie dell'ultimo triennio disponibile sulla base dei certificati dei rispettivi rendiconti, comprensiva degli interessi, sia superiore al 12%, agli anni immediatamente successivi alla data di scadenza del periodo di ammortamento, senza applicazione di sanzioni e interessi, sulla base della periodicità di pagamento prevista nei provvedimenti e nei contratti regolanti i mutui stessi e senza cumulo di pagamenti riferiti a più annualità nel medesimo esercizio finanziario. Con decreto di natura non regolamentare del Ministero dell'economia e delle finanze sono determinate ulteriori modalità applicative, nonché l'entità e le modalità del ristoro a favore degli istituti concedenti i mutui. Per le finalità di cui ai periodi precedenti sono stanziati **xx milioni di euro** per ciascuno degli anni 2017, 2018 e 2019".

### **Motivazione**

*La presente proposta introduce la possibilità per i Comuni di minore dimensione di posticipare il pagamento delle rate di ammortamento dei mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti e dall'Istituto per il credito sportivo nel caso in cui queste presentino un'incidenza superiore al 12% sul complesso delle entrate correnti.*

*I Comuni di minore dimensione, assoggettati dal 2013 alle regole del Patto di stabilità interno, gravati in misura particolarmente pesante dalle riduzioni di risorse del biennio 2014-15 nonché caratterizzati da bilanci strutturalmente rigidi, presentano situazioni finanziarie di generale e grave criticità.*

*Con la norma in questione, nel caso in cui le rate dei mutui in scadenza presentino un'incidenza particolarmente elevata sulle entrate correnti dell'ente, il relativo pagamento viene differito agli anni immediatamente successivi al periodo di ammortamento senza cumulare il pagamento di più annualità in un medesimo esercizio. Ad esempio, le rate in scadenza nel 2017 saranno poste in pagamento nel primo anno successivo alla scadenza dell'ammortamento del mutuo; le rate in scadenza nel 2018 nel secondo anno successivo.*

*La norma necessita di copertura, nella misura della maggior quota di interessi derivante dal differimento dei pagamenti.*

## **Ristrutturazione del debito degli enti territoriali**

### ***Dopo l'articolo 64 è inserito il seguente:***

#### *Articolo 64-bis- Ristrutturazione del debito degli enti territoriali*

1. L'art. 45 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 è sostituito dal seguente:

“1. Il Ministero dell'economia e delle finanze è autorizzato ad effettuare la ristrutturazione dei mutui aventi le caratteristiche indicate al comma 5, lettera a), contratti dalle regioni e dagli enti locali ed aventi come controparte il Ministero dell'economia e delle finanze, in base all'articolo 2, commi da 46 a 48, della legge 24 dicembre 2007, n.244, e all'articolo 2, comma 98, della legge 23 dicembre 2009, n.191, e i mutui gestiti dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. per conto del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi dell'articolo 5 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2003, n. 326.

2. Per il riacquisto da parte delle regioni e degli enti locali dei titoli obbligazionari da esse emessi e aventi le caratteristiche indicate al comma 5, lettera b), il Ministero dell'economia e delle finanze può effettuare emissioni di titoli di Stato. Per le finalità del presente comma, ivi compreso l'eventuale contributo al riacquisto anche da parte del medesimo ministero, è autorizzata l'istituzione di apposita contabilità speciale.

3. I risparmi annuali di spesa derivanti alle regioni ed agli enti locali dall'applicazione dei commi 1 e 2 sono prioritariamente destinati al pagamento delle rate di ammortamento delle anticipazioni contratte nel corso dell'esercizio 2014 successivi, ai sensi degli articoli 2 e 3 del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64 e ai sensi degli articoli 32, 34 e 35 del presente decreto .

4. Le operazioni di cui al comma 1 e 2 non costituiscono nuovi prestiti o mutui ai sensi dell'articolo 4 del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64.

5. Possono essere oggetto di ristrutturazione le operazioni di indebitamento che, alla data del 31 dicembre 2016, presentino le seguenti caratteristiche:

a) vita residua pari o superiore a 5 anni e importo del debito residuo da ammortizzare superiore a 20 milioni di euro per i mutui contratti con il Ministero dell'economia e delle finanze;

b) vita residua pari o superiore a 5 anni dei titoli obbligazionari in circolazione.

6. Sono esclusi dalle operazioni di ristrutturazione del debito le anticipazioni contratte dalle regioni ai sensi degli articoli 2 e 3 del citato decreto legge n. 35 del 2013, nonché i mutui di cui al precedente comma 1 già ristrutturati in forza della presente legge.

7. Gli enti locali e le regioni possono richiedere la ristrutturazione dei debiti di cui ai commi 1 e 2, trasmettendo entro il 15 marzo 2017 al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del Tesoro - Direzione II, con certificazione congiunta del presidente o del rappresentante legale e del responsabile finanziario, l'indicazione delle operazioni di indebitamento che presentano i requisiti oggettivi di cui al comma 5 [lettera a)].

8. Le operazioni di riacquisto dei titoli obbligazionari aventi le caratteristiche di cui al comma 5, lettera b), avvengono attraverso le modalità previste dalla legge che regola i titoli stessi, per il tramite di uno o più intermediari individuati dal Ministero dell'economia e delle finanze tra gli specialisti in titoli di Stato, che ricevono apposito mandato dai singoli enti.

9. Le modalità del riacquisto e le commissioni per gli intermediari sono disciplinate dal mandato di cui al comma 8, per la definizione dei cui termini ogni ente si avvale obbligatoriamente della consulenza del Ministero dell'economia e delle finanze

10. Con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, da emanarsi entro il 31 maggio 2017, si provvede all'individuazione delle operazioni di indebitamento ammesse alla ristrutturazione.

11. A seguito della ristrutturazione dei mutui nei confronti del Ministero dell'economia e delle finanze, il debito residuo è rimborsato in trenta rate annuali di importo costante. Il tasso di interesse applicato al nuovo mutuo è pari al rendimento di mercato dei Buoni Poliennali del Tesoro con la durata finanziaria più vicina a quella del nuovo mutuo concesso dal Ministero dell'economia e delle finanze, come rilevato sulla piattaforma di negoziazione MTS il giorno della firma del nuovo contratto di prestito.

12. Il riacquisto dei titoli emessi dagli enti e individuati come idonei a norma del comma 5, tenuto conto del valore dei derivati di cui al comma 15, è finanziato dal Ministero dell'economia e delle finanze con un mutuo avente le caratteristiche indicate al comma 11.

13. Qualora i titoli oggetto di riacquisto o i mutui oggetto di rinegoziazione rappresentino il sottostante di operazioni in strumenti derivati, l'ente provvede alla contestuale chiusura anticipata degli stessi. L'eventuale valore di mercato positivo incassato dalla chiusura anticipata dei derivati è vincolato all'utilizzo da parte dell'ente per il riacquisto del debito sottostante il derivato stesso. Qualora il derivato presenti un valore di mercato negativo per l'ente, esso deve essere ricompreso nell'operazione di riacquisto, a condizione che la somma del valore di riacquisto dei titoli e del valore di mercato del derivato non sia superiore al valore nominale dei titoli stessi. In caso il sottostante sia un mutuo, la somma dell'eventuale valore di mercato negativo del derivato e del capitale residuo del mutuo oggetto di rinegoziazione, non deve essere superiore al capitale residuo risultante alla fine dell'anno solare precedente quello in cui avviene la rinegoziazione.

14. Ove la somma del prezzo di riacquisto del titolo e del valore degli strumenti derivati ad esso collegati comportasse un aumento del debito delle pubbliche amministrazioni come definito dal Regolamento UE 479/2009, non si dà luogo all'operazione.

15. La valutazione dei derivati è di competenza degli enti che, per quanto attiene allo scopo della presente norma, la effettuano sotto la supervisione del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento del Tesoro - Direzione II. Gli enti possono avvalersi a tale scopo di esperti di comprovata esperienza e professionalità, che ricevono apposito mandato dai singoli enti. Tali spese non sono assoggettate ai limiti di cui all'art. 6 comma 7 del decreto-legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni con legge 30 luglio 2010 n. 122.

16. Gli enti assumono in autonomia le decisioni in ordine al riacquisto dei titoli e alla chiusura anticipata delle eventuali operazioni in strumenti derivati ad essi riferite, tenendo conto anche dei versamenti già avvenuti negli swap di ammortamento, nei fondi di ammortamento o, comunque, delle quote capitale già accantonate per l'ammortamento di titoli con unico rimborso a scadenza.

17. La rinegoziazione dei mutui e il riacquisto dei titoli in circolazione come sopra definiti, inclusa l'attività di provvista sul mercato da parte del Ministero dell'economia e delle finanze di cui al comma 2, non deve determinare un aumento del debito pubblico delle pubbliche amministrazioni come definito dal Regolamento UE 479/2009."



## Motivazione

*La nuova formulazione dell'art. 45 del dl 66/2014, punta ad estendere agli enti locali le previsioni già previste solo per le Regioni dall'art. 45 del decreto legislativo 66/2014 in tema di ristrutturazione del debito. In particolare, la norma prevede che il Ministero dell'economia e delle finanze possa effettuare la ristrutturazione dei mutui contratti anche dagli enti locali ed aventi come controparte il Ministero stesso o la Cassa di Risparmio di Roma S.p.A.*

*La norma proposta circoscrive la possibilità di effettuare la ristrutturazione del debito per i soli mutui che alla data del 31 dicembre 2016 hanno una vita residua pari o superiore a 5 anni e un importo del debito residuo da ammortizzare superiore a 20 milioni di euro per i mutui contratti con il Ministero dell'economia e delle finanze, oppure una vita residua pari o superiore a 5 anni dei titoli obbligazionari in circolazione.*

*Il termine per la richiesta di ristrutturazione dei mutui è fissato al 15 marzo 2017.*



## **Sanzioni patto per anni pregressi**

### ***Dopo l'art. 64 inserire il seguente articolo***

Art. 64-bis

*Sanzioni Patto stabilità interno*

1. Le sanzioni relative al mancato rispetto dei vincoli del patto di stabilità interno nell'anno 2012 o negli esercizi precedenti, per violazioni emerse in base ai commi 28, 29 e 31 dell'articolo 31 della legge 12 novembre 2011, n. 183, e successive modificazioni, non trovano applicazione e, qualora già applicate, ne vengono meno gli effetti nei confronti degli enti locali per i quali le violazioni siano accertate successivamente alla data del 31 dicembre 2014.

### **In alternativa**

Art. 64-bis

*Sanzioni Patto stabilità interno*

1. Le sanzioni relative al mancato rispetto dei vincoli del patto di stabilità interno nell'anno 2012 o negli esercizi precedenti, di cui all'art. 31 comma 26 lettera e) della legge 12 novembre 2011, n. 183, e successive modificazioni, per violazioni emerse in base ai commi 28, 29 e 31 del citato articolo 31, non trovano applicazione, e qualora già applicate ne vengono meno gli effetti, nei confronti degli enti locali per i quali le violazioni siano accertate successivamente alla data del 31 dicembre 2014



## **Motivazione**

*La norma, proposta in due versioni alternative, è finalizzata a disapplicare l'effetto delle sanzioni per mancato rispetto del patto di stabilità per gli enti locali che abbiano visto riconosciuto lo sfioramento degli obblighi del Patto in anni successivi, anche a seguito dell'insorgere di interpretazioni contrastanti delle norme finanziarie recate da sentenze delle sezioni regionali della Corte dei Conti riferite ad anni precedenti. Nella prima versione si eliminano tutte le sanzioni, considerando che l'emersione tardiva di interpretazioni difformi insorte in sede giurisdizionale è alla base delle sanzioni accertate successivamente e deriva in massima parte da incertezze normative obiettive, in un contesto di forte variabilità delle regole finanziarie.*

*Nella seconda versione si elimina solo la sanzione in caso agli amministratori locali. Gli amministratori locali pro tempore, sui quali si applicherebbe la sanzione, infatti, hanno approvato un bilancio sulla base di informazioni certificate dai servizi finanziari comunali e dagli organi di revisione e pertanto l'applicazione delle riduzioni di indennità di cui alla lettera e) della norma sanzionatoria produrrebbe contenziosi che appare opportuno evitare, anche per le motivazioni già menzionate.*

## Riduzione del peso del debito degli enti locali

**Dopo l'articolo 64 è inserito il seguente:**

*Articolo 64-ter*

*Riduzione del peso del debito degli enti locali*

1. Negli anni 2017-2018, gli enti locali possono procedere all'estinzione anticipata, totale o parziale, di passività onerose derivanti dai mutui e prestiti obbligazionari, in essere al 31 dicembre 2016 con la Cassa Depositi e prestiti, con l'Istituto per il credito sportivo e con altri istituti di credito, mediante la contrazione di nuovi mutui o con emissione di prestito obbligazionario, in presenza di condizioni di rifinanziamento che consentano una riduzione del valore finanziario delle passività totali a carico degli enti stessi. Tale facoltà non comporta alcuna modifica in ordine alla durata originaria e all'ammontare del concorso statale eventualmente concesso sul mutuo. Il conseguimento della riduzione del valore finanziario deve essere realizzato in relazione alla singola posizione di mutuo.

2. In deroga alla normativa vigente, limitatamente alle operazioni di estinzione anticipata di cui al comma 1, la riduzione del valore finanziario delle passività totali da conseguire all'atto dell'operazione, è da considerare al netto del valore degli indennizzi dovuti per l'estinzione delle passività pregresse.

3. L'indennizzo per l'estinzione anticipata dei mutui previsto dal comma 1, per la quota non coperta dal contributo dello Stato di cui all'art. 9-ter del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2016, n. 160, è escluso, per il periodo 2017-2018, dalle spese finali ai fini del conseguimento del saldo di cui all'articolo 65.

### Motivazione

*Il peso del debito rappresenta un fattore di rigidità dei bilanci che appesantisce la gestione finanziaria degli enti locali e ostacola il rilancio degli investimenti.*

*L'art. 9-ter nel dl 113/2016, che istituisce un fondo finalizzato all'attenuazione degli indennizzi da estinzione anticipata dei mutui, rappresenta un primo importante segnale di attenzione al problema, che rischia tuttavia una misura non sufficiente, sia per l'esiguità delle risorse finanziarie dedicate, sia per la necessità di finanziare con avanzi di amministrazione non sempre disponibili l'estinzione del debito più oneroso.*

*La norma proposta mira ad agevolare la ristrutturazione del debito e a conferire maggior efficacia al dispositivo previsto dall'art. 9-ter del dl 113/2016.*

*Il **comma 1** consente agli enti locali di poter estinguere anticipatamente i vecchi mutui mediante l'accensione di nuovi mutui, purché l'operazione si traduca in una riduzione delle passività totali dell'ente; con il **comma 2** si introduce una deroga all'attuale disciplina relativa alla ristrutturazione del debito che prevede, in via ordinaria, l'inserimento delle penali nel computo dei valori dei flussi delle nuove passività; con il **comma 3** vengono infine escluse dalle poste passive del saldo di competenza le spese sostenute per il pagamento degli indennizzi da estinzione anticipata non coperte dal contributo statale di cui all'art. 9-ter del dl 113/2016.*

## **Sblocco selettivo dei tributi**

### **Facoltà di manovra sui tributi comunali minori**

#### **All' articolo 10, comma 1, dopo la lettera b) è inserita la seguente:**

“c) al comma 26 dopo le parole “comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n. 147,” inserire le parole:

“all'imposta comunale sulla pubblicità di cui all'articolo 1, del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, alla tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui all'articolo 38 del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, al canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari di cui all'articolo 62, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n.446, all'imposta di soggiorno di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n.23, ivi compreso il contributo di sbarco di cui al comma 3-bis del medesimo articolo 4,”.

#### **Motivazione**

*La seguente proposta normativa punta a preservare parte dell'autonomia impositiva dei comuni che verrebbe ad essere nuovamente e pesantemente limitata con la riproposizione integrale del blocco già applicato per il 2016, recata all'articolo 10. La compressione dell'autonomia impositiva comunale confligge – oltre che con il principio della responsabilizzazione politico-amministrativa degli amministratori locali – con la progressiva estensione del meccanismo perequativo di assegnazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale al quale deve corrispondere una maggiore autonomia e manovrabilità dei tributi comunali.*

*Le mitigazioni proposte sono peraltro quantitativamente marginali e riguardano tributi “di regolazione” dei fenomeni turistici e dell'uso di spazi pubblici, anche a fini di pubblicità nel territorio comunale.*

## **Facoltà di ripristino efficacia delle variazioni tributarie adottate oltre i termini nel 2015**

### **All' articolo 10, dopo il comma 1, è aggiunto il seguente:**

2. I comuni che hanno approvato delibere di variazione delle aliquote e dei regolamenti tributari relative al 2015, non efficaci in quanto adottate oltre il termine del 31 luglio 2015, possono riproporre le medesime delibere entro i termini di cui all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n.296, determinando le aliquote da applicare a decorrere dal 2017 in misura non superiore alle previsioni di cui alle delibere riproposte. Restano fermi gli adempimenti relativi alla comunicazione e pubblicazione dei provvedimenti previsti dalle norme vigenti.

### **Motivazione**

*La proposta di emendamento mira ripristinare l'efficacia delle delibere di istituzione o variazione in aumento dei tributi comunali approvate dai Comuni oltre i termini previsti ordinariamente per l'anno 2015 (31 luglio) con riferimento alle fattispecie non esentate dalla Legge di stabilità 2016. La proposta in questione si rende necessaria - nel caso di persistenza del blocco degli aumenti di prelievo anche nel 2017 - alla luce delle gravi difficoltà dei circa 700 enti locali che non sono riusciti ad approvare le delibere tributarie entro il 31 luglio 2015 e che pertanto si troverebbero costretti anche nel 2017 ad applicare le aliquote 2014.*



### **Termine per la deliberazione della Tari**

### **All'articolo 10, dopo il comma 1, inserire il seguente:**

“2. A decorrere dal 2017, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n.296 ed all'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n.147, in considerazione della necessità di acquisire il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, come prescritto dal citato comma 683, approvano le tariffe e i regolamenti della Tari entro il 30 aprile di ciascun anno di riferimento.

### **Motivazione**

*La proposta normativa in questione punta ad assicurare ai Comuni un congruo margine di tempo per l'approvazione delle tariffe Tari che devono essere aggiornate coerentemente ai piani finanziari di gestione dei rifiuti urbani predisposti ed inviati all'ente locale da parte del soggetto che svolge il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti.*

*L'impossibilità di acquisire il piano finanziario di gestione in tempi certi ha spesso esposto i Comuni al rischio di non potere approvare per tempo le tariffe TARI (o non poterle compiutamente aggiornare).*

*La norma proposta, disgiungendo il termine di approvazione delle tariffe TARI da quello di approvazione del bilancio comunale, concede ai Comuni più tempo per la ricezione dei piani finanziari - la cui tempistica di acquisizione non è nella disponibilità dell'ente locale - e l'aggiornamento ed approvazione delle nuove tariffe TARI.*

## **Anticipazioni di tesoreria**

**All'articolo 10, dopo il comma 1 è inserito il seguente comma:**

2. All'articolo 2, comma 3-bis, del Decreto legge 28 gennaio 2014, n.4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2014, n. 50, e successive modificazioni, le parole "31 dicembre 2016" sono sostituite dalle seguenti: "31 dicembre 2017".

**Conseguentemente, sostituire la rubrica dell'articolo è sostituita come segue:**

*"Art. 10 (Proroga del blocco aumenti aliquote 2017 e limiti anticipazioni di tesoreria)*

### **Motivazione**

*Si chiede la proroga al 31 dicembre 2017 dell'innalzamento da tre a cinque dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, anche al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento previsti dalla normativa vigente.*



## **Imposta municipale sugli immobili - IMI (Unificazione IMU-TASI)**

*L'IMU e la Tasi sono ormai due tributi sostanzialmente identici (per base imponibile, contribuenti e riferimento alla rendita catastale) che possono essere unificati, anche a parità di pressione fiscale, con effetti di forte semplificazione sia per i cittadini che per le strutture comunali.*

*La proposta contiene un intervento di manutenzione del prelievo immobiliare che supera l'attuale duplicità di forme impositive recependo le disposizioni normative intervenute negli ultimi due anni in materia di agevolazioni ed esenzioni sui tributi IMU e Tasi.*

*L'obiettivo della proposta è quindi quello di ristabilire chiarezza sia nei rapporti con i contribuenti, che faranno in questo modo riferimento ad un solo tributo per il versamento, sia per i Comuni che disporranno di un quadro normativo completo per la determinazione del tributo e dei suoi aspetti applicativi.*

*In chiave di semplificazione, inoltre, lo schema di diversificazione delle aliquote operabile dal Comune nell'esercizio della propria autonomia viene incanalato in un ventaglio di casistiche, ampio ma predeterminato, al fine di standardizzare la comunicazione ai contribuenti e la pubblicazione dei provvedimenti sul sito ministeriale già prevista dalle norme vigenti.*

*La proposta prende largamente spunto da quella presentata dal Governo negli ultimi mesi del 2014.*



## **Addizionale comunale diritti d'imbarco aeroportuali**

*Aggiungere il seguente articolo:*

1. All'articolo 2, comma 11, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, aggiungere i seguenti periodi alla fine della lettera a):  
"A partire dall'anno 2015, l'addizionale è versata ai comuni di cui al periodo precedente sulla base di apposito decreto di natura non regolamentare del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno, sentita l'Anci, che determina altresì le seguenti scadenze di versamento. Entro il 31 ottobre di ciascun anno il Ministero dell'Interno provvede ad erogare a ciascun comune l'importo dovuto relativo al primo semestre dell'anno, sulla base del rispettivo traffico aeroportuale. Entro il 31 marzo dell'anno successivo, il Ministero dell'Interno provvede al riparto del saldo annuale ai Comuni degli incassi sulla base del rispettivo traffico aeroportuale dell'anno precedente. Il decreto di cui al secondo periodo dovrà inoltre prevedere le modalità di versamento delle quote di cui ai periodi precedenti su appositi conti corrente intestati ai singoli comuni."

### **Motivazione**

L'articolo proposto ha come obiettivo di ristabilire certezza dei riversamenti ai Comuni dell'addizionale sui diritti aeroportuali, che deve essere effettuata a cura del Ministero dell'Interno a determinate scadenze e su conti corrente appositi intestati ai Comuni. Negli ultimi anni, infatti, il flusso dei finanziamenti è stato discontinuo e contrassegnato da mancate assegnazioni e non rispondenza degli importi dovuti ai Comuni con il totale dei passeggeri viaggianti. La proposta di emendamento non comporta copertura finanziaria poiché si riferisce ad una più razionale procedura di riparto dell'addizionale aeroportuale, a fronte di gettiti già di parziale competenza comunale.



## SALDO DI COMPETENZA E SEMPLIFICAZIONE CONTABILE

### Modifiche al saldo di competenza

All'art. 65 sono apportate le seguenti modifiche:

- a) al comma 1 le parole “, nonché l'applicazione delle sanzioni in caso di mancato conseguimento del saldo 2016, di cui al medesimo comma 710, accertato ai sensi dei commi da 720 a 727 dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208” sono soppresse;
- b) al comma 3, dopo le parole “ai sensi degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione.” è aggiunto il seguente periodo “Sono esclusi dagli obiettivi di finanza pubblica di cui al periodo precedente, per il quinquennio successivo all'anno della loro istituzione, i comuni istituiti a seguito dei processi di fusione.
- c) dopo il comma 4 è aggiunto il seguente comma  
“4-bis. Per gli anni 2017-2019, per i Comuni fino a 1.000 abitanti nel saldo individuato ai sensi del comma 4 è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, derivante dal ricorso all'indebitamento;”
- d) al comma 5 le parole “e a condizione che il bilancio di previsione 2017 - 2019 sia approvato entro il 31 gennaio 2017” sono abolite;
- e) dopo il comma 5 è aggiunto il seguente comma  
5-bis “Per l'anno 2017, nel saldo individuato ai sensi del comma 4 non sono considerati:
  - a) gli oneri sostenuti, a fronte di accantonamenti operati in esercizi precedenti, per gli interventi straordinari di chiusura delle discariche per rifiuti solidi urbani nonché per gli interventi di gestione successivi alla chiusura delle discariche stesse (cosiddetta gestione “post mortem”);
  - b) gli impegni di spesa assunti per far fronte ai recuperi derivanti dall'azione di rivalsa dello Stato ai sensi dell'articolo 43 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, a seguito di sentenze di condanna dell'Italia in sede comunitaria

### VERSIONE ALTERNATIVA

- 5-bis “Nel fondo pluriennale vincolato di entrata di parte corrente di cui al precedente comma 4 confluiscono le quote annuali dell'avanzo di amministrazione vincolato, accantonato in esercizi precedenti, e finalizzate a:
- a) sostenere gli oneri per gli interventi straordinari di chiusura delle discariche per rifiuti solidi urbani nonché per gli interventi di gestione successivi alla chiusura delle discariche stesse (cosiddetta gestione “post mortem”);
  - b) sostenere gli impegni di spesa assunti per far fronte ai recuperi derivanti dall'azione di rivalsa dello Stato ai sensi dell'articolo 43 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, a seguito di sentenze di condanna dell'Italia in sede comunitaria;
- f) al comma 12, dopo le parole “saldo di cui al comma 4” inserire il seguente periodo “, nonché gli enti che registrano un miglioramento del proprio posizionamento, pur nel mancato conseguimento del saldo di cui al comma 4”;
- g) al comma 13, la lettera d) è sostituita dalla seguente:  
“d) nell'anno successivo a quello di inadempienza, la capacità di indebitamento riconosciuta all'ente è ridotta di un importo pari all'importo percentuale dello scostamento registrato rispetto al saldo programmatico di riferimento moltiplicata per cinque. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie

per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti la soglia massima di indebitamento di cui al periodo precedente. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione”.

- h) al comma 17, lettera d), le parole “75 per cento” sono sostituite dalle parole “100 per cento”
- i) al comma 23, dopo le parole “di cui 300 milioni di euro destinati ad interventi di edilizia scolastica” aggiungere le seguenti: “e ad interventi di costruzione, riqualificazione, manutenzione ordinaria e straordinaria sugli asili nido”;
- l) al comma 26
  - a. dopo le parole “nell’attuazione degli interventi di riqualificazione dell’edilizia scolastica” aggiungere le seguenti: “ e degli interventi di costruzione e riqualificazione di asili nido”;
  - b. alla lettera b) dopo le parole “interventi di nuova costruzione di edifici scolastici” aggiungere le seguenti “e di asili nido”;
  - c. alla lettera c) dopo le parole “interventi di edilizia scolastica” aggiungere le seguenti “e di interventi di riqualificazione e manutenzione di asili nido”.

### Motivazioni

La revisione delle sanzioni in caso di mancato rispetto del saldo programmatico 2017 di cui al comma 1 dell’art. 65, rappresenta la prima applicazione dei criteri di proporzionalità, ragionevolezza ed efficacia esplicitamente previsti dalla legge 243 e da sempre invocati dall’ANCI. La revisione permette di chiudere con la stagione delle sanzioni irragionevoli seguite dalle inevitabili richieste di abbattimenti e sanatorie. Proprio in virtù di tali considerazioni, **la proposta di modifica del comma 1 (lettera a)** dispone l’immediata abrogazione delle vecchie sanzioni contenute nella legge 208/2015, mutate da quelle del patto, al fine di **applicare il nuovo impianto sanzionatorio anche ai casi di mancato rispetto del saldo programmatico 2016**, primo anno di applicazione dei nuovi vincoli di finanza pubblica. Il 2016, pertanto, si configurerebbe opportunamente come un anno di rottura rispetto alla normativa previgente sul patto di stabilità, sia in termini di vincoli di finanza pubblica che di sanzioni previste per il mancato rispetto degli stessi.

La **lettera b)**, modificando il comma 3, riprende una regola già in vigore con il precedente vincolo del Patto di stabilità interno, **esclude dalle regole di finanza pubblica i comuni istituiti a seguito di fusione**, per il primo quinquennio successivo alla loro istituzione. L’esclusione dal saldo per il solo 2016 è stata una mera misura-tampone che occorre mettere a regime in modo coerente con le aspettative di forte sviluppo degli investimenti locali che molte delle fusioni in atto degli ultimi anni avevano programmaticamente previsto, forti dell’esclusione quinquennale dal vecchio patto.

**La proposta di cui alla lettera c)** mira a neutralizzare temporaneamente gli effetti negativi sui bilanci degli enti già esclusi dai vincoli del Patto di stabilità interno nel 2015, dovuti al sopravvenuto obbligo di conseguire, al netto delle entrate e delle spese rivenienti da debito, un saldo finale di competenza non negativo. Si tratta dei Comuni con popolazione inferiore a 1000 abitanti, che hanno contratto debito per finanziare investimenti locali fino al 2015 in assenza di vincoli finanziari specifici e che ora si troverebbero a dover coprire con ulteriori risorse le spese derivanti da tale indebitamento. L’intervento regionale in fase di patto di solidarietà rischia di essere incerto a seconda della situazione finanziaria e della propensione delle singole Regioni a far fronte a queste problematiche, che peraltro assorbono un ammontare di risorse complessivamente molto esiguo.

La proposta normativa di cui alla **lettera d)** **abolisce la condizione di approvazione anticipata del bilancio di previsione per poter assicurare la continuità degli appostamenti nel Fondo pluriennale vincolato 2016 (FPV)** nel caso di mancato perfezionamento entro il 31 dicembre degli affidamenti delle opere previste. La facilitazione di cui al comma 5 dell'art. 64 è rivolta, molto opportunamente, a far fronte ad una situazione di oggettiva difficoltà verificatasi nel corso del 2016, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti (decreto legislativo di recepimento delle direttive europee su appalti e concessioni), che ha comportato il rallentamento degli iter di gara, determinando in molti casi l'esigenza di riavviare le procedure, con tempi incompatibili rispetto alla previsione ordinaria del punto 5.4 del principio contabile della competenza finanziaria. Trattandosi di una difficoltà oggettiva, si ritiene che la possibilità di mantenere le risorse già confluite nel FPV non possa essere vincolata ad un anticipo dei tempi di approvazione di bilancio resi già molto ravvicinati (28 febbraio 2017) da altra norma inserita nel ddl Bilancio.

In ogni caso, anche volendo mantenere una condizione più restrittiva, la norma dovrebbe far riferimento ad una data anticipata, non assoluta ma correlata al termine per l'approvazione del bilancio, che potrebbe essere prorogato (**"e a condizione che il bilancio di previsione 2017-19 sia approvato entro l'ultimo giorno del mese precedente quello del termine per la deliberazione del bilancio di previsione"**).

Con la modifica di cui alla **lettera e)** si intende porre rimedio a due problematiche particolarmente sentite dai Comuni, soprattutto quelli di minori dimensioni:

- il problema della **gestione delle discariche di rifiuti solidi urbani dismesse, per i successivi trent'anni** (c.d. gestione post mortem, manutenzione, controllo e costante smaltimento del percolato). Per fare fronte a tali interventi di manutenzione, obbligatori per legge, gli enti hanno accumulato nel tempo notevoli quote di risorse ora confluite in avanzo di amministrazione vincolato, sulla base del piano tariffario e degli accantonamenti previsti dal D. lgs 36/2003. Alla luce delle nuove regole di finanza pubblica, l'avanzo di amministrazione non contribuisce alle risorse in entrata del saldo di competenza con il conseguente rischio di non rispettare il vincolo di saldo. Poiché la gestione c.d. "post mortem" delle discariche dismesse costituisce un onere a carattere pluriennale, senza la modifica proposta è elevato il rischio di compromettere la gestione finanziaria di molti enti, in particolare quelli precedentemente esclusi dai vincoli del Patto di stabilità interno.
- il peso spesso sproporzionato rispetto alle dimensioni degli enti minori rappresentato dalle somme dovute a titolo di recuperi a seguito dell'azione di rivalsa dello Stato nei confronti degli enti territoriali inadempienti per sentenze di condanna dell'Italia in sede comunitaria. L'art. 43 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, che disciplina l'azione di recupero da parte dello Stato, prevede la possibilità di ricorrere, previa intesa con gli enti interessati, a piani di rientro pluriennali. Al fine di rendere effettivamente sostenibile l'onere finanziario in questione, anche in considerazione del fatto che le sentenze di condanna della UE hanno spesso ad oggetto atti o fatti risalenti nel tempo e pertanto non ascrivibili alla responsabilità delle amministrazioni in carica, appare opportuno prevedere l'esclusione di tali impegni di spesa dal nuovo saldo di competenza finale. La misura proposta non comporta oneri per la finanza pubblica.

**La proposta viene formulata in due versioni:** oltre all'ipotesi di esclusione delle voci indicate, si ipotizza la confluenza delle somme oggetto di accantonamento nel Fondo pluriennale vincolato di parte corrente, con effetti sostanzialmente analoghi.

**La proposta di cui alla lettera f)** prevede che sia data agli enti che hanno conseguito un saldo di competenza negativo e che registrino però, decorsi sessanta giorni dall'approvazione del rendiconto, un miglioramento del proprio posizionamento rispetto

all'obiettivo di saldo, la possibilità di inviare una nuova certificazione. In tal modo, potranno essere riparametrate le sanzioni previste in capo all'ente, sanzioni che a decorrere dal 2017 assumono una nuova valenza in virtù del criterio di proporzionalità previsto per le sanzioni stesse.

La **lettera g)** introduce un meccanismo di proporzionalità della sanzione che impedisce il ricorso all'indebitamento per gli investimenti, prevista in capo agli enti che non rispettano il saldo di competenza, analogamente a quanto previsto per le restanti sanzioni previste dall'art. 65. In particolare, la norma prevede che la capacità di indebitamento non sia esclusa a priori, ma venga ridotta di una percentuale correlata allo scostamento registrato.

La **lettera h)** eleva al 100 per cento la quota di turn over che gli enti possono coprire nel caso registrino un avanzo sul saldo di competenza non superiore all'1 per cento degli accertamenti delle entrate finali. La premialità è opportuna e motivata dall'esigenza di stimolare il massimo utilizzo degli spazi di saldo disponibili. La percentuale di turn over ricopribile deve però essere innalzata al 100%, almeno per i Comuni con popolazione inferiore a 10 mila abitanti, per i quali già con il dl 113 è stata determinata una percentuale pari al 75%.

La proposta normativa di cui alle **lettere i) ed l)** estende la concessione degli spazi finanziari anche agli interventi sugli asili nido, settore che, al pari di quelli sugli edifici scolastici, necessita di adeguati interventi manutentivi e di sviluppo. Si tratta di un'esigenza emersa più volte nel corso degli ultimi anni, come dimostrato, da ultimo, anche dalle numerose domande escluse presentate nell'ambito della procedura avviata ai sensi del comma 713 della legge di stabilità 2016.



## **Razionalizzazione comunicazioni contabili**

### **Dopo l'articolo 65 inserire il seguente:**

#### *Articolo 65-bis Razionalizzazione comunicazioni contabili*

1. Al fine di contenere i costi di amministrazione derivanti dalla soddisfazione del fabbisogno informativo delle Amministrazioni centrali e delle relative articolazioni periferiche, delle Autorità indipendenti e della Corte dei Conti, nonché, in via generale, di tutti i soggetti istituzionali nazionali e comunitari, a partire dal 1° gennaio 2017, anche in deroga a obblighi determinati dall'ordinamento vigente, non può essere richiesto agli enti locali di fornire i dati e le informazioni contabili già rilevate tramite la banca dati delle Amministrazioni pubbliche (BDAP), gestita dalla Ragioneria Generale dello Stato ed istituita in applicazione dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, e dell'articolo 4, commi 6 e 7, del decreto legislativo n. 118 del 2011.

2. Ai medesimi fini di cui al comma precedente, con decreto del ministero dell'Interno di concerto con il ministero dell'Economia e delle finanze e dei ministeri eventualmente competenti per materia, da emanarsi entro 180 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, è predisposto un sistema unico di rilevazione dei dati e delle informazioni ricorrenti non ancora acquisiti nella banca dati delle Amministrazioni pubbliche (BDAP), che gli enti locali sono tenuti a trasmettere periodicamente in base alla legislazione vigente, ai fini della acquisizione da parte della stessa BDAP. Il modello di rilevazione, realizzato mediante tecnologia *web*, può essere aggiornato ad intervalli non inferiori al biennio. A seguito dell'acquisizione da parte della BDAP delle informazioni in questione, si applicano le disposizioni di cui al comma precedente, sulla base di un decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze che certifica la data di decorrenza della acquisizione.

### **Motivazione**

*Le comunicazioni obbligatorie gravanti sugli enti locali hanno assunto dimensioni abnormi per effetto di una normativa fortemente vincolistica e non coordinata. L'aggravio in termini di costi e di impiego di professionalità qualificate nelle diverse articolazioni degli uffici locali determina un disagio crescente e aggravato dalla scarsità di personale e di mezzi in particolare per ciò che riguarda i Comuni di minore dimensione.*

*La norma proposta interviene distintamente su due fronti:*

- *si prende atto anzitutto dell'avvio della Banca dati delle Amministrazioni pubbliche (BDAP) nella quale confluiscono i dati contabili relativi al bilancio di previsione e al rendiconto della gestione, al bilancio consolidato, compresi i relativi allegati, al piano degli indicatori e ai risultati attesi di bilancio, alle variazioni al bilancio di previsione, secondo gli schemi di bilancio "armonizzati" delle regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi strumentali. In un'ottica di semplificazione degli oneri informativi, la norma dispone che la BDAP costituisca l'unico canale di rilevazione delle informazioni e dei dati contabili degli enti territoriali. Viene pertanto esclusa, anche in deroga alle disposizioni vigenti, la possibilità di richiedere agli enti territoriali nessuna informazione già rilevata tramite la BDAP, alla quale devono rivolgersi - come previsto dalle norme in materia - le istituzioni nazionali e comunitarie per il soddisfacimento delle proprie esigenze informative;*
- *si prevede inoltre un intervento governativo finalizzato a ricondurre in un unico sistema di rilevazione dei dati le esigenze di informazione ricorrenti di natura diversa, prevalentemente extra-contabili, abbattendo ulteriori rischi di duplicazioni e*

*appesantimenti burocratici, attraverso l'acquisizione alla BDAP anche di questo set informativo.*

**Armonizzazione contabile. Adeguamenti normativi e semplificazione per i comuni con meno di 5.000 abitanti.**

**Dopo l'articolo 65 inserire il seguente:**

*Articolo 65-bis Armonizzazione contabile. Adeguamenti normativi e semplificazione per i comuni con meno di 5.000 abitanti.*

1. Con effetto dalle scritture contabili relative all'esercizio 2016, l'ente locale è autorizzato ad accertare il contributo a rendicontazione, di cui al principio contabile della competenza finanziaria potenziata, punto 3.6, in relazione all'esigibilità della spesa dell'ente beneficiario a prescindere dalla contabilizzazione dell'ente erogante. Nel caso in cui il contributo a rendicontazione sia stato erogato senza tener conto del cronoprogramma di spesa dell'ente beneficiario, la somma incassata concorre a determinare il fondo pluriennale vincolato da parte dell'ente locale anche se l'obbligazione non è giuridicamente assunta entro il termine di cui al vigente principio.

2. Al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" sono apportate le seguenti modificazioni:

- a) all'art. 151, comma 1, le parole "entro il 31 luglio" sono sostituite dalle seguenti "entro il 30 settembre";
- b) all'art. 170, al comma 1, le parole "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni" sono sostituite dalle seguenti "Entro il 30 settembre di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione secondo le modalità previste dal regolamento di contabilità";
- c) all'articolo 193, comma 2, le parole "entro il 31 luglio di ciascun anno" sono sostituite dalle seguenti: "entro il 30 settembre di ciascun anno"
- d) all'art. 227, al comma 2 è aggiunto il seguente periodo: "Il conto economico e lo stato patrimoniale possono essere deliberati successivamente, e comunque non oltre il 30 giugno dell'anno successivo dall'organo esecutivo."

3. Al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" il comma 6 dell'art. 170 è abrogato e sostituito con il seguente: "6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti non sono tenuti a predisporre il Documento unico di programmazione".

4. All'art. 4 comma 5 del decreto legislativo n. 118 del 24 giugno 2011, dopo le parole "è costituito dal quinto livello" è aggiunto il seguente periodo: "Per i comuni con popolazione fino a 5000 abitanti, il piano dei conti integrato ai fini della gestione è costituito dal quarto livello".

5. Per i comuni fino a 5.000 abitanti, i documenti contabili relativi al bilancio annuale e al bilancio pluriennale, di cui agli articoli 165 e 171 del testo unico, nonché i documenti contabili relativi al rendiconto della gestione, di cui al titolo VI della parte seconda del medesimo testo unico, sono adottati secondo modelli semplificati, garantendo comunque la rilevazione degli elementi minimi necessari per il consolidamento dei conti

pubblici. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge sono approvati un modello semplificato di bilancio di previsione e un modello semplificato di rendiconto, ai sensi dell'articolo 160 del Testo unico, applicabili a partire dall'esercizio 2017.

6. All'articolo 196, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", dopo le parole " , gli enti locali" inserire le seguenti parole: " , ad esclusione dei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti".
7. Gli articoli 229 e 230 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", non si applicano ai Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti.
8. Per gli anni 2017 e 2018, i comuni già esclusi dai vincoli del Patto di stabilità interno per il 2015 includono nelle entrate rilevanti ai fini del rispetto del saldo finale di competenza la quota del fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, riveniente dal ricorso all'indebitamento.
9. Dopo il comma 1 dell'art. 210 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 aggiungere il seguente comma:

"1-bis. Per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, il servizio di tesoreria può essere affidato senza ricorso a procedure di evidenza pubblica nel caso in cui nel territorio comunale siano presenti sportelli di un unico istituto bancario o non siano presenti sportelli."

#### **Motivazione**

*In base al comma 1, in attesa della piena attuazione del principio contabile, gli enti locali sono autorizzati ad accertare i contributi sulla base dell'effettiva esigibilità delle spese sostenute dagli enti stessi, indipendentemente dalla modalità di contabilizzazione dei contributi da parte dell'ente erogante, tipicamente la Regione. Conseguentemente, nel caso in cui il contributo sia stato erogato senza che lo stesso sia stato comunicato all'ente locale, ed indipendentemente dagli stati di avanzamento dell'ente che ne determinano l'esigibilità, tale somma confluisce nel FPV dell'ente.*

*Il comma 2 dispone alcune modifiche al Testo unico degli enti locali a fini di armonizzazione e semplificazione delle regole contabili.*

*La norma di cui alla lettera a) mira a fissare un nuovo e più realistico termine (il 30 settembre dell'anno precedente) per la presentazione del Documento unico di programmazione da parte della Giunta comunale, termine attualmente indicato nel 31 luglio.*

*Con la lettera b), si specifica che le modalità di sottoposizione del documento al Consiglio comunale sono demandate al regolamento di contabilità dell'ente. La versione attuale della norma, infatti, ha ingenerato difficoltà interpretative ed organizzative concernenti in particolare l'eventualità che il processo di determinazione del Dup dovesse necessariamente precedere in modo autonomo il più generale e cogente processo di determinazione del bilancio di previsione. La versione emendata, invece, lascia la facoltà agli enti di definire la procedura per la presentazione e la successiva approvazione del Dup e della relativa eventuale nota di aggiornamento, che devono essere allegati allo schema del bilancio di previsione finanziario e che pertanto devono essere approvati nella medesima sessione di bilancio.*

*La lettera c) propone in via ordinaria il termine per la salvaguardia degli equilibri di bilancio dal 31 luglio al 30 settembre. Tale nuovo termine risulta maggiormente in linea con le scadenze e gli adempimenti contabili riguardanti la gestione finanziaria.*

La lettera d) concede agli enti locali la facoltà di individuare un termine successivo alla presentazione del rendiconto, comunque entro il 30 giugno, per la deliberazione del conto economico e dello stato patrimoniale. Lo spostamento del termine consente di avere a disposizione una migliore contabilità economica, con risultati di più efficace valenza informativa, che costituisce un effettivo sostegno del bilancio consolidato.

I **commi da 3 a 8** introducono una serie di specifiche semplificazioni degli adempimenti contabili richiesti dall'armonizzazione a favore dei Comuni con meno di 5.000 abitanti.

La proposta di cui al **comma 3** riformula il comma 6 dell'articolo 170 del TUEL, introducendo alcune semplificazioni a favore dei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, abrogando, in particolare, l'obbligo per gli enti di minori dimensioni di dotarsi del Dup. Infatti, l'attuale modello del Dup, seppure nella sua versione semplificata già prevista per i Comuni di minore dimensione demografica, richiede uno sforzo eccessivo per le amministrazioni più piccole. L'obiettivo della programmazione pluriennale appare già sufficientemente garantito, per i comuni più piccoli, dalla dimensione pluriennale del bilancio di previsione e non necessita di ulteriori strumenti programmatici che rischiano di ingenerare un eccessivo ed inutile appesantimento.

La norma di cui al **comma 4** propone invece l'adozione di un modello semplificato del piano dei conti integrato, garantendo comunque la rilevazione degli elementi minimi necessari per il consolidamento dei conti pubblici. Infatti, l'attuale modello del piano dei conti integrato richiede uno sforzo eccessivo per le amministrazioni più piccole, le quali hanno sicuramente un'articolazione di bilancio meno complessa rispetto alle altre realtà comunali di maggiori dimensioni demografiche.

Le norme proposte al **comma 5** danno impulso al processo di semplificazione dei documenti e delle comunicazioni contabili dei piccoli Comuni al fine di pervenire in tempi brevi ad un quadro effettivamente rinnovato ed efficace.

Le norme proposte ai **commi 6 e 7** escludono gli enti minori da taluni adempimenti relativi al controllo di gestione (art. 196 TUEL) nonché alla redazione di documenti contabili di maggiore complessità (conto economico e stato patrimoniale, rispettivamente artt. 229 e 230 TUEL, di ben scarsa rilevanza, considerando la dimensione economica ridotta della platea dei Comuni interessati, ai fini dei controlli sostanziali sulla gestione. La contabilità finanziaria, infatti, appare totalmente idonea e sufficiente a rappresentare l'attività di bilancio di un piccolo comune.

La **proposta normativa di cui al comma 8** mira a neutralizzare temporaneamente gli effetti negativi sui bilanci degli enti esclusi dai vincoli del Patto di stabilità interno nel 2015, dovuti al sopravvenuto obbligo di conseguire, al netto delle entrate e delle spese rivenienti da debito, un saldo finale di competenza non negativo.

Va sottolineato che gli enti interessati dalla modifica normativa avanzata, vale a dire i **Comuni fino a 1.000 abitanti**, presentano bilanci con elevato grado di rigidità, in particolare sul versante della parte corrente. Pertanto, in questi casi il nuovo quadro delle regole finanziarie rischia di compromettere la realizzazione degli investimenti programmati nel pieno rispetto del quadro normativo previgente, mentre gli oneri derivanti dalla precedente contrazione di mutui continuerebbero a gravare sugli equilibri di bilancio dei medesimi enti.

Pur comportando un limitato aggravio dei conti pubblici in termini di indebitamento netto, si ritiene che l'accoglimento della proposta emendativa costituirebbe una valida ed equilibrata soluzione per coniugare gli obiettivi di risanamento della finanza pubblica con l'opportunità di offrire un quadro di sostenibilità finanziaria ai Comuni di minori dimensioni.



**Con il comma 9**, si permette ai comuni con meno di 5000 abitanti, spesso non dotati di sportelli bancari o con un solo sportello presente sul territorio di affidare direttamente il servizio di tesoreria, evitando il ricorso a procedure di evidenza pubblica che costituirebbero un inutile appesantimento formale



## EQUILIBRI DELLE CITTÀ METROPOLITANE.

La situazione di prolungata sofferenza finanziaria dell'intero comparto ex-province, dal 2013 in poi, ha duramente coinvolto gli equilibri delle CM, pur in presenza di correttivi specificatamente orientati a diminuire il peso della manovra sulle 10 CM delle RSO.

Di seguito si riportano gli **interventi sui quali focalizzare il confronto** per pervenire ad una gestione 2017 coerente con la straordinaria difficoltà finanziaria in cui complessivamente versano le CM.

### Equilibri Finanziari

1) Superare **la previsione dell'ulteriore taglio di risorse**, attualmente previsto dal comma 418 della Stabilità 2015, **come da richiesta formulata ad integrazione all'articolo 63 del ddl.**

**In alternativa**, potrebbe risultare più agevole anche dal punto di vista delle scritture contabili, abolire la norma facendone espressamente salvi a regime gli effetti, gli effetti comprensivi dell'applicazione del taglio 2016 e del contributo ad esso correlato.

- 2) prevedere anche per il 2017, come per il 2016, un **fondo di 70 milioni per il diritto allo studio degli alunni disabili**; chiarire nella Legge di bilancio che **la competenza a cofinanziare le eventuali risorse mancanti è della Regione** (art. 117 comma 3 Cost.);
- 3) prevedere per il 2017 un fondo a **rimborso** di 10 milioni per le CM che hanno pagato **penali per le estinzioni anticipate dei mutui** nell'anno 2016;
- 4) riprendere la proposta di **abolizione del carattere territoriale dell'IPT**, razionalizzandone il prelievo su scala nazionale e superando le attuali distorsioni nella sua applicazione. Si ritiene possibile così abolire il prelievo diretto da parte dello Stato a valere sul gettito IPT delle CM e delle Province, mediante la nazionalizzazione dell'IPT e la definizione di appropriate clausole di salvaguardia;
- 5) è necessario prevedere ai fini della semplificazione e della non ridondanza contabile di **ridurre di pari misura i trasferimenti statali e i agli** (quali rimborsi allo Stato) evitando doppie scritture in bilancio e rigonfiamenti artificiali della spesa corrente;
- 6) resta sullo sfondo il tema dell'applicazione del d.lgs. n. 68 del 2011, in materia di introduzione di **risorse tributarie autonome per le CM**, sul quale l'Anci ha da tempo presentato la proposta di addizionale specifica sui diritti portuali e aeroportuali;
- 7) assicurare urgentemente una soluzione definitiva sui costi dei **Centri per l'Impiego**, per i quali in molte Regioni non è stato rispettato l'accordo siglato con il Governo il 30 luglio 2015, in particolare sul fronte della piena copertura del costo del personale né per il 2015 né per il 2016;

Inoltre, **i due terzi di tali spese sono a carico dello Stato che deve procedere ad impegnare la spesa immediatamente**, così da consentire la neutralizzazione della quota nel bilancio corrente della CM. Attualmente l'impegno avviene nell'annualità successiva e, in sostanza, la CM deve anticipare con fondi propri i 2/3 delle spese attendendo il decreto ministeriale che ordinariamente si perfeziona con un anno di ritardo. **In alternativa deve essere disposta la facoltà di accertamento di almeno il 90%** delle entrate dovute dallo Stato nell'anno di competenza dei costi e non nell'anno di approvazione e pubblicazione del decreto ministeriale.

Più in generale, ancora oggi **nella maggior parte delle Regioni non è assicurata la piena copertura delle funzioni non fondamentali** delegate o assegnate alle Città metropolitane. L'attuazione delle norme regionali ha aggravato nel 2016 i rischi sugli equilibri di bilancio delle Città metropolitane, attraverso attribuzioni delle risorse non corrispondenti alla dimensione delle funzioni riassegnate nonché attraverso l'adozione di criteri unilaterali di trasferimento del personale che hanno addossato sulle Città metropolitane ulteriori problematiche organizzative e costi impliciti connessi ai lavori delle opere regionali in corso e ai relativi contenziosi. L'attuazione della Legge 56/14, non ha seguito alcun disegno comune, come sarebbe stato indispensabile in una riforma di tale respiro.

### **Norme per favorire l'equilibrio**

- 8) **Prolungare anche per il 2017 la facoltà di redigere il solo bilancio di previsione annuale** e assicurare fin d'ora la regolazione dell'esercizio provvisorio 2017 in modo che non risultino pregiudicate le possibilità di proroga di assunzioni a tempo determinato e sia derogato il divieto assoluto di assunzioni fino all'avvenuta approvazione del bilancio.

Per le CM che nel 2016 hanno approvato il solo bilancio annuale, il bilancio provvisorio deve corrispondere a quello assestato nel 2016.

Pertanto, il Consiglio Metropolitanò può in tal caso entro il 31.12.2016 adeguare gli stanziamenti del bilancio provvisorio 2017 prevedendo in aumento, per la missione o programma competente, gli stanziamenti di entrata e di spesa finanziati con entrate accertate negli esercizi precedenti a valere sul bilancio del 2017. Durante l'esercizio provvisorio 2017 è possibile applicare avanzo di amministrazione vincolato in aumento rispetto alla situazione assestata 2016 per missione e programma".

In sostanza si verifica questa situazione: Missione/Programma 04/02: stanziamento uscita /entrata 2016 pari a zero: nel 2016 accertate/impegnate 1.000 euro sul bilancio 2017. Con il ribaltamento 2016 sul 2017, sussisterebbe l'impegno di 1.000 con stanziamento pari a zero. Non sarebbe altrimenti possibile aumentare, senza previsione normativa specifica, l'importo dello stanziamento della missione /programma del 2017 in esercizio provvisorio.

- 9) Rinnovare anche per il 2017 i dispositivi di cui ai commi 756, lett. b) e 758 della Stabilità 2016 (**applicabilità degli avanzi alle previsioni** e svincolo degli avanzi da trasferimenti regionali), superando le difficoltà incontrate nella definizione dell'intesa con le Regioni e assicurandone l'efficacia **anche ai fini del rispetto del saldo di competenza;**

**Città metropolitane e Province – Oneri per il funzionamento dei Centri per l'impiego**  
**Articolo 64**

*(Interventi concernenti gli enti locali)*

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

10bis. Per l'anno 2017 il contributo previsto al capitolo 1:32/1 Lavoro per il concorso alle spese di funzionamento dei centri per l'impiego è attribuito direttamente alle province e alle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario. Il riparto del contributo è operato con decreto del ministero dell'Economia e finanze, previa intesa in Conferenza Stato-città e autonomie locali, da emanarsi entro il 31 gennaio 2017.

**Motivazione**

*L'emendamento è finalizzato ad attribuire direttamente alle Province e alle Città Metropolitane le risorse destinate alla copertura delle spese di personale e funzionamento dei centri per l'impiego, ciò in ragione dei ritardi che si sono verificati nel corso degli anni 2015 e 2016 nell'assegnazione di tali risorse da parte delle Regioni. Occorre il riversamento diretto alle Province e alle Città metropolitane in modo da consentire un normale svolgimento della funzione e certezza nella predisposizione dei bilanci.*

*Il fondo in parola è previsto nella tabella relativa alla sez II relativa agli effetti delle riprogrammazioni e variazioni quantitative*



**Città metropolitane e Province – Abolizione di riduzioni di risorse**

**Articolo 64**

*(Interventi concernenti gli enti locali)*

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

10 bis. "Il comma 150-bis della legge 7 aprile 2014, n. 56, è così sostituito:

"150-bis. In considerazione delle misure recate dalla presente legge, le province e le città metropolitane utilizzano i risparmi derivanti dal mancato pagamento degli organi istituzionali per gli anni 2014 e seguenti, per importi pari a 100 milioni per l'anno 2014, 60 milioni per l'anno 2015, 69 milioni a decorrere dall'anno 2016, per l'esercizio delle funzioni fondamentali."

**MOTIVAZIONE**

*La norma è finalizzata a far mantenere nel bilancio degli enti di cui alla legge n. 56/14, i risparmi derivanti dal mancato pagamento di indennità e gettoni agli organi istituzionali di Province e Città Metropolitane; si tratta infatti di risorse essenziali per garantire gli equilibri di bilancio degli enti e per l'erogazione dei servizi essenziali.*

## SOSTENIAMO IL RIEQUILIBRIO DEI BILANCI

### Dissesto

#### **Dopo l'articolo 65 è inserito il seguente:**

##### *65-bis- Disposizioni in materia di dissesto*

1. Al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sono apportate le seguenti modifiche:

a) All'art. 268-*bis*, comma 1-*bis* è aggiunto il seguente periodo "Con il medesimo decreto è stabilita la durata della procedura che dovrà tenere conto dell'entità della massa passiva residua e comunque non oltre 10 anni."

b) Il comma 3 dell'art. 268-*bis* è così sostituito:

"3. La commissione è composta da tre membri e dura in carica per il tempo stabilito dal Decreto del Ministro dell'Interno che ha disposto la prosecuzione della procedura. I componenti sono scelti fra gli iscritti nel registro dei revisori contabili con documentata esperienza nel campo degli enti locali. Uno dei componenti, avente il requisito prescritto, è proposto dal Ministro dell'interno su designazione del sindaco dell'ente locale interessato."

c) All'art. 268-*bis*, comma 5, dopo le parole "in ciascuno degli esercizi considerati" aggiungere "nei bilanci di previsione sino ad un massimo di 10 anni".

d) All'art. 256 viene aggiunto il seguente comma:

"12-*bis*. I Comuni in dissesto per i quali è stato approvato, dall'organismo straordinario di liquidazione, il rendiconto previsto dal comma 11, possono ripianare il debito residuo e i debiti fuori bilancio non estinti mediante un Piano di impegno della durata massima di 10 anni."

2. Al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sono apportate le seguenti modifiche:

a) all'art. 254, dopo il comma 3, inserire il seguente comma:

"3-*bis*. E' in ogni caso esclusa dal piano di rilevazione della massa passiva l'eventuale anticipazione di tesoreria maturata al 31 dicembre dell'anno precedente l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato."

b) All'art. 259 sono apportate le seguenti modificazioni :

1. al comma 1-ter, primo periodo, le parole "Nei comuni con popolazione superiore a 20.000 abitanti" sono abrogate;
2. al comma 1-ter, secondo periodo, dopo le parole "Negli enti locali" aggiungere "diversi dai comuni";
3. dopo il comma 1-ter è aggiunto il seguente comma:

"1 quater) Gli enti locali per i quali, successivamente all'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, sia intervenuto specifico provvedimento giurisdizionale di annullamento della delibera di dichiarazione del dissesto finanziario o della procedura di dissesto, con deliberazione del Consiglio Comunale da adottare, entro 120 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, possono ripianare il disavanzo, determinato con il rendiconto di gestione relativo all'esercizio finanziario precedente l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato in anni trenta. I medesimi enti, con deliberazione del Consiglio Comunale da adottare, entro 120 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, possono procedere, altresì, al ripiano dei debiti iscritti in bilancio e dei debiti fuori bilancio di competenza dell'OSL in anni dieci. Al fine di consentire una corretta gestione dei crediti e dei debiti già di competenza dell'OSL, gli enti costituiscono specifici uffici per la gestione delle predette procedure sotto la direzione dei Dirigenti di settore, coordinati dal Dirigente del settore finanziario. I medesimi enti privi di personale in organico in possesso di adeguata categoria e profilo professionale per ricoprire le funzioni di Dirigente o Responsabile del Servizio Finanziario, possono procedere, anche in caso di mancata attivazione delle azioni indicate nel presente comma, ad attivare le relative procedure di reclutamento, in deroga ad ogni altra disposizione di legge, attingendo, in via prioritaria, alle graduatorie proprie vigenti, alle graduatorie di concorso vigenti anche presso altri enti o a procedure di mobilità.

4. dopo il comma 11 sono infine aggiunti i seguenti commi:

"12. Gli enti che hanno dichiarato il dissesto e non hanno approvato il bilancio stabilmente riequilibrato, possono approvare, in deroga alle disposizioni vigenti, la delibera di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi.

13. Gli enti dissestati sono obbligati a iscrivere nell'ipotesi di bilancio riequilibrato la quota di disavanzo, come determinato nella delibera di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, in quote costanti ed in applicazione del decreto del 5 aprile del 2015.

14. Il disavanzo come iscritto dovrà essere coperto con entrate proprie. L'ente ha la possibilità, in deroga alla normativa vigente di utilizzare entrate derivanti dall'alienazione dei beni patrimoniali disponibili, proventi che dovranno essere accertati nel rispetto del principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 al decreto legislativo n. 118 del 2011."

### **Motivazione**

*Il comma 1, lettere da a) a d) consente agli enti in dissesto che abbiano presentato il piano di estinzione dei debiti di ripianare il debito residuo in 10 anni, anziché in 3, equiparando il termine a quello previsto dall'art. 243-bis comma 5 del TUEL per il ripiano del piano di riequilibrio finanziario pluriennale degli enti in pre-dissesto. Analogo termine è previsto per la rateizzazione del pagamento dei debiti fuori bilancio.*

*Agli Enti in dissesto, per i quali la massa attiva non è sufficiente al pagamento dell'intera massa passiva (ipotesi molto frequente attesa l'impossibilità di contrarre il mutuo a carico del Ministero e il Mutuo a carico dell'Ente e data la difficoltà nell'alienazione del patrimonio disponibile) dovrebbe essere data la possibilità di scegliere fra le due seguenti ipotesi: A (lettere a-c) e B (lettera d)), in aggiunta alla facoltà già conosciuta dall'art. 15-bis del DL*

113/2016 di aderire alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, in modo da poter accedere al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter.

Il disposto di cui al comma 2 lettera a) nasce dall'esigenza di assicurare l'anticipazione di tesoreria ai comuni in dissesto. L'elevato numero, infatti, di comuni che hanno dichiarato il dissesto negli ultimi anni, unitamente alla posizione assunta da alcuni organismi straordinari di liquidazione - di inserire nella massa passiva l'anticipazione di tesoreria maturata al 31 dicembre dell'anno precedente l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato-, ha indotto gli istituti bancari dopo la dichiarazione di dissesto dell'ente a non erogare detta anticipazione.

Poiché proprio i comuni in dissesto hanno bisogno di liquidità e nella considerazione che detto intervento emendativo non comporta maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato si richiede l'inserimento all'art. 254 del TUEL del comma 3 bis

Il comma 2 lettera b) punto 1 propone di estendere anche ai comuni sino a 20.000 abitanti che soddisfino le condizioni di cui al comma 1-ter dell'art. 259 (riequilibrio significativamente condizionato dall'esito delle misure di riduzione di almeno il 20% dei costi dei servizi e dalla razionalizzazione di tutti gli organismi partecipati) la facoltà di presentare un'ipotesi di bilancio che garantisca il raggiungimento dell'equilibrio, in deroga ai commi 1 e 1-bis dell'art. 259, entro l'esercizio in cui si completa la riorganizzazione dei servizi comunali e la razionalizzazione degli organismi partecipati, e comunque entro un massimo di tre anni compreso l'anno in cui viene dichiarato il dissesto. L'emendamento chiarisce al punto 2 che tale facoltà può essere estesa a 5 anni soltanto per gli enti locali diversi dai comuni.

Il comma 2 lettera b) punto 3 ha la finalità di colmare un vuoto normativo inerente la disciplina applicabile al caso degli enti la cui dichiarazione di dissesto sia annullata in forza di provvedimenti giurisdizionali successivi all'approvazione dei relativi bilanci stabilmente riequilibrati, con specifico riguardo alla gestione delle passività riferite alla gestione sub-dissesto trattate dall'Organismo Straordinario di Liquidazione, le cui risultanze devono essere riallineate con i dati della gestione post-dissesto. La proposta propone, altresì, di consentire a tali tipologie di enti - tenuto conto della eccezionale difficoltà amministrativo-contabile che sono chiamati ad affrontare - di costituire specifici uffici deputati al coordinamento delle operazioni di gestione dei crediti e dei debiti provenienti dalla gestione sub-dissesto, già di competenza della OSL e di procedere, in deroga ad ogni altra disposizione di legge, all'assunzione di un'unità di personale cui conferire le funzioni di Responsabile del Servizio Finanziario, in caso di assoluta carenza d'organico. Ciò al fine di evitare l'insostenibile corto circuito nel quale gli enti in dissesto e pre-dissesto privi della figura del Ragioniere Generale si trovano, in quanto impossibilitati a poter concretamente attuare il percorso di risanamento finanziario, a causa dell'assenza di detta figura professionale infungibile ed indispensabile per assicurare il ripristino di una sana gestione contabile. Il blocco delle assunzioni, quale misura di contenimento della spesa pubblica, nel caso di specie, produce l'effetto contrario, in quanto il perdurare di gestioni finanziarie disordinate ed inefficienti comporta inevitabili aumenti di spesa a carico dei bilanci degli enti, con pesanti costi a carico della collettività.

Il comma 2 lettera b) punto 4 è volto a favorire l'applicazione delle norme sull'armonizzazione ai casi di enti in dissesto. La normativa vigente non consente, ad oggi, ai comuni che hanno dichiarato il dissesto di applicare il decreto legislativo 118 del 2011 e successive modifiche ed integrazioni.

*In relazione a questa condizione, sono emerse nella realtà casistiche in cui i comuni non riescono a chiudere un bilancio stabilmente riequilibrato privo di disavanzi. L'allineamento ai sistemi contabili armonizzati sin dal 2016, come proposto dalla norma, consentirà agli enti che non hanno ancora approvato il bilancio stabilmente riequilibrato di porre al sicuro anche l'equilibrio dei bilanci futuri.*

*Difatti, unitamente alla ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato gli enti dissestati sarebbero messi in grado di approvare la delibera di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi sulla base di preconsuntivi che potranno coincidere con gli esercizi relativi alle ipotesi di bilancio per esempio 2012- 2013- 2014 e 2015 e determinare così il disavanzo tecnico da distribuire sul più ampio arco temporale previsto dalla riforma della contabilità (dd.lgss. 118/2011 e 126/2016).*





**Dopo l'art. 65 aggiungere il seguente:**

**Art. 65 bis**

**Esclusione sanzione economica Patto 2014 per gli enti in dissesto.**

XX. La sanzione di cui all'articolo 31, comma 26, lettera a), della legge 12 novembre 2011, n. 183, per il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'anno 2014 non trova applicazione e, qualora già applicata ne vengono meno gli effetti, nei confronti degli enti locali in dissesto finanziario nel medesimo anno 2014.

**Motivazioni**

*La proposta dispone la disapplicazione delle sanzioni finanziarie previste in caso di sfioramento del Patto di stabilità 2014 per gli enti locali in dissesto nel medesimo anno, al fine di non ostacolare il difficile processo di risanamento finanziario e limitare le riduzioni del fondo di solidarietà comunale a quelle già previste dalla legge per la generalità degli enti.*

**Piani di riequilibrio finanziario pluriennale (Predissesto)**

**Dopo l'articolo 65 è inserito il seguente:**

*65-bis- Norme relative alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (predissesto)*

1. L'art. 1, comma 714 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è sostituito dal seguente:

“714. Gli enti locali che hanno presentato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale o ne hanno conseguito l'approvazione ai sensi dell'articolo 243-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, se alla data della presentazione o dell'approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale non avevano ancora provveduto ad effettuare il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi di cui all'articolo 3, comma 7 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 possono rimodulare o riformulare il predetto piano incorporando la quota di disavanzo risultante dalla revisione straordinaria dei residui di cui all'articolo 243-bis, comma 8, lettera e) e ripianando tale quota secondo le modalità previste dal decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 2 aprile 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 89 del 17 aprile 2015. La restituzione delle anticipazioni di liquidità erogate agli enti di cui al periodo precedente, ai sensi degli articoli 243-ter e 243-quinquies del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000, è effettuata in un periodo massimo di trenta anni decorrente dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione”.

2. Al decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sono apportate le seguenti modificazioni:

1. All'articolo 243-bis, comma 9:

- le lettere b) e c) sono sostituite dalle seguenti:

“b) entro il termine di un quinquennio, riduzione almeno del dieci per cento delle spese per l'acquisto di beni e prestazioni di servizi di cui al macroaggregato 03 della spesa corrente,

finanziate attraverso risorse proprie. Ai fini del computo della percentuale di riduzione, dalla base di calcolo vanno eliminati gli stanziamenti destinati:

- alla copertura dei costi di gestione del servizio di smaltimento dei rifiuti solidi urbani;
- alla copertura dei costi di gestione del servizio di acquedotto;
- al servizio di trasporto pubblico locale;
- al servizio di pubblica illuminazione;
- al finanziamento della spesa relativa all'accoglienza, su disposizione della competente Magistratura, di minori in strutture protette in regime di convitto e semiconvitto."

"c) entro il termine di un quinquennio, riduzione almeno del venticinque per cento delle spese per trasferimenti di cui al magroaggregato 04 della spesa corrente, finanziate attraverso risorse proprie. Ai fini del computo della percentuale di riduzione, dalla base di calcolo vanno eliminate le somme relative a trasferimenti destinati ad altri livelli istituzionali, ad Enti, Agenzie e/o Fondazioni Lirico Sinforiche;"

- dopo la lettera c) aggiungere la seguente:

"c-bis) ferma restando l'obbligatorietà dei tagli richiamati nei due punti precedenti, l'ente locale ha facoltà di procedere a compensazioni, in termini di valore assoluto e mantenendo la piena equivalenza delle somme, tra importi di spesa corrente, ad eccezione della spesa per il personale e ferme restando le esclusioni di cui agli elenchi delle lettere b) e c) del presente comma. Tali compensazioni dovranno essere puntualmente evidenziate all'interno del piano di riequilibrio approvato".

3. Dopo il comma 9-bis dell'articolo 243-bis sono aggiunti i seguenti commi:

"10. Dalla data di approvazione del piano di riequilibrio da parte della competente sezione della Corte dei Conti e sino alla conclusione della sua durata non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive nei confronti dell'ente per i debiti censiti nel piano di riequilibrio pluriennale. Le procedure esecutive pendenti alla data di adesione alle procedure di cui al presente articolo, nelle quali sono scaduti i termini per l'opposizione giudiziale da parte dell'ente, o la stessa benché proposta è stata rigettata, sono dichiarate estinte d'ufficio dal giudice con inserimento nelle passività dell'importo dovuto a titolo di capitale, accessori e spese.

10-bis. I pignoramenti eventualmente eseguiti dopo l'adesione dell'ente alle procedure di cui al presente articolo non vincolano l'ente ed il tesoriere, i quali possono disporre delle somme per i fini dell'ente e le finalità di legge.

10-ter. Dalla data di adesione alla procedura di cui al presente articolo e fino alla sua conclusione i debiti insoluti a tale data e le somme dovute per anticipazioni di cassa già erogate non producono più interessi né sono soggetti a rivalutazione monetaria. Uguale disciplina si applica ai crediti nei confronti dell'ente iscritti nel piano di riequilibrio a decorrere dal momento della loro liquidità ed esigibilità."

4. All'articolo 243-bis è aggiunto, in fine, il seguente comma:

"9-ter. Per tutta la durata del piano di riequilibrio, trova applicazione quanto stabilito dall'articolo 265, comma 1, secondo periodo, del presente Decreto."

5. Gli enti locali che hanno proceduto alla revisione dei residui nel corso degli esercizi 2012, 2013 o 2014, antecedentemente al riaccertamento straordinario di cui all'articolo 3, comma 7 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, determinando un piano triennale

di copertura del disavanzo riscontrato, ai sensi dell'articolo 193 del citato decreto legislativo n. 267 del 2000, possono riformulare tale piano, entro il 31 marzo 2017, secondo le modalità e nell'arco temporale previsti dal decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 2 aprile 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 89 del 17 aprile 2015.

### **Motivazione**

*Gli enti che hanno avviato la procedura di riequilibrio finanziario si sono trovati a coprire la quota di disavanzo inserita nel piano di riequilibrio nel tempo massimo di dieci anni, mentre la quota di disavanzo generata da una procedura sostanzialmente analoga – il riaccertamento straordinario imposto dalla riforma contabile – è ripianabile in 30 anni. Il nuovo comma 714 recato dal comma 1 è pertanto finalizzato a rendere omogenee, con particolare riferimento all'arco temporale previsto per il ripiano (30 anni), la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis, comma 8, lett. e) del TUEL, e l'art. 3, comma 7 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. (Comma 1)*

**La proposta di cui al comma 2** interviene infine sull'articolo 243-bis, comma 9, lettere b) e c) del TUEL, con l'intento di rendere la disciplina del pre-dissesto più flessibile in tema di riduzione delle spese. L'attuale previsione normativa prevede infatti un taglio netto del 10%, da programmare nei primi tre anni di adesione alla procedura, delle prestazioni di servizio, intervento 03, della spesa corrente. Nel computo, devono essere incluse anche le spese con specifico finanziamento a carico del bilancio di altri enti. Poiché il taglio percentuale deve essere calcolato sull'intero importo della spesa rientrante nell'intervento 03 (precedente classificazione di bilancio), la previsione di un taglio del 10%, combinata all'impossibilità di comprimere spese legate a finanziamenti specifici, determina, di fatto, l'applicazione di un taglio superiore a quello previsto. Inoltre, la formulazione del taglio basata sul target di spesa, piuttosto che sulla mera riduzione lineare da misurare al termine del periodo di riferimento, garantisce l'obiettivo stabilito dalla legge contenendo, entro limiti più sostenibili in relazione all'attuale congiuntura economica, il sacrificio imposto alla collettività.

Analogamente, il termine di tre anni per il raggiungimento del target non appare congruo rispetto alla possibile durata massima del piano. L'estensione del periodo entro il quale il target di risparmio deve essere raggiunto appare più in linea con la previsione di durata massima del piano.

La sottrazione dalla base di calcolo di una serie di voci di spesa corrisponde altresì all'esigenza di rendere effettivamente evidente lo sforzo prodotto dal singolo ente in tema di risparmio di spesa: le voci di spesa in questione si configurano infatti o come somme integralmente finanziate, oppure come somme originate da fattori che non sono sotto il controllo dell'ente stesso. Più precisamente:

- l'esclusione del servizio di smaltimento rifiuti e del servizio acquedotto si spiega con il fatto che vi è un obbligo di copertura totale a carico della fiscalità locale, con l'applicazione di tariffe adeguate al raggiungimento di tale obiettivo e, quindi, con un effetto neutro rispetto al risanamento;
- l'esclusione delle spese finalizzate alla pubblica illuminazione si spiega con la valenza strategica di tale voce di spesa in termini di difesa dell'ordine pubblico delle aree urbane (spesso, succede che soprattutto nelle aree degradate gli organi preposti al rispetto dell'ordine pubblico richiedono un incremento del livello di illuminazione in determinate aree, producendo un incremento della spesa sostenuta dall'ente);

- l'esclusione delle spese relative a minori affidati dalla magistratura a strutture protette in casi di conclamata difficoltà delle famiglie di provenienza si spiega con la valenza strategica di tale voce di spesa in termini di protezione dell'infanzia e dell'alto valore sociale delle azioni, peraltro, imposte all'ente locale.

Per ciò che attiene al trasporto pubblico locale, l'esclusione deve invece essere messa in relazione con la consistente riduzione delle risorse che questo comparto ha dovuto subire negli ultimi anni, cosa che ha determinato disagi e riduzioni di tipo quali-quantitativo del livello dei servizi erogati, in un settore che, peraltro, assume valenza strategica in termini di difesa ambientale e volano di sviluppo economico delle aree urbane.

Inoltre, con la lettera c-bis) è introdotta la facoltà per l'ente aderente alla procedura pluriennale di riequilibrio di compensare, nel corso del quinquennio, le misure di rientro e contrazione della spesa corrente compensandone l'effetto totale pur non rispettando le specifiche prescrizioni. Si tratta di una scelta legata al fatto che ciascun ente, in attuazione di proprie scelte di carattere puramente gestionale, potrebbe avere necessità di allocare diversamente le somme in bilancio. La normativa attuale non prevede tale facoltà, determinando un evidente vulnus in termini di autonomia degli enti.

**La ratio della proposta di cui al comma 3** è che, analogamente a quanto previsto nel caso di dissesto, appare necessario tutelare la solvibilità dell'ente e la certezza delle risorse da destinare al riequilibrio finanziario. Tale previsione tutelerebbe anche gli interessi dei creditori che hanno eventualmente sottoscritto transazioni con l'ente pubblico, che diversamente potrebbero veder vanificata la loro attesa di una rapida risoluzione della controversia economica con l'ente locale a causa dell'aggressione al patrimonio o alle risorse liquide di cui questo possa disporre. A tal fine, si propone quindi di estendere anche alla procedura di riequilibrio il sistema di tutela per il patrimonio degli enti locali previsto nella disciplina del dissesto finanziario.

**La proposta normativa di cui al comma 4** mira ad equiparare il trattamento di enti in dissesto e in pre-dissesto ai fini dei trasferimenti erariali.

**La proposta di cui al comma 5** riguarda i casi di già avvenuta effettuazione della revisione straordinaria dei residui (per effetto di sentenze della Corte dei Conti o di altri eventi eccezionali), in un momento antecedente a quanto previsto dalla revisione straordinaria di cui al d.lgs. 118/2011. In tali casi l'emersione di un disavanzo non poteva essere riassorbita secondo le più favorevoli condizioni delle norme relative alla riforma contabile e doveva contenersi nell'arco triennale previsto dall'articolo 193 TUEL. Tale sostanziale disparità di trattamento viene sanata dalla norma proposta, che consente di riformulare il ripiano del disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui nell'ambito delle norme relative al passaggio alla nuova contabilità (DM 2 aprile 2015).

## **Transazioni su debiti erariali e previdenziali**

**Dopo l'articolo 65 è inserito il seguente:**

Articolo 65-bis

*Disposizioni in materia di rateizzazione dei pagamenti*

*per gli enti locali che hanno presentato il piano di riequilibrio finanziario*

1. All'articolo 243-bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, dopo il comma 7 inserire i seguenti:

"7-bis. Al fine di pianificare la rateizzazione dei pagamenti di cui al precedente comma, su proposta dell'Ente locale interessato, le agenzie fiscali possono concordare accordi transattivi riferiti ai crediti amministrati dalle agenzie stesse e ai relativi accessori che siano ricompresi nel piano di riequilibrio pluriennale dell'Ente. Le rateizzazioni dei pagamenti verso le agenzie fiscali possono avere una durata temporale massima di trenta anni. Nel caso in cui le rateizzazioni abbiano una durata superiore alla durata residua del piano di riequilibrio, l'ente locale rimodula o riformula il piano stesso che, in caso di già avvenuta approvazione, resta comunque esecutivo e viene sottoposto al controllo di cui al comma 6 dell'art. 243-quater.

7-ter. Le disposizioni di cui al comma precedente si applicano anche ai crediti previdenziali.

7- quater. Le disposizioni di cui ai commi 7-bis e 7-ter si applicano altresì ai debiti erariali e previdenziali delle aziende e delle società controllate dall'ente locale ai sensi dell'articolo 11-quater, commi da 1 a 3, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, inclusi nel piano di riequilibrio, a condizione che la quota di partecipazione non sia inferiore al 70% del capitale sociale."

### **Motivazione**

*L'art. 243-bis del D. Lgs n. 267/2000 prevede per gli Enti Locali la possibilità di ricorrere a una procedura di riequilibrio finanziario pluriennale. Tale istituto, introdotto nel TUEL dal DL n. 174/2012, mutua di fatto la figura delle "procedure concordatarie" già presenti nel campo civilistico per le imprese private le quali prevedono, ai sensi della legge fallimentare, la possibilità di realizzare transazioni anche con il fisco, con riduzioni del debito e rateizzazione dello stesso. La stessa facilitazione è stata introdotta al caso degli Enti dissestati, dall'art. 15-bis della DL n. 113/2016 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 160/2016. Sulla base di tali premesse, la proposta normativa mira ad introdurre la medesima possibilità anche per gli enti locali che hanno presentato il piano di riequilibrio pluriennale.*

*Al fine di rendere più sostenibile il percorso di riequilibrio finanziario e di evitare una pericolosa diffusione del default che, coinvolgendo anche i debiti fiscali e previdenziali delle aziende e delle società controllate, ridurrebbe esigibilità, liquidità e certezza dei crediti delle Agenzie e degli Istituti competenti, la norma propone che a tali Enti locali venga riconosciuta la possibilità di pianificare la rateizzazione dei pagamenti, attraverso l'attivazione di transazioni fiscali con l'erario, con gli enti previdenziali e con le società controllate per un periodo massimo di trenta anni.*

*In particolare, con riferimento alla rateizzazione dei debiti delle società controllate, si evidenzia che, in coerenza con il consolidamento dei bilanci delle società controllate nel bilancio degli Enti controllanti e con gli indirizzi per la redazione dei piani di riequilibrio che suggeriscono l'inclusione nei piani del debito delle società partecipate, appare necessario trattare in maniera consolidata anche l'esposizione erariale del "gruppo pubblico locale" inserita nelle previsioni dei piani di riequilibrio.*

*Le transazioni non hanno carattere di automatismo, essendo soggette all'assenso delle Agenzie fiscali ed Istituti previdenziali interessati. La norma contribuisce inoltre a dare certezza ai crediti erariali e previdenziali, sia per ciò che riguarda il quantum, che per la scansione temporale.*

## **RIFINANZIAMENTO FONDI POLITICHE DI INVESTIMENTO E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE**

Dopo l'articolo 65 è inserito il seguente:

### **Articolo 65-bis. Rifinanziamento fondi politiche di investimento**

1. All'articolo 1, comma 978 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, sostituire, ovunque ricorrano, le parole "per l'anno 2016" con le seguenti parole "per ciascuno degli anni 2016 e 2017".

#### **Motivazione**

*L'emendamento proposto al comma 1 si propone di rifinanziare, anche per l'anno 2017, il Fondo per l'attuazione del Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie in quanto il programma straordinario per la riqualificazione urbana ha suscitato grande interesse tra i Comuni che hanno presentato progetti di qualità che spingono a dare stabilità a questo tipo di finanziamento.*

### **Art. 77**

#### **Piano strategico nazionale della mobilità sostenibile**

*All'articolo 77, comma 1, dopo le parole "è incrementato di 200 milioni di euro per" sostituire le parole "l'anno 2019" con "gli anni rispettivamente 2017 e 2018". Al capoverso successivo sostituire la parola "2020" con "2019".*

#### **Motivazione**

*La dotazione del fondo per l'acquisto di automezzi destinati al TPL prevede ad oggi un vuoto di finanziamento per gli anni 2017 e 2018. La copertura del triennio, secondo le due modifiche normative proposte, è quanto mai cogente e necessaria per gli enti locali alla luce della Direttiva 94 del 2014, in recepimento in queste settimane, soprattutto alla luce dell'obbligo introdotto per le pubbliche amministrazioni e soggetti correlati di acquisire, al momento della sostituzione delle autovetture autobus e mezzi di servizio/collettivi, almeno il 25% di veicoli alimentati con combustibili alternativi.*

Aggiungere il seguente articolo:

### **Finanziamento diretto del Trasporto Pubblico Locale alle Città Metropolitane**

*“All’ articolo 16-bis del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, dopo il comma 1 sono inseriti i seguenti commi:*

*“1-bis. A partire dal 1° gennaio 2017 una quota del fondo di cui al comma 1 è assegnata, ai sensi dei commi seguenti, alle Città Metropolitane di cui alla Legge 56/2014, con criteri che tengano conto anche della quota di domanda di mobilità riferita ai non residenti e non domiciliati (city users) e dell’offerta di servizi di Trasporto Pubblico Locale su impianti fissi. Fermo restando la quota complessiva di riparto, la quota assegnata alle Città Metropolitane è riportata nei decreti di riparto del fondo di cui al comma 1.*

*Entro il 15 gennaio di ciascun anno, le Regioni interessate comunicano al Ministero dell’Economia e delle Finanze ed al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti le risorse complessivamente assegnate a ciascuna Città Metropolitana. Il complesso delle risorse per il TPL nei Comuni sede di Città Metropolitane, relativamente agli impianti fissi, non può subire riduzioni annuali.*

*1-ter. Al fine di avere certezza sull’entità delle risorse pubbliche destinate annualmente ai servizi di trasporto pubblico locale ed ai servizi regionali ferroviari, entro il 30 giugno di ciascun anno, ciascuna Regione a statuto ordinario comunica alla Conferenza Unificata le risorse del bilancio regionale destinate, l’anno precedente, alla copertura della spesa dei servizi medesimi, nonché quelle destinate all’anno in corso, identificando le cause delle eventuali modifiche rispetto ai valori dell’anno precedente, e gli andamenti individuabili per il biennio successivo.”*

### **Motivazione**

L’assegnazione diretta delle risorse per il TPL alle Città Metropolitane, trova una sua giustificazione nella necessità di garantire risorse adeguate e certe alle aree metropolitane, quali ambiti territoriali per il settore del Trasporto Pubblico Locale. Ciò vista l’urgenza di una pianificazione per dare risposte alla congestione del traffico, problemi di qualità dell’aria ed inefficienza degli spostamenti in ambito urbano, ciò anche alla luce dell’obbligo della città con più di 100.000 abitanti di dotarsi di un Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) e potere programmare quindi interventi di mobilità urbana complementare e integrata al trasporto pubblico locale. Fermo restando le risorse complessive, tale quota dovrà essere calcolata tenendo conto degli effettivi fabbisogni del comparto in ogni area metropolitana e considerando gli impianti fissi, ove presenti, la cui copertura dei costi va comunque garantita nel tempo.

E’ necessario che i criteri di individuazione della quota del fondo da destinare alle Città Metropolitane, possano sostenere un’offerta efficiente, ovvero in grado di garantire un opportuno livello di accessibilità delle aree urbane e periurbane con servizi affidabili e di qualità, tali da attrarre nuova domanda e, per questa via, avviare una fase di rilancio dell’intero settore.

## Sostenibilità ambientale ed energetica

Aggiungere il seguente articolo:

### **(Assegnazione diretta alle amministrazioni comunali dei fondi derivanti dal mercato delle quote CO2 – Emission Trading System)**

*“All’articolo 19 (Messa all’asta delle quote) del decreto legislativo 13 marzo 2013, n. 30, recante attuazione della direttiva 2009/29/CE che modifica la direttiva 2003/87/CE al fine di perfezionare ed estendere il sistema comunitario per lo scambio di quote di emissione di gas a effetto serra, modificato e corretto dal decreto legislativo 2 luglio 2015, n. 111, dopo il comma 6 sono inseriti i seguenti commi:*

*“6-bis. Al fine di favorire la sostenibilità urbana e la riduzione delle emissioni di carbonio, è istituito presso il Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare un Fondo per gli investimenti destinato alla realizzazione di interventi da parte delle amministrazioni comunali, in coerenza con le attività di cui al comma 6. Fatto salvo quanto previsto dai commi 5 e 6, a partire dal 31 maggio 2017, il Fondo è alimentato da almeno il 40 per cento dei proventi derivanti dalle singole aste”.*

*“6-ter. Le modalità di funzionamento e di erogazione del Fondo sono definiti con decreto del Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto il Ministero dello sviluppo economico e dell’economia e delle finanze, di cui al precedente comma 3, previa intesa da acquisire in Conferenza Unificata.”*

### **Motivazione**

L’Anci da tempo supporta i Comuni nell’affrontare da un punto di vista organico il tema della sostenibilità ambientale ed energetica, che nei territori ha delle ricadute pesanti sia da un punto di vista finanziario sia per gli impatti dovuti ai cambiamenti climatici e sostiene la necessità di costruire insieme alle amministrazioni centrali e regionali dei piani attuativi tarati sulla base della conoscenza dei beneficiari dell’intervento, del territorio, dei fabbisogni e dello stato dell’arte delle iniziative che ne sono espressione. Sulla sostenibilità, nonostante il tema dell’adattamento ai cambiamenti climatici stia cominciando a radicarsi, lo strumento di pianificazione più ampio e integrato oltre che omogeneo rimane il PAES, che ad oggi interessa 3.163 Comuni italiani (comprese molte Unioni). Anci chiede di destinare una quota parte dei fondi ETS –derivanti dal sistema comunitario di scambio delle quote di emissione di gas a effetto serra “Emission Trading” – a interventi realizzati dai Comuni per incrementare la sostenibilità urbana e ridurre la quota di CO2, tramite l’istituzione di un apposito Fondo di investimenti che ne finanzi quota parte dell’attuazione.

A istituire il sistema delle aste “Emission Trading” è la Direttiva 2003/87/CE e successive modificazioni (Direttiva ETS) e traspone in Europa, per gli impianti industriali, per il settore della produzione di energia elettrica e termica e per gli operatori aerei, il meccanismo di “cap&trade” introdotto a livello internazionale dal Protocollo di Kyoto. Il recepimento a livello nazionale è arrivato con il Decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 216 “Attuazione delle direttive 2003/87 e 2004/101/CE in materia di scambio di quote di emissioni dei gas a effetto serra nella Comunità, con riferimento ai meccanismi di progetto del Protocollo di Kyoto”, modificato dal successivo decreto legislativo 13 marzo 2013, n. 30, “recante attuazione della direttiva 2009/29/CE che modifica la direttiva 2003/87/CE al fine di perfezionare ed estendere il sistema comunitario per lo scambio di quote di emissione di gas a effetto serra” e corretto in parte dal decreto legislativo 2 luglio 2015, n. 111. Il decreto legislativo 30/2013 all’art. 6 enuncia quali sono le attività a cui destinare i fondi. In coerenza con tali attività, e per rafforzare meccanismi finanziari che rischiano di



avere efficacia diversa sul territorio in relazione alla sinergia attivata dalle Regioni sui fondi 2014-2020 (Conto Termico 2.0), il paniere degli interventi attuati dai Comuni potrà quindi interessare, a titolo esemplificativo e promuovendo la massima integrazione possibile, una tipologia di attività sintetizzabili in tal modo:

- efficientamento dell'illuminazione pubblica;
- produzione di energia da fonti alternative, risorse proprie del territorio, e con finalità prevalentemente termiche (piccoli impianti diffusi alimentati da stralci da potatura o boschivi)
- utilizzo – anche in gestione associata per i comuni di piccole dimensioni – di mezzi sostenibili per la mobilità all'interno del comune e, o tra comuni limitrofi, e/o per il collegamento a nodi di rete e punti di scambio servizi a livello nazionale;
- incentivazione della sostituzione del parco automobilistico privato verso veicoli a basse emissioni a zero emissioni, sostenendo filiere locali in ottica di recupero risorse come quelle agricole o di manutenzione del verde urbano (ad esempio biometano) fino all'elettrico;
- sostituzione dei veicoli pubblici o ad utilizzo collettivo (autobus o navette di servizio, taxi, car sharing, mezzi per la raccolta differenziata, mezzi pulistrada, ecc.) con veicoli a combustibili alternativi, sostenendo filiere locali in ottica di recupero risorse come quelle agricole o di manutenzione del verde urbano.



## **Amianto (criteri assegnazione spazi finanziari)**

### **Art. 65**

#### **Regole di finanza pubblica per il rilancio degli investimenti**

##### **All'art. 65, comma 30, dopo la lettera c), inserire:**

"d) interventi di bonifica dalla presenza di amianto, finanziati con avanzo di amministrazione, per i quali gli enti dispongono del progetto esecutivo redatto e validato in conformità alla vigente normativa, completo del cronoprogramma della spesa."

*Conseguentemente, al comma 31, le parole "Ferme restando la priorità di cui alle lettere a), b) e c)" sono sostituite dalle seguenti: "Ferme restando la priorità di cui alle lettere a), b), c) e d)".*

#### **Motivazioni**

*La proposta normativa individua come ulteriore priorità nell'assegnazione degli spazi finanziari anche gli interventi di bonifica da amianto in capo agli enti locali.*

*Riprendendo una delle priorità individuate dalla legge di stabilità 2015, la proposta, anche sulla base delle numerose richieste non soddisfatte in quell'occasione, estende agli interventi di bonifica dell'amianto i criteri di priorità per l'assegnazione di spazi, purché finanziati con avanzo di amministrazione e gli enti dispongano del progetto esecutivo, completo del cronoprogramma della spesa.*



## **Programma straordinario periferie**

### **Aggiungere il seguente articolo**

#### **Programmazione pluriennale del Programma periferie**

1. Con riferimento ai progetti di cui al comma 974 dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, riguardanti il Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia, selezionati ai sensi dell'articolo 3 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 25 maggio 2016, gli enti locali interessati sono autorizzati a considerare nella redazione del bilancio di previsione 2017-2019, ai fini della programmazione pluriennale degli interventi, il finanziamento dell'intero importo richiesto, anche oltre il limite di capienza attualmente previsto e richiamato dall'articolo 4, comma 1, del predetto decreto.

#### **Motivazioni**

*La norma proposta permette di dare seguito, dal punto di vista della programmazione pluriennale degli interventi, alla prospettiva di integrale finanziamento dei progetti oggetto di selezione a seguito del "Bando periferie" (co. 974 della Legge di stabilità 2016).*

*L'annuncio del finanziamento dell'intera somma richiesta nell'ambito dei progetti che saranno selezionati a seguito della procedura in corso presso la Presidenza del Consiglio, necessita infatti di un più preciso riferimento normativo, sulla cui base i servizi tecnici e finanziari degli enti locali coinvolti possano procedere all'inquadramento finanziario degli interventi previsti su base pluriennale.*

## **PERSONALE**

### **Articolo ... (Disciplina del turn-over nei comuni)**

1. All'articolo 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015 n. 208:

- al primo periodo le parole "25 per cento" sono sostituite dalle seguenti: "50 per cento";
- al secondo periodo le parole "la percentuale stabilita al periodo precedente è innalzata al 75 per cento nei comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti" sono sostituite dalle seguenti: "per i comuni la percentuale stabilita al periodo precedente è innalzata al 100 per cento";
- dopo il secondo periodo è aggiunto il seguente "Le limitazioni disciplinate dall'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 20 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, non si applicano nei comuni individuati nel precedente periodo".

- è aggiunto infine il seguente periodo: "Resta fermo quanto previsto all'articolo 3, comma 5, quinto periodo del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, e successive *modificazioni*".
- 2) All'articolo 263, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2001, n. 267, dopo le parole "con decreto a cadenza triennale Il Ministro dell'Interno", sono inserite le seguenti "previo accordo in Conferenza Stato-Città ed autonomie locali,".

### **Motivazione**

*La disciplina delle assunzioni negli Enti locali è sottoposta ormai da un decennio ad un regime vincolistico motivato da esigenze di finanza pubblica, che ha determinato una fortissima contrazione del personale in servizio (riduzione di oltre 60.000 unità nel comparto dal 2007 al 2014 – dati Conto annuale 2014).*

*Tale dinamica si è ulteriormente aggravata negli ultimi due anni, a causa delle previsioni della legge di stabilità 2015, che hanno imposto ai Comuni un sostanziale blocco delle assunzioni finalizzato alla ricollocazione del personale delle Province e delle Città metropolitane, e della legge di stabilità 2016, che ha drasticamente ridotto le percentuali di turn-over per i Comuni, abbattendole nel triennio 2015-2018 al 25% della spesa del personale cessato nell'anno precedente.*

*Con il decreto legge Enti locali del 2016 si è avuta una parziale estensione della capacità assunzionale per i comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti che abbiano un numero di dipendenti inferiore a quello ritenuto sostenibile per i comuni dissestati, sulla base del Decreto del Ministero dell'Interno di individuazione dei rapporti medi dipendenti popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto.*

*Con la presente norma si intende consentire un ulteriore ampliamento delle percentuali di turn-over anche per i Comuni di maggiori dimensioni, a condizione che gli stessi abbiano un numero di dipendenti inferiore al valore definito con il preletto Decreto ministeriale. Per gli stessi Comuni appare del tutto ragionevole prevedere, fintanto che permanga la condizione di virtuosità e di sotto-organico, il superamento alle limitazioni finanziarie sul lavoro flessibile, tenendo conto che la spesa è destinata comunque a rimanere sotto controllo, restando ferma la disciplina precettiva del contenimento complessivo della spesa di personale, sanzionata con il divieto di procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo.*

*La norma non comporta oneri aggiuntivi in quanto rimangono ferme le vigenti misure che impongono limitazioni alle spese di personale negli Enti Locali, oltre, a quelle che impongono un saldo di competenza non negativo tra entrate e spese finali, anch'esso sanzionato con i divieti assunzionali.*

### **Articolo ... (Fondi per il trattamento economico accessorio)**

All'articolo 1, comma 226, della legge 30 dicembre 2015 n. 208, sono aggiunti infine i seguenti periodi: «Ai medesimi fini, le regioni e gli enti locali possono destinare a recupero i risparmi di spesa previsti in piani, programmi e documenti di programmazione economico finanziaria e gestionale dell'ente, certificati da competenti organi di controllo, nei cinque anni precedenti la formalizzazione dei piani di recupero. Possono altresì destinare a recupero i risparmi di spesa effettivamente determinatisi derivanti dall'applicazione dell'articolo 43 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, per la parte destinabile all'incremento dei fondi e non impiegata. Possono infine destinare

integralmente alle finalità compensative di cui al presente comma i risparmi derivanti dall'attuazione dell'articolo 16, commi 4 e 5, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, nonché, per gli anni 2017, 2018 e 2019, i risparmi di spesa derivanti dalla scelta di non utilizzare, anche in parte, le risorse disponibili per le assunzioni a tempo indeterminato. Gli enti, le cui quote annuali di recupero, come determinate ai sensi dell'art. 1, comma 1, del decreto legge 6 marzo 2014, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 maggio 2014, n. 68, siano superiori al 10% del fondo costituito nel rispetto dei vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa, possono estendere la durata del piano di recupero fino ad un massimo di 20 annualità”.

### **Motivazione**

*Il DL 16/2014 prescrive, in caso di illegittima costituzione od utilizzo dei fondi per il salario accessorio del personale, il recupero degli importi indebitamente erogati sui fondi futuri. La norma consente di compensare gli importi da recuperare con le economie generate da processi di razionalizzazione e riqualificazione della spesa. Molti enti sono oggi impegnati in pesantissimi piani di recupero che impattano drasticamente sulle risorse destinate alla produttività del personale, rischiando di compromettere le politiche di sviluppo delle risorse umane e la regolare prosecuzione nell'erogazione dei servizi. Peraltro gli errori più ricorrenti nella costituzione dei fondi storici “(...) derivano principalmente dalla particolare complessità e stratificazione della disciplina legislativa di riferimento e di quella contrattuale (...)”, come testualmente evidenziato dalla circolare interministeriale n. 60 del 12.5.2014. La norma proposta è allora funzionale a consentire agli enti impegnati nell'attuazione di piani di recupero ai sensi dell'art. 4 comma 1 del DL 16/2014, l'utilizzo di nuove e più ampie possibilità di compensazione degli importi da recuperare. In particolare si rende possibile valorizzare le economie di spesa già programmate e realizzate dalle amministrazioni nei cinque anni precedenti. La normativa vigente, infatti, penalizza gli enti più virtuosi, che abbiano concluso significativi processi di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, ancorché non formalizzati in piani di razionalizzazione, i cui benefici non possono essere portati in compensazione con le somme da recuperare. Ai fini del recupero inoltre è consentito agli enti di utilizzare i risparmi di spesa derivanti dalle sponsorizzazioni: le vigenti disposizioni dei contratti collettivi nazionali per il comparto Regioni e Autonomie locali consentono infatti di destinare una quota parte dei proventi derivanti da accordi di sponsorizzazione alla alimentazione dei fondi per il salario accessorio. Possono infine essere destinati a recupero il 100% dei risparmi derivanti da nuovi piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa e i risparmi generati dalla temporanea rinuncia volontaria alle facoltà assunzionali. Infine, a garanzia della continuità dei servizi, si prevede la possibilità di una diluizione temporale, fino a un massimo di 20 anni delle quote annuali dei recuperi, qualora le stesse siano superiori al 10% del valore del fondo costituito nel rispetto dei vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa.*

### **Articolo ... (Personale impiegato nei progetti SPRAR)**

1. Nei limiti delle risorse destinate agli enti locali, le spese per il personale impiegato o appositamente assunto nell'ambito dei progetti finanziati con il Fondo Nazionale Politiche e Servizi per l'Asilo di cui all'articolo 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, non si

computano al fine del rispetto delle limitazioni alla spesa e alle assunzioni di personale negli enti locali stabilite dalle disposizioni vigenti. Nei Comuni interessati dall'applicazione del precedente periodo, le spese per il personale assunto con contratto di lavoro flessibile nel settore dei servizi sociali sono escluse dalle limitazioni previste dall'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 20 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni.

### **Motivazione**

*Il continuo aumento dei flussi migratori in Italia ha richiesto e sta richiedendo ai territori del nostro Paese uno sforzo straordinario. Lo SPRAR, Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, è costituito dalla rete degli enti locali che, per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata accedono al Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo. A livello territoriale gli enti locali, con il prezioso supporto delle realtà del terzo settore, garantiscono interventi di "accoglienza integrata" che superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico.*

*Lo SPRAR è, in estrema sintesi, un sistema pubblico, finanziato con risorse pubbliche, costituito da Comuni che accedono volontariamente alla rete. Rappresenta, ad oggi, circa un quarto del sistema complessivo dell'accoglienza del nostro Paese. Lo SPRAR garantisce un sistema di governance e di leale collaborazione tra enti pubblici e del terzo settore sui territori, oltre che dare garanzie certe sugli standard di accoglienza e sull'utilizzo efficiente delle risorse pubbliche.*

*Come prevede l'Intesa del 10 luglio 2014, i cui contenuti sono stati pienamente recepiti dal decreto legislativo 142/2015, lo SPRAR deve diventare il perno centrale del sistema di accoglienza italiano di secondo livello, sia per gli adulti sia per tutti i minori stranieri non accompagnati e pertanto le eventuali soluzioni attivate in via d'urgenza devono avere un ruolo residuale e comunque tendere ai requisiti del modello SPRAR. I Comuni che scelgono di aderire allo SPRAR vanno incontro a una maggiore complessità organizzativa (che incide in particolare nei settori dei servizi sociali, dell'anagrafe, della polizia municipale, oltre che negli uffici amministrativi), con un impatto che collide nettamente con le limitazioni imposte dalla legge alla spesa di personale nei Comuni. Sotto tale profilo occorre peraltro evidenziare come la copertura di tali spese di personale può essere individuata / è individuata negli stanziamenti del Fondo Nazionale Politiche e Servizi per l'Asilo di cui all'art.32 della Legge n. 189/2002. Con l'emendamento proposto si intende chiarire che il personale impiegato e rendicontato nell'ambito dei progetti SPRAR, non contribuisce alla determinazione dei tetti alla spesa di personale nei comuni, in quanto finanziato con risorse a carico del Fondo Nazionale Politiche e Servizi per l'Asilo. Si prevede inoltre l'esclusione del personale impiegato con contratti di lavoro flessibile nel settore dei servizi sociali dalle specifiche limitazioni di spesa imposte dalla legge.*

### **Articolo ... (Dirigenza delle Regioni e degli Enti locali)**

1. All'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, dopo il comma 219 è inserito il seguente: "219-bis. La concreta indisponibilità dei posti di dirigenza delle regioni e degli enti locali, vacanti al 15 ottobre 2015, è connessa al percorso ricognitivo delle rispettive

dotazioni organiche ai sensi del comma 221. Tale ricognizione è effettuata tenendo conto dei dirigenti in servizio senza incarico o con incarico di studio e del personale dirigenziale in posizione di comando, distacco, fuori ruolo o aspettativa. Non rientrano tra i posti indisponibili quelli per i quali si sia programmata la copertura con atto antecedente al 15 ottobre 2015. E' comunque possibile prevedere la copertura di posizioni dirigenziali specificamente previste dalla legge o connesse allo svolgimento di funzioni fondamentali dei Comuni come individuate dall'articolo 14, comma 17, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge 30 luglio 2010, n. 122, o di servizi essenziali."

### **Motivazione**

*La legge di stabilità per l'anno 2016 ha introdotto alcune misure innovative della disciplina in materia di dirigenza degli enti locali e, in generale, delle pubbliche amministrazioni. In particolare, al comma 219 ha previsto che le posizioni dirigenziali vacanti nelle amministrazioni pubbliche al 15 ottobre 2015 sono rese indisponibili, nelle more dell'adozione dei decreti attuativi di cui agli articoli 8, 11 e 17 della legge n. 124/2015 e dell'attuazione dei commi 422, 423, 424 e 425 dell'articolo 1 della legge n. 190/2014.*

*A garanzia di continuità dei servizi, l'ANCI ha ottenuto una deliberazione della Conferenza Unificata volta a chiarire l'esatta portata del combinato disposto del comma 219 della legge di stabilità con il successivo comma 221, che prevede che le regioni e gli enti locali provvedono alla ricognizione delle proprie dotazioni organiche dirigenziali secondo i rispettivi ordinamenti, nonché al riordino delle competenze degli uffici dirigenziali, eliminando eventuali duplicazioni.*

*Con il presente emendamento si intende dare copertura normativa a quanto deliberato dalla Conferenza unificata, tenendo conto che alcuni pareri di Sezioni regionali della Corte dei Conti (Puglia, n. 73/2016, Lazio, n. 87/2016, Lombardia, n. 209/2016) hanno espresso orientamenti particolarmente restrittivi e contrastanti con il provvedimento della Conferenza Unificata. Si rende quindi necessario un intervento normativo chiarificatore.*



### **Articolo ... (Personale delle Unioni di Comuni)**

1. All'articolo 1, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, dopo il comma 557-quater è inserito il seguente: "557-quinquies. Le unioni di comuni e i comuni che ne fanno parte, possono avvalersi della facoltà di conteggiare la spesa di personale in modo unitario. In tale caso gli adempimenti relativi al controllo della spesa sono effettuati unitariamente attraverso l'unione". All'articolo 32, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il terzo periodo è sostituito dal seguente: "I comuni possono cedere, anche parzialmente, le proprie capacità assunzionali all'unione di comuni di cui fanno parte". Il comma 31-quinquies dell'articolo 14 del decreto legge n. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, è abrogato.
2. Al fine di consentire un utilizzo più razionale ed una maggiore flessibilità nella gestione delle risorse umane da parte degli Enti Locali coinvolti in processi associativi, le disposizioni di cui all'articolo 30, comma 1, secondo periodo, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 non si applicano al passaggio di personale tra l'Unione ed i

Comuni ad essa aderenti, nonché tra i Comuni medesimi, anche quando il passaggio avviene in assenza di contestuale trasferimento di funzioni o servizi.

### **Motivazione**

*La norma è finalizzata ad incentivare il ricorso alle gestioni associate di servizi e funzioni da parte dei Comuni, attraverso lo strumento dell'Unione di Comuni anche ai fini dell'attuazione delle specifiche disposizioni in materia di gestione associata in forma obbligatoria delle c.d. funzioni fondamentali. Si ritiene in particolare opportuno fornire uno strumento di flessibilità nella determinazione dei tetti di spesa e delle capacità assunzionali tra gli Enti coinvolti nel processo associativo, e di semplificazione procedurale negli adempimenti relativi al controllo della spesa del personale tra gli Enti associati.*

*Si propone inoltre di chiarire che nel caso di passaggio di personale tra l'Unione e i Comuni ad essa aderenti nonché tra i Comuni medesimi la mobilità su base volontaria può essere effettuata in modo diretto e senza avviso pubblico e successiva selezione, eliminando così un ostacolo procedimentale alla razionalizzazione e all'integrazione dei servizi e delle funzioni. L'emendamento non comporta oneri aggiuntivi in quanto restano ferme le disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale nonché gli obiettivi generali di contenimento dei saldi di finanza pubblica.*

### **Articolo .... (Personale Città Metropolitane)**

1. Dall'anno 2017 ripristinare le normali facoltà assunzionali, con possibilità di ricorso alla assunzione di nuovo personale a tempo indeterminato anche mediante procedure di mobilità in entrata, per far fronte alle carenze di organico : per coprire i posti vacanti delle figure infungibili;
2. eliminazione delle sanzioni in materia di personale per lo sfioramento del patto di stabilità 2015, al fine di:
  - a. garantire il servizio di protezione civile, anche mediante ulteriore proroga di assunzioni a tempo determinato in scadenza entro il 31 dicembre 2016 e con durata eccedente il termine massimo di tre anni previsto dalla legge ordinaria, anche nelle modalità della programmazione assunzionale triennale;
  - b. garantire il funzionamento dei Centri per l'Impiego anche mediante ulteriore proroga di assunzioni a tempo determinato in scadenza entro il 31 dicembre 2016 e con durata eccedente il termine massimo di tre anni previsto dalla legge ordinaria, con copertura integrale della spesa da parte dello Stato e delle Regioni, in attesa del riordino dell'esercizio della funzione;
  - c. consentire la costituzione del fondo per il salario accessorio in deroga alla disposizione contenuta nel comma 236 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) (tetto annualità 2015 e riduzione proporzionale alla riduzione del numero dei dipendenti) per gli enti che, non avendo rispettato il patto di stabilità nell'anno 2015, hanno perso la possibilità di attribuire al fondo 2015 la parte quota variabile, ancorché già finanziata.



## **SCUOLA**

### **Aggiungere il seguente articolo:**

#### **Fondo per l'attuazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni**

1. Ai fini dell'attuazione della delega di cui alla legge 13 luglio 2015, n. 107, "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti", art. 1, comma 181, lettera e) "istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni" è stanziata, a partire dall'anno 2017, la somma di euro 500.000.000,00.

#### **Motivazione**

*In previsione dell'istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni, è fondamentale che lo Stato garantisca un cofinanziamento alle spese complessive del sistema con trasferimenti diretti ai Comuni o attraverso la gestione diretta di una quota delle scuole d'infanzia.*

### **Aggiungere il seguente articolo:**

#### **Mensa personale scolastico statale**

1. A partire dall'anno scolastico 2016-17, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e ricerca provvede ad integrare, per un importo almeno pari a quello attualmente erogato, il contributo per il rimborso riconosciuto agli enti locali per le spese da questi sostenute in relazione al servizio di mensa per il personale scolastico dipendente dallo Stato, di cui all'articolo 3 della legge 14 gennaio 1999, n. 4."

#### **Motivazione**

*Il comma si riferisce al rimborso per i pasti degli insegnanti e del personale ATA nelle mense comunali, cioè per personale dipendente da altra amministrazione. 62 milioni di euro la cifra attualmente disponibile per i rimborsi ai Comuni per il costo dei pasti del personale scolastico statale, spesso ricevuti anche con notevoli ritardi. Meno di 2,80 euro il rimborso riconosciuto ai Comuni per ciascun pasto del personale statale a fronte di un importo tra i 5 e i 6 euro speso dai Comuni. Una spesa complessiva annuale che ammonta a circa 145 milioni di euro: di questi il 60% è sostenuto con risorse proprie dei Comuni.*

*La sentenza del 2009 del Tar Lombardia, Brescia, sez. II, ha confermato la tesi sostenuta dai Comuni, precisando che il costo di ogni attività formativa, quindi anche l'assistenza alla refezione, deve essere posta a carico dello Stato quale datore di lavoro, gravando sull'ente locale la sola gestione dei servizi di assistenza scolastica.*

*Si fa presente che il Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca, nell'incontro di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali del 28 luglio scorso, ha consegnato un documento nel quale viene accolta la richiesta avanzata dall'ANCI di un incremento delle risorse. Lo stesso Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca si è reso disponibile ad*

avviare il relativo iter in collaborazione con il MEF al fine di reperire le necessarie risorse finanziarie anche in vista della prossima Legge di Stabilità.

Trattandosi pertanto a tutti gli effetti di personale dipendente dal Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca è opportuno che tali spese siano sostenute per l'intero ammontare a livello centrale mentre le risorse dei Comuni siano destinate per servizi per i propri cittadini.

**Aggiungere il seguente articolo:**

**Fondo TARSU-Scuole**

1. A decorrere dell'anno 2017, è incrementata di Euro 4.570.000, la somma concordata in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali nel 2001, quale importo forfetario complessivo per lo svolgimento, nei confronti delle istituzioni scolastiche statali, del servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, secondo quanto stabilito dall'art. 33bis della legge n.31/2008".

**Motivazione**

A partire dal 2009, a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 442 del 17 dicembre 2008, sono rientrati tra i destinatari delle risorse anche i Comuni della Sicilia, che hanno influito per un importo pari a 4.570.025,58 euro comportando una conseguente diminuzione complessiva dei trasferimenti per tutti gli altri Comuni. L'importo forfetario complessivo, attualmente versato ai Comuni, per lo svolgimento, nei confronti delle istituzioni scolastiche statali, del servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, ammonta a 38,734 milioni di euro, cifra concordata in sede di Conferenza Stato- Città ed autonomie locali nel 2001.

Inoltre a seguito dell'Accordo di Conferenza Stato-città e autonomie locali del 2008, ai fini del riparto annuo della Tarsu viene riconosciuta una percentuale aggiuntiva ai comuni che rientrano nelle percentuali di raccolta differenziata previste nella normativa di riferimento. Neanche per questa finalità sono state previste risorse aggiuntive, infatti l'importo destinato ai Comuni che rispettano le percentuali di raccolta differenziata provengono sempre dai 38,734 milioni di euro!!

Si chiede pertanto che a partire dal 2017 sia incrementato ed adeguato l'ammontare complessivo dell'importo da corrispondere a tutti i Comuni.

**Aggiungere il seguente articolo:**

**Libri di testo scuole primarie**

1. A partire dal 2017, è stanziata la somma di 70 milioni di euro destinata ai Comuni per il rimborso dei libri di testo, erogati gratuitamente, per tutti gli alunni della scuola primaria, secondo quanto previsto dagli artt.42 e 45 del D.P.R. 616/77. Resta confermato il finanziamento pari 103 milioni di euro, appostati sul capitolo 1574 del Ministero dell'interno, per la gratuità, totale o parziale, dei libri di testo in favore degli alunni che adempiono l'obbligo scolastico in possesso dei requisiti richiesti, in riferimento all'art. 27 della legge 448/98.

**Motivazione**

*I Comuni continuano a sostenere gran parte del costo dei libri di testo delle scuole elementari di tutti gli alunni, circa 2.800.000, sia delle scuole statali che private, a prescindere dal reddito, a seguito del trasferimento della funzione relativa all'assistenza scolastica, secondo quanto previsto dagli art.42 e 45 del D.P.R. 616/77. A ciò vanno aggiunti gli aumenti annuali e la percentuale di inflazione, cui non corrisponde nessun aumento dei trasferimenti relativi per tale spesa che sono fermi all'importo consolidato nel 1986.*

*Nell'anno scolastico 2015-16 il prezzo oltre ad essere incrementato del tasso d'inflazione ha subito un aumento pari al 10% rispetto al prezzo dello scorso anno passando dai 152,24 euro dell'a.s. 2014-15 ai 167,46 euro per l'anno in corso. Ciò a seguito della pronuncia del Consiglio di Stato che, a seguito del ricorso presentato dall'AIE e da alcune Case editrici, ha condannato il ministero dell'Istruzione e quello dell'economia al pagamento della maggiori somme risultanti e all'adeguamento dei prezzi dei libri di testo ai maggiori costi della produzione libraria. Un adeguamento che è sostenuto esclusivamente da risorse proprie dei Comuni.*

*Per l'anno scolastico 2016-2017 l'aumento è stato quello corrispondente al tasso programmato d'inflazione pari al 1%.*

*Considerando i circa 2.800.000 alunni delle scuole primarie, comprese le scuole private, si arriva ad un costo complessivo annuale pari a circa 93 milioni di euro sostenuto interamente dai Comuni.*

**Aggiungere il seguente articolo:**

**Istituti superiori di studi musicali**

Nell'anno 2017 è autorizzata la spesa di euro 5 milioni per le finalità di cui all'articolo 19, comma 4, del decreto-legge 12 settembre 2013, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2013, n. 128.

**Motivazione**

*In attesa dell'avvio del percorso di statizzazione degli istituti superiori di studi musicali e tenuto conto dei tempi previsti nel ddl AS322 sarebbe opportuno prevedere anche per il 2017*

uno stanziamento di almeno 10 milioni di euro a sostegno degli enti locali per assicurare il regolare avvio e svolgimento delle attività.

Diversamente gli enti locali sedi di tali istituti, si troverebbero in grave difficoltà dovendo trovare, ancora per un anno, risorse nei propri bilanci, possibilità che molte amministrazioni hanno già affermato di non poter sostenere senza il contributo statale, con reale possibilità della chiusura di alcuni istituti.

Vanificando in questo modo l'investimento di risorse fatto in questi ultimi anni dal Governo, molto apprezzato dagli enti locali, e determinando un grave impoverimento per la riforma stessa, cui verrebbero a mancare istituti storici di riconosciuta valenza a livello nazionale ed internazionale, come testimoniato dai successi professionali e artistici di molti allievi.

Si tratta delle risorse previste per il 2014 nel D.L. 12 settembre 2013, n. 104 convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2013, n. 128 e confermate negli anni successivi con diversi provvedimenti che hanno previsto un totale di 7,9 milioni di euro nel 2015 e di 10 milioni di euro per il 2016.



## **GESTIONI ASSOCIATE - PICCOLI COMUNI**

### ***Dopo l'articolo 65 è inserito il seguente:***

#### *Articolo 65-bis Gestioni associate - Piccoli Comuni*

1. I termini di cui all'art. 14, comma 31-ter, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e s.m.i., sono sospesi”.

### **Motivazione**

*La previsione normativa sull'obbligatorietà dei processi associativi per le funzioni fondamentali dei piccoli Comuni, con vincoli spesso inattuabili e di varia natura, necessita di una revisione sia per le oggettive difficoltà nel realizzare processi di gestione associata efficienti con i vincoli attuali, sia in relazione al complessivo riordino delle Province come previsto dalla legge 56/2014, nonché tenendo conto delle normative regionali che sono state emanate nel frattempo in maniera non sempre organica e in alcuni casi non ancora intervenute.*

*Per una reale ed efficace costruzione di tali processi associativi che l'ANCI sostiene da sempre, occorre innanzitutto un quadro normativo più incentivante, premiale e semplificato, sia a livello statale che regionale, prendendo atto delle forti criticità che tuttora esistono e che non hanno prodotto i risultati auspicati dal legislatore, pur registrandosi un forte impegno in tal senso da parte delle Amministrazioni locali.*

## CANONI CONCESSIONE DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE

### **All'articolo 64, è infine inserito il seguente comma:**

“X.All'articolo 14, del D.Lgs. 23.05.2000, n.164 s.m.i., al comma 7, alla fine del secondo periodo sono aggiunte le seguenti parole: “, alle condizioni previste nel precedente contratto di concessione. E' fatta salva l'attuazione dell'articolo 46 bis, comma 4, del dl 1.10.2007 n.159 convertito con modificazioni dalla Legge 29.11.2007 n. 222 s.m.i. da parte dell'ente locale.””

### **In alternativa**

### **All'articolo 64, è infine inserito il seguente comma:**

“XX. All'articolo 14, del D.Lgs.23.05.2000, n.164, recante “Attuazione della direttiva n.98/30/CE recante norme comuni per il mercato interno del gas naturale, a norma dell'articolo 41 della legge 17 maggio 1999, n. 144”, il secondo periodo del comma 7 che recita “Il gestore uscente resta comunque obbligato a proseguire la gestione del servizio, limitatamente alla ordinaria amministrazione, fino alla data di decorrenza del nuovo affidamento”, si interpreta nel senso che il gestore uscente resta comunque obbligato a proseguire la gestione del servizio, limitatamente alla ordinaria amministrazione, alle condizioni previste dal contratto di concessione scaduto, fino alla data di decorrenza del nuovo affidamento, fermo restando, da parte dell'ente locale, la possibilità di attuazione dell'articolo 46 bis, comma 4, del dl 1.10.2007 n.159 convertito con modificazioni dalla Legge 29.11.2007 n. 222 s.m.i., da parte dell'ente locale”.

### **Motivazione**

L'emendamento è assolutamente necessario al fine di mantenere l'equilibrio originariamente stabilito dal contratto di concessione tra le due parti del medesimo (Comune e distributore del gas naturale) e, nel merito, per garantire ai Comuni la disponibilità di importanti risorse su cui fino ad oggi hanno fatto legittimo affidamento anche per le gestioni di fatto, aventi quindi contratti scaduti. Ciò si rende assolutamente necessario considerando che i Comuni sono impossibilitati, a norma di legge, ad effettuare singolarmente le procedure competitive per l'assegnazione delle concessioni di distribuzione del gas naturale non potendo quindi spuntare nuove condizioni tecniche né economiche, e sono quindi obbligati ad attendere le gare d'ambito.

Va pertanto espressamente chiarito che le condizioni contrattuali, per l'ordinaria amministrazione, inclusa la corresponsione dei previsti canoni per le concessioni comunali, permangono anche nelle gestioni di fatto che proseguono oltre l'originaria scadenza contrattuale fino alla data di decorrenza del nuovo affidamento d'ambito; in caso contrario i Comuni perderebbero parte delle proprie entrate con gravi ripercussioni di bilancio. I gestori infatti proseguono la riscossione dei proventi assicurati dalle relative tariffe, sulla base del regime risalente al rapporto di concessione, pertanto pare logico, corretto ed equo che anche

il rapporto tra gestore e Comune continui, analogamente, fino all'aggiudicazione delle gare d'ambito, senza soluzione di continuità, secondo quanto stabilito dal contratto intercorso tra le parti. Tale tesi è tra l'altro sostenuta sia dall'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas, il Sistema Idrico nel chiarimento fornito in data 19 maggio 2016 sia dalla nota del Ministero dello Sviluppo Economico del 3 agosto 2016, condivisa da ANCI in sede di cabina di regia sul gas. E' del tutto palese quindi che alcuni gestori, in maniera strumentale, fanno leva sui tribunali per mettere in discussione la persistenza degli obblighi contrattuali, dando luogo - inevitabilmente - a contenziosi di soluzione non facile né sollecita. In alternativa si propone un chiarimento interpretativo, nel senso su esposto ed alla luce delle richiamate indicazioni già fornite e condivise da Autorità competente, ANCI e Ministero. Tutto ciò in coerenza con una ricostruzione sistematica della disciplina del rapporto concessorio e con l'assenza, nelle norme vigenti, di specifiche previsioni contrarie.



DEI. 10/11/2016

Unione Province d'Italia



**UPI**

**Documento Upi**

***Punto 2. odg***

**Parere sul Disegno di legge recante bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019**

**Conferenza Unificata del 10 novembre 2016**



## 1. Premessa.

Dopo due anni dalla prima attuazione della Legge 56/14, quando tra settembre e ottobre 2014 si tennero le prime elezioni di secondo livello che portarono sindaci e amministratori comunali alla guida dei nuovi Enti di Area Vasta, il cambiamento delle ex Province appare ormai consolidato dal punto di vista istituzionale.

I 76 Enti di Area vasta riformati, infatti, hanno acquistato nei due anni di attuazione della riforma il profilo loro assegnato dalla Legge 56/14. Sono ad oggi tutte guidate da Sindaci e amministratori comunali, che, oltre a governare i loro Comuni, si occupano a titolo gratuito anche dei problemi delle Aree Vaste. Le elezioni, tra cui le ultime attualmente in corso, continuano a registrare picchi alti di partecipazione al voto, attestandosi in media ben oltre l'85% degli aventi diritto. Una conferma, questa, del riconoscimento da parte dei Sindaci e dei Consiglieri Comunali del ruolo del nuovo Ente e delle potenziali opportunità che questo potrà rappresentare per i Comuni e per i territori.

## 2. La situazione di bilanci al 2016: il quadro finanziario delle Province.

Il percorso di attuazione della riforma dal punto di vista istituzionale non è stato accompagnato dal necessario consolidamento finanziario dei nuovi Enti.

La situazione di grave emergenza finanziaria degli Enti di Area Vasta discende direttamente dal comma 418 della legge 190/2014 (Legge di stabilità 2015), che ha tagliato le risorse di Province e Città metropolitane per 1 miliardo nel 2015, 2 miliardi nel 2016 e 3 miliardi dal 2017.

Una misura che si è immediatamente dimostrata, dati alla mano, insostenibile.

Tant'è che Governo e Parlamento, una volta compresa la situazione, hanno immediatamente messo in campo strumenti eccezionali e urgenti per cercare di riportare alla normalità il quadro finanziario di Province e Città metropolitane.

Per il 2015 e il 2016 sono state per questo previste misure straordinarie a favore di Province e Città metropolitane, sia di carattere finanziario che di tipo contabile, quali la possibilità di approvare il solo bilancio annuale, la possibilità di rinegoziare i mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti e la possibilità di utilizzare gli avanzi di amministrazione (liberi, destinati e perfino vincolati) per il raggiungimento degli equilibri, confermate con la Legge di stabilità 2016 e con il DL 113/16.

Il quadro attuale dei tagli e dei contributi sulla parte corrente relativi alle sole funzioni fondamentali delle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario è rappresentato nella seguente tabella.



TABELLA A. – TAGLI E CONTRIBUTI

Tagli e contributi per Province RSO (Regioni a statuto ordinario) come da manovre finanziarie che incidono sull'esercizio delle funzioni fondamentali						
Anno	DL 66/14	LS 2015	DL 78/2015	LS 2016	DL 13/2016	TOTALE
2015	301	650	-27,3 <i>(contributo equilibri i)</i>			923,7
2016	301	1.300		-284,6 <i>(fondo strade scuole e fondo equilibri)</i>	-48 <i>(fondo funzioni fondamentali)</i>	1.268
Dal 2017	301	1.950		-220 <i>(fondo strade scuole)</i>		2.031

Nel 2015 e 2016, dunque, con i risparmi derivanti dall'attuazione della Legge 56/14 e i prelievi delle manovre economiche, il comparto di Province e Città metropolitane ha contribuito al risanamento dei conti pubblici **per più di 2 miliardi di euro.**

**NESSUNA ALTRA ISTITUZIONE È STATA CHIAMATA IN TALE MISURA A CONTRIBUIRE AL RISANAMENTO DEI CONTI PUBBLICI.**

I risparmi imposti dalle manovre finanziarie sono stati operati attraverso scelte che hanno mirato a incidere con il minor impatto possibile sui servizi essenziali.

**Guardando ai dati di bilancio dedotti dai CCC 2015 emerge che** la spesa per le funzioni fondamentali (istruzione, viabilità, ambiente, assistenza ai comuni) è pari a circa il 61% del totale della spesa corrente. Un 31% è legato alle spese per le funzioni regionali, di cui il 23% per garantire il Trasporto Pubblico Locale, e circa l'8% della spesa è destinata a coprire i costi dei Centri per l'Impiego, spesa che, nonostante gli accordi tra Governo e Regioni, non è stata ancora ristorata agli Enti di Area Vasta se non in minima parte per il 2016.

Analizzando la spesa per gli investimenti, emerge che gli Enti di Area Vasta hanno mantenuto, nella riforma, una grande capacità progettuale, utilizzando al meglio i finanziamenti statali messi a disposizione dal Governo in particolare per l'edilizia scolastica.

Stando ai dati dei Certificati di Bilancio 2015, infatti, la spesa in conto capitale destinata agli investimenti è stata pari a quasi 1 miliardo, il 23% della spesa totale dell'ente. Rientrano in questo ammontare le risorse ottenute dagli Enti di Area Vasta attraverso i bandi Scuole belle, Scuole Sicure Scuole nuove con Mutui Bei.

### 3. Gli effetti degli interventi straordinari 2016 e le risorse che mancheranno nel 2017

Nella tabella seguente riportiamo gli effetti finanziari degli interventi straordinari previsti per il 2016 e non per il 2017.

TABELLA B. – FONDI AGGIUNTIVI 2016 E FONDI GIA' PREVISTI 2017

	EFFETTI 2016	già previsti per il 2017
RINEGOZIAZIONE CASSA DDPP	140.000.000	-
CONTRIBUTO PER EQUILIBRI	39.600.000	-
CONTRIBUTO PER STRADE E SCUOLE	245.000.000	<b>220.000.000</b>
CONTRIBUTO PER FUNZIONI FONDAMENTALI	48.000.000	-
	<b>472.600.000</b>	<b>220.000.000</b>

VANNO INOLTRE CONSIDERATI I 100 MILIONI DI RISORSE ANAS ATTRIBUITI E TRASFERITI ALLE PROVINCE PER LA MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE UTILIZZATE COME SPESA PER INVESTIMENTI.

**A questi si devono aggiungere gli avanzi liberi, destinati e vincolati, che gli Enti di Area Vasta hanno utilizzato, esaurendoli, in via straordinaria per la chiusura dei bilanci 2016.**

Grazie a questi interventi straordinari gli Enti di Area Vasta stanno in questi giorni chiudendo i bilanci 2016. Inoltre tali misure non hanno peggiorato la situazione degli Enti di dissesto (che restano 3: Biella, Vibo Valentia e Caserta) e predissesto (che restano 10: Novara, Asti, Verbanò Cusio Ossola, Varese, Imperia, La Spezia, Terni, Ascoli Piceno, Chieti, Potenza).

QUESTI INTERVENTI STRAORDINARI HANNO ASSICURATO RISORSE CHE NON SONO DISPONIBILI NEL 2017.

Come immediatamente verificabile dalla tabella sopra riportata, infatti, **nel 2017 i bilanci delle Province - oltre al taglio di 650 milioni previsti dalla Legge di stabilità - si troveranno scoperti di ALMENO 252 milioni di euro relativamente alle SOLE funzioni fondamentali.**

**Ma il disavanzo è inoltre ulteriormente aggravato poiché a questa cifra devono essere aggiunti i circa 200 milioni di avanzi liberi e destinati che gli Enti di Area Vasta hanno applicato nel 2016 e che nel 2017 non saranno disponibili: risorse che quest'anno sono state indispensabili per il raggiungimento degli equilibri.**

#### 4. L'erosione delle risorse necessarie per i servizi essenziali: scuole, strade e ambiente

**È necessario dunque che il Parlamento abbia piena contezza che, a causa del questo costante taglio alle risorse destinate ai servizi essenziali erogati dagli Enti di Area Vasta, il deterioramento del patrimonio pubblico gestito da questi enti (in particolare degli oltre 5000 edifici scolastici superiori e dei 130 mila chilometri di strade provinciali) sta arrivando a livelli tali da pregiudicare la sicurezza stessa dei cittadini!**

**Non si tratta, dunque, di finanziare un ente ma servizi essenziali, che devono essere erogati, a prescindere dall'attribuzione a questa o quella istituzione: a prescindere, dunque dalle riforme costituzionali in via di definizione.**

**Questo principio vale sia per le funzioni fondamentali che per quelle non fondamentali, che devono essere integralmente coperte dalle Regioni, pena l'impossibilità per gli Enti di assicurare i servizi e la conseguente sospensione degli stessi.**

**Questo, anche per dare seguito a quanto espresso nella risoluzione parlamentare unitaria al DEF 2016, che impegna il Governo a "la garanzia dell'effettivo esercizio delle funzioni fondamentali da parte delle aree vaste, anche mediante l'attribuzione di adeguate risorse finanziarie" azzerando il taglio aggiuntivo per il 2017 previsto a carico del comparto così da garantire agli Enti di Area Vasta risorse sufficienti a coprire la spesa per le funzioni fondamentali.**

**Un atto che seguiva anche i richiami continui della Corte Costituzionale e della Corte dei Conti ad assicurare agli enti risorse sufficienti a garantire la copertura delle funzioni, come attestato nelle due sentenze della Corte Costituzionale contro la Regione Piemonte (188/2015 – 10/2016).**

Inoltre, le criticità dovute alla mancata attuazione di riforme di **Governo e Regioni non possono più essere abbandonate in capo agli Enti di Area Vasta: è ormai di carattere emergenziale** la questione relativa alle spese per i **Centri per l'Impiego**, che, con l'approssimarsi del 2017 si complica ulteriormente. Per questo occorre un intervento normativo che confermi l'integrale copertura finanziaria dei costi dei CPI, sia per quanto riguarda le spese del personale sia per quanto riguarda le spese di funzionamento fino ad oggi rimaste interamente a carico delle Aree Vaste. Lo stesso vale per il **personale sovranumerario** non ancora ricollocato presente sul Portale della mobilità (circa 500 dipendenti) e per le spese per la garanzia dei servizi di assistenza agli alunni disabili, i cui costi non possono ricadere sulle Province.

<p><b>Vogliamo in conclusione anche in questa sede, pure se tali questioni saranno oggetto di misure straordinarie e di emergenza, sottolineare la drammaticità della situazione del patrimonio di strade e scuole provinciali nei territori distrutti dai diversi sismi che dal mese di agosto stanno colpendo in particolare il Lazio, le Marche e l'Umbria.</b></p>	
--	--

## **5. Legge di bilancio 2017: azzerare il taglio per garantire i servizi. Le proposte Upi**

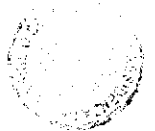
Il quadro fin qui descritto mostra Enti che si sono pienamente impegnati nell'attuazione della Legge 56/14 e che, grazie a questo impegno, hanno contribuito alla riduzione della spesa pubblica improduttiva, cercando al contempo di continuare a garantire ai cittadini l'erogazione stabile ed efficiente dei servizi essenziali.

**La Legge di Bilancio 2017 licenziata dal Governo ed ora all'analisi del Parlamento non interviene con chiarezza in questo senso, e anzi assegna solo agli Enti di Area Vasta e alle Città Metropolitane tra gli Enti territoriali, un taglio ai bilanci.**

**A fronte dunque di un'ulteriore richiesta di contributo per gli Enti di Area Vasta di 650 milioni, non vi è infatti alcuna certezza rispetto alle misure finanziarie e contabili a disposizione degli enti per evitare il dissesto e la chiusura dei servizi.**

### **Una certezza che può essere garantita solo a condizione che:**

- 1. si azzeri il taglio di ulteriori 650 milioni assegnati agli Enti di Area Vasta, la cui insostenibilità è ormai pienamente appurata;**
- 2. si permetta agli Enti di Area Vasta e alle Città metropolitane di utilizzare i risparmi ottenuti dall'attuazione della Legge 56/14 con la cancellazione dei costi della politica per coprire i costi delle funzioni fondamentali ed assicurare l'erogazione dei servizi essenziali. Si tratta di 229 milioni di risparmi dal 2014 ad oggi e di 69 milioni di risparmi previsti dal 2017 in poi dovuti al fatto che i Sindaci amministrano i territori senza ricevere alcun compenso. Risorse che devono pertanto restare a disposizione dei bilanci degli Enti locali e non essere ricompresi nel bilancio statale;**
- 3. si assegnino anche per quest'anno 200 milioni dei fondi a disposizione di Anas direttamente agli enti di area vasta, per assicurare la messa in sicurezza del reticolo viario provinciale, che dopo due anni di continui risparmi versa in condizioni di estremo disagio.**



**Di seguito quindi, le proposte puntuali dell'Upi di modifica alla Legge di Bilancio 2017.**

**Le misure necessarie per la copertura delle funzioni fondamentali**

- 1- L'azzeramento del taglio di 650 milioni per i 76 Enti di Area Vasta delle Regioni a Statuto Ordinario.
- 2- L'utilizzo dei risparmi dei Costi della Politica generati dalla L 56/14 da destinare alle funzioni fondamentali di Enti di Area Vasta e Città metropolitane 229 milioni dal 2014 al 2016 e 69 milioni dal 2017 in poi da stabilizzare a regime.
- 3- L'assegnazione di 200 milioni dal Fondo Anas direttamente agli Enti di Area Vasta per la manutenzione straordinaria delle strade provinciali.
- 4- La predisposizione di bilanci preventivi anche annuali, con la possibilità di applicare gli avanzi liberi e destinati.
- 5- La copertura integrale delle spese correnti e di investimento per le funzioni fondamentali, con risorse certe a fabbisogni standard.
- 6- La promozione degli investimenti attraverso la destinazione dei ricavi delle alienazioni a favore degli investimenti.
- 7- La definizione di norme regolatrici dei piani di riequilibrio e di un corrispondente fondo speciale, per accompagnare quelle Province che nel 2015 e 2016 sono state indotte al pre-dissesto dai tagli della manovra economica.
- 8- Il ripristino delle normali capacità assunzionali almeno per la copertura delle posizioni vacanti infungibili nei limiti numerici e di spesa delle dotazioni organiche ridotte del 50%.

**Le misure necessarie per la copertura delle funzioni non fondamentali delegate dalle Regioni agli Enti di Area Vasta**

- 1- La certezza della copertura integrale da parte delle Regioni per le funzioni non fondamentali delegate agli Enti di Area Vasta.
- 2- L'assegnazione diretta agli Enti di Area Vasta delle risorse destinate a coprire tutti i costi dei Centri per l'Impiego: personale e spese di funzionamento
- 3- L'incremento di almeno 30 milioni delle risorse destinate alla copertura dei costi per i servizi a favore degli alunni disabili.
- 4- La ricostituzione del Fondo per la copertura delle spese del personale soprannumerario, ancora presente sul portale della mobilità (circa 500 dipendenti – fonte portale funzione pubblica), così da coprire i costi rimasti fino a definitiva ri-allocazione.

Unione Province d'Italia



UPI

***EMENDAMENTI***

***AC 4127 BIS***

***Disegno di legge recante bilancio di previsione dello Stato per l'anno  
finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019***

***Punto 2 odg) Conferenza Unificata***

***10 novembre 2016***

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Versione 1**

**Articolo 63**

**(Fondi a favore degli enti territoriali)**

**Dopo il comma 3 aggiungere il seguente:**

***3bis: Per l'anno 2017, l'incremento di 900 milioni di euro di cui all'articolo 1, comma 418, della legge n. 190/14, relativo al concorso al contenimento della spesa pubblica, è ripartito per 650 milioni di euro a carico delle Province delle regioni a statuto ordinario, e per 250 milioni a carico delle Città metropolitane; il fondo di cui al comma 3, è assegnato, per un ammontare complessivo di 650 milioni, alle Province delle regioni a statuto ordinario per l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56.***

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato a garantire lo svolgimento dei compiti e dei servizi essenziali correlati alle funzioni fondamentali assegnate dalla l.5/14 alle Province, in particolare la manutenzione, la gestione ordinaria e la messa in sicurezza degli oltre 5.100 edifici scolastici che ospitano le scuole secondarie superiori italiane e di 130 mila chilometri di rete viaria provinciale.*

*Senza tale assegnazione, per l'anno 2017 si profila il sostanziale default del comparto e l'azzeramento dei servizi, anche minimi, erogati alle collettività.*

*Ciò in ragione del fatto che il contributo per il risanamento della finanza pubblica (pari a complessivi 3 miliardi per il 2017) viene previsto in modo incrementale, per il medesimo importo già previsto per il 2016, ovvero 650 milioni per le aree vaste e province montane delle Regioni a statuto ordinario.*





**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Versione 2**

**Articolo 63**

**(Fondi a favore degli enti territoriali)**

**Dopo il comma 3 aggiungere il seguente:**

**3bis: "L'ammontare delle risorse a valere sul fondo di cui al comma precedente assegnate alle Province delle regioni a statuto ordinario, è individuato in misura pari all'ammontare del concorso al contenimento della spesa pubblica ad esse assegnato in misura incrementale per l'anno 2017, ai sensi dell'articolo 1, comma 418, della legge n. 190/14."**

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato a garantire lo svolgimento dei compiti e dei servizi essenziali correlati alle funzioni fondamentali assegnate dalla l.56/14 alle Province, in particolare la manutenzione, la gestione ordinaria e la messa in sicurezza degli oltre 5.100 edifici scolastici che ospitano le scuole secondarie superiori italiane e dei 120 mila chilometri di rete viaria provinciale.*

*La formulazione dell'emendamento collega in maniera sistematica l'incremento del contributo alla finanza pubblica che sarà previsto ai sensi del comma 418 art. 1 della legge di stabilità 2015 a carico delle Province delle regioni a statuto ordinario, all'assegnazione a queste ultime di quota parte del fondo previsto al comma 3, che attualmente ammonta a complessivi 969.6 milioni.*

*La finalità è quella di garantire la definizione celere e chiara degli importi del fondo assegnati, nonché del contributo alla finanza pubblica aggiuntivo per il 2017, entro tempi certi e dunque entro il 31 gennaio 2017.*

**EMENDAMENTI**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

**Dopo il comma 10 aggiungere i seguenti:**

**10 bis: “Per l’esercizio 2017, le province e le città metropolitane possono predisporre il bilancio di previsione per la sola annualità 2017, e possono applicare, per il mantenimento degli equilibri finanziari, l’avanzo libero e destinato anche presunto”.**

**10 ter: “Nel caso di esercizio provvisorio o gestione provvisoria per l’anno 2017, le province applicano l’articolo 163 del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 con riferimento al bilancio di previsione definitivo approvato per l’anno 2016 riclassificato secondo lo schema di cui all’allegato 9 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”**

**MOTIVAZIONE**

*L’emendamento consente alle Province di approvare, a la stregua della disciplina speciale già in vigore per gli enti negli anni 2015 e 2016, un bilancio solo annuale, e non triennale.*

*Il comma 10 ter consente invece alle Province, che negli ultimi due anni non hanno potuto procedere ad una regolare predisposizione di bilanci triennali, di avere una disciplina di riferimento in caso di esercizio o gestione provvisorio.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

*(Interventi concernenti gli enti locali)*

Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:

10 bis: "Il comma 150 bis della legge 7 aprile 2014, n. 56 è così riformulato:

150bis: In considerazione delle misure recate dalla presente legge, le Province e le Città metropolitane utilizzano i risparmi derivanti dal mancato pagamento degli oneri relativi agli organi istituzionali per gli anni 2014 e seguenti, per importi pari a 100 milioni per l'anno 2014, 60 milioni per l'anno 2015, 69 milioni per l'anno 2016 e 69 milioni per l'anno 2017, per l'esercizio delle funzioni fondamentali. Alla copertura dell'onere relativo alla disposizione di cui al periodo precedente, si provvede mediante corrispondente riduzione del fondo previsto all'articolo 21 della presente legge"

**MOTIVAZIONE**

*La norma è finalizzata a far mantenere nel bilancio degli enti di cui alla legge n. 56/14, i risparmi derivanti dal mancato pagamento di indennità e gettoni agli organi istituzionali di Province e Città Metropolitane; si tratta infatti di risorse essenziali per garantire gli equilibri di bilancio degli enti e per l'erogazione dei servizi essenziali*

*La copertura necessaria è pari complessivi 298 milioni, di cui 218 riferiti alle Province e 80 riferiti alle città metropolitane.*

**MANCA COPERTURA**

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

*Articolo 64*

*(Interventi concernenti gli enti locali)*

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

**10bis. Per l'anno 2017 il contributo previsto dal decreto legislativo 185/2016, art. 4, co.2 per i centri per l'impiego è attribuito direttamente alle Province e alle Città Metropolitane delle Regioni a Statuto ordinario. Il riparto del contributo è operato con decreto del Ministero dell'Economia e finanza previa intesa in Conferenza Stato città entro il 31 gennaio 2017.**

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato ad attribuire direttamente alle Province e alle Città Metropolitane le risorse destinate alla copertura delle spese di personale e funzionamento dei centri per l'impiego, ciò in ragione dei ritardi che si sono verificati nel corso degli anni 2015 e 2016 nell'assegnazione di tali risorse da parte delle Regioni. Occorre il riversamento diretto alle Province e alle Città metropolitane in modo da consentire un normale svolgimento della funzione e certezza nella predisposizione dei bilanci.*

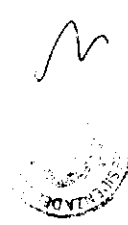
*Il fondo in parola è previsto nella tabella contenuta nella Seconda Sezione della Legge di Bilancio - Stati di Previsione, relativa agli effetti delle riprogrammazioni e variazioni quantitative ed è pari a 220 milioni.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**



Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:

**10-bis. "Nelle more dell'attuazione del processo di riordino delle funzioni connesse alle politiche attive del lavoro e al solo fine di consentire la continuità dei servizi erogati dai centri per l'impiego, le province e le città metropolitane possono stipulare o prorogare, in relazione ai lavoratori che abbiano già maturato tre anni di servizio alle proprie dipendenze, contratti di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'articolo 4, comma 9, terzo periodo, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, e successive modificazioni, alle medesime finalità e condizioni, per l'esercizio dei predetti servizi, e con scadenza non successiva al 31 dicembre 2017, anche nel caso di mancato rispetto dei vincoli di finanza pubblica per il 2016.**

**MOTIVAZIONE**

*Questa disposizione si impone per consentire a Province e Città metropolitane di assicurare la continuità dei servizi per l'impiego nelle more dell'attuazione del processo di riordino delle funzioni connesse alle politiche attive del lavoro.*

*In attesa della definitiva riforma dei Servizi per l'impiego, il personale impegnato in via temporanea nei 550 Centri per l'Impiego presenti in tutto il Paese è indispensabile per assicurare la tenuta dei servizi.*

*Si tratta infatti di personale altamente specializzato, che ha ricevuto una formazione specifica rispetto ai nuovi servizi da erogare ai cittadini anche a seguito dell'entrata in vigore del Jobs Act, i cui profili non sono reperibili tra il personale dipendente.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

**10 bis: “Per l’anno 2017, alle Province delle Regioni a statuto ordinario sono assegnati 200 milioni di euro per l’attività di manutenzione straordinaria della relativa rete viaria. Al relativo onere, pari a 200 milioni di euro, si provvede mediante corrispondente riduzione dell’autorizzazione di spesa a valere sullo stanziamento per infrastrutture stradali in gestione Anas. Le risorse sono ripartite previa intesa in sede di conferenza Stato Città ed autonomie locali entro il 31 gennaio 2017.**

**MOTIVAZIONE**

*Per garantire migliore sicurezza della rete viaria provinciale e consentire agli enti la necessaria attività manutentiva, vengono assegnate alle Province delle Regioni a statuto ordinario risorse per complessivi 200 milioni per l’anno 2017.*

Nota. Nella tabella 10 (stato di previsione del ministero dei Trasporti e infrastrutture) Missione 1. Programma “sistemi stradali autostradali ed intermodali” (unità di voto 1.1.) vi sono i fondi per ANAS



**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

*Articolo 64*

*(Interventi concernenti gli enti locali)*

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

**10-bis. “L’art. 1, comma 420, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, non si applica agli enti che approvino piani di riassetto organizzativo, allegati al bilancio di previsione approvato in equilibrio finanziario secondo quanto previsto dalla presente legge.”**

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato a ripristinare le ordinarie procedure di assunzione del personale per le Province che hanno ormai completato il processo di trasferimento del personale soprannumerario.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:

“10bis In deroga all’articolo 33, comma 8 ter del decreto legge n. 98 del 2011, convertito dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, dell’articolo 56 bis del decreto legge n. 69 del 2013 convertito dalla legge n. 228 del 2012, e dell’articolo 1, comma 443, della legge n. 228/2012, fino ad importo massimo pari al 50 per cento delle risorse rivenienti dalla alienazione di beni immobili e patrimoniali effettuata nel 2017 dalle province delle regioni a statuto ordinario, può essere destinato al conseguimento degli equilibri della situazione corrente del bilancio 2017.”

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento consente alle Province delle regioni a statuto ordinario, data l'eccezionalità della fase di riordino istituzionale e di emergenza finanziaria, di utilizzare, solo per le finalità di conseguimento degli equilibri di bilancio 2017, fino ad un massimo della metà dei proventi da alienazione di beni immobili e patrimoniali, in deroga alla disciplina vigente in tema di fondi immobiliari (dl 98/11), riduzione del debito (dl 69/2013) e di principi contabili.*



**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

Dopo il comma 10 aggiungere i seguenti:

**10bis. Il ministero dell'economia e delle finanze è autorizzato ad effettuare la ristrutturazione delle operazioni di indebitamento avente ad oggetto i titoli obbligazionari in circolazione emessi dalle Province con vita residua pari o superiore a 5 anni e con valore nominale pari a o superiore a 1 miliardo di euro. Per il riacquisto da parte delle Province dei titoli obbligazionari da queste emessi, il Ministero dell'economia e finanze può effettuare emissioni di titoli di stato. Gli enti possono richiedere la ristrutturazione dei debiti di cui al presente comma entro il 15 febbraio 2016 al Ministero dell'Economia e finanze – Dipartimento del tesoro.**

**10ter. Le operazioni di riacquisto dei titoli obbligazionari avvengono attraverso le modalità previste dalla legge che regola i titoli stessi. A seguito del riacquisto dei prestiti obbligazionari nei confronti del ministero dell'economia e finanze, il debito residuo è rimborsato in trenta rate annuale di importo costante. Il riacquisto dei titoli in circolazione come sopra definiti, inclusa l'attività di provvista sul mercato da parte del Ministero dell'economia e delle finanze di cui al comma 2, non deve determinare un aumento del debito pubblico delle pubbliche amministrazioni come definito dal Regolamento UE479/2009.**

**MOTIVAZIONE**

*Alla fine del 2015 province e città metropolitane registrano circa 7,6 miliardi di debito complessivo, di cui per la maggior parte con CassaDDPP (circa 3,5 miliardi), con aziende e istituti di credito (1 miliardo circa) e per oltre 2,1 miliardi rappresentato da prestiti obbligazionari.*

*Per garantire maggiore disponibilità di risorse per l'anno 2017, alla stregua dell'operazione avviata nel 2014 per le regioni, occorre prevedere un processo di riacquisto di titoli obbligazionari emessi dalle Province, da parte del Ministero dell'Economia e Finanze, trasformando tale debito in mutui trentennali con tassi di interessi ridotti. Ciò riduce il debito complessivo degli enti e riduce la spesa per interessi.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

**10-bis. "Nei limiti stabiliti dall'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, gli enti interessati possono attivare procedure di comando e mobilità in entrata in deroga a quanto previsto dall'articolo 1, comma 20, lettere c) e d) della legge 23 dicembre 2014, n. 190, per coprire posti vacanti di figure infungibili necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge, anche nel caso non abbiano conseguito per l'anno 2016 gli obiettivi di finanza pubblica di cui al comma 710, art. 1 della legge n. 208/15."**

**MOTIVAZIONE**

*Questa disposizione si impone per consentire agli enti a' area vasta che hanno ormai ridotto la spesa delle dotazioni organiche nei limiti previsti dalla legge di stabilità 2015 di poter assumere personale attraverso procedure di comando e di mobilità in entrata al fine di coprire posti vacanti di figure infungibili necessari a garantire l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge. Il ricorso a procedure di mobilità e di comando in entrata non comporta oneri per la finanza pubblica e favorisce i percorsi di "amministrazione condivisa" fra gli enti locali, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 88, della legge 56/14.*

*L'emendamento contempla una deroga anche per gli enti che non potranno conseguire gli obiettivi di finanza pubblica in termini di saldo, essendo l'intero comparto delle Province in una situazione già speciale e "derogatoria" rispetto a tutti gli altri comparti della PA, dovendo dimostrare tale obiettivo solo a consuntivo.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

***(Interventi concernenti gli enti locali)***

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

***10 bis.*** All'articolo 243 bis del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, al comma 5, le parole "di dieci anni" sono sostituite dalle parole "di quindici anni"

**MOTIVAZIONE**

*L'intervento emendativo sul TUEL, in particolare sulla durata massima dei piani di riequilibrio finanziario, si rende necessario per tutti gli enti che, a fronte dei tagli imposti dalla legge di stabilità 2015 (art.1 comma 418 legge n. 190/ 4) si trovano nella necessità di avere un tempo adeguato per ripianare la situazione economico-finanziaria*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

**Dopo il comma 10 aggiungere i seguenti:**

**10 bis: Al fine di consentire l'erogazione di contributi per l'estinzione anticipata, totale o parziale, di mutui e prestiti obbligazionari da parte delle Province delle Regioni a statuto ordinario, è istituito, nello stato di previsione del ministero dell'interno un fondo con una dotazione di 15 milioni per l'anno 2017.**

**MOTIVAZIONE**

*Al fine di sostenere la difficile fase finanziaria delle Province, occorre utilizzare tutti gli strumenti possibili per alleggerire la situazione corrente degli enti: l'emendamento stanziava risorse ad hoc per consentire agli enti di ridurre al massimo le spese per gli indennizzi correlati ad estinzione anticipata di mutui e prestiti obbligazionari, spesso molto alti e che disincentivano ad una riduzione delle esposizioni debitorie.*

**MANCA COPERTURA**

10/11/2015

FONDO PER PROVINCE PRE-DISSESTATE

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**



**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

**10bis Per il supporto e il risanamento finanziario delle Province che hanno deliberato la procedura di riequilibrio finanziario di cui all'articolo 243 bis del TUEL nonché per le Province che hanno dichiarato il dissesto negli anni 2015 e 2016, sono stanziati 20 milioni di euro da ripartire con decreto del Ministero dell'Interno entro il 31 gennaio 2017 previa intesa in Conferenza Stato Città Autonomie Locali.**

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato a supportare il piano di riequilibrio finanziario delle dieci Province che, per via degli ingenti tagli alle risorse proprie hanno deliberato le procedure di predissesto nonché per gli enti in dissesto che non rientrano nell'esclusione della manovra di cui all'articolo 1, comma 418, legge n. 190/14, per dichiarazioni antecedenti la data del 15 ottobre 2014.*

**MANCA COPERTURA**

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 64**

**(Interventi concernenti gli enti locali)**

**Dopo il comma 10 aggiungere il seguente:**

**10 bis. Nelle more del completamento del processo di riordino delle funzioni da parte delle regioni e del trasferimento definitivo del personale soprannumerario nelle amministrazioni pubbliche, è previsto nello stato di previsione del ministero dell'interno, un fondo con la dotazione di 10 milioni di euro da destinare alle Province e Città metropolitane a ristoro delle spese sostenute nei mesi da giugno a dicembre 2016 per la corresponsione dei trattamenti stipendiali del personale soprannumerario. Il riparto avviene entro il 31 gennaio 2016 con decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e Finanze, previa intesa in Conferenza Stato Città Autonomie locali, in proporzione alle unità di personale dichiarato in soprannumero e non ancora ricollocato, secondo le risultanze del monitoraggio attivato ai sensi dell'articolo 1, commi 424 e 425, della legge 13 dicembre 2014, n. 190.**

**MOTIVAZIONE**

*Non essendo ancora perfezionato il processo di ricollocamento del personale soprannumerario delle Province, è necessario che venga rimborsato a queste il costo di tale personale che tuttora grava sui rispettivi bilanci, essendo non coperti i mesi di giugno – dicembre 2016, essendo stato rimborsato solo il trattamento stipendiale erogato dal mese di gennaio a maggio 2016.*

**MANCA COPERTURA**



**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 65**

***(Regole di finanza pubblica per il rilancio degli investimenti)***

**Al comma 23 aggiungere alla fine del periodo:**

**“, e di questi il 30 per cento è destinato ad interventi di edilizia scolastica delle scuole superiori di secondo grado”**

**MOTIVAZIONE**

*L'edilizia scolastica per le scuole superiori è una competenza propria fondamentale delle Province ai sensi della legge n. 56/14; la perdurante situazione di criticità finanziaria degli enti impone una maggiore attenzione a questa tipologia di istituti, attraverso un plafond riservato.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 65**

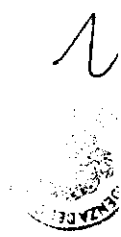
***(Regole di finanza pubblica per il rilancio degli investimenti)***

**Al comma 5, sopprimere le parole “2017-2019”**

**MOTIVAZIONE**

*Occorre, in considerazione del fatto che in larga parte le Province e le Città metropolitane non potranno approvare bilanci triennali, non precludere a questi enti la possibilità di conservare nel fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2016 le risorse relative ad opere con progetto esecutivo redatto e validato completo di cronoprogramma, derivanti da risorse accantonate nel fondo pluriennale di spesa dell'esercizio 2015 ma non spese.*

*L'emendamento dunque serve a mantenere la condizionalità del bilancio di previsione approvato, senza però fare riferimento al bilancio di previsione triennale.*





**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 21**

**(fondo da ripartire per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese)**

**Dopo il primo periodo aggiungere il seguente.**

**“Tale fondo è assegnato, per il 60% ai settori di spesa di cui alle lettere a), d) ed e)”**

**Il secondo periodo è così riformulato:**

**“L'utilizzo del fondo di cui al primo periodo è disposto con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con i Ministri interessati, sentita la Conferenza Stato Città Autonomie Locali, in relazione ai programmi presentati dalle amministrazioni centrali dello Stato e dagli enti locali.”**

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato a utilizzare le risorse messe a disposizione di tale fondo dando priorità e rilevanza a quegli interventi indispensabili per assicurare la messa in sicurezza del Paese. In primo luogo, quindi, la viabilità locale, l'edilizia scolastica e gli interventi per contrastare il dissesto idrogeologico e la difesa del territorio. Investimenti che, per la natura stessa dei piccoli cantieri che attivano, corrispondono pienamente all'idea di 'rammendo' adottata quale parola chiave dagli urbanisti, e costituiscono un volano indispensabile per le economie locali. Per tale motivo, poiché tali settori sono riferiti principalmente a patrimonio pubblico degli enti locali nonché a funzioni fondamentali da questi espletate, si rende necessario il coinvolgimento di tali Enti nella individuazione del riparto e degli interventi da realizzare, attraverso la Conferenza Stato Città Autonomie Locali.*

**EMENDAMENTO**

**AC 4127 BIS**

**Articolo 21**

***(fondo da ripartire per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese)***

**Alla fine del primo periodo aggiungere le seguenti parole: “di cui il 30 per cento è riservato agli enti locali che dovranno finalizzarlo agli investimenti di cui alle lettere a), d) ed e)”**

**Di conseguenza, al termine del secondo periodo aggiungere:**

**“sentita la Conferenza Stato Città Autonomie Locali in relazione ai programmi presentati dagli enti locali.”**

**MOTIVAZIONE**

*L'emendamento è finalizzato a destinare il 30% delle risorse del fondo di cui all'articolo 21 agli Enti locali esclusivamente per gli investimenti necessari alla messa in sicurezza e manutenzione ordinaria e straordinaria della rete viaria locale, dell'edilizia scolastica e agli interventi straordinari e ordinari di difesa del suolo e contrasto al dissesto idrogeologico. edilizia scolastica e messa in sicurezza del territorio.*

*L'emendamento risponde pienamente agli obiettivi stessi dell'articolo, poiché utilizza le risorse messe a disposizione dando priorità e rilevanza a quegli interventi indispensabili per assicurare la messa in sicurezza del Paese. In primo luogo, quindi, la viabilità locale, l'edilizia scolastica e gli interventi per contrastare il dissesto idrogeologico e la difesa del territorio. Investimenti che, per la natura stessa dei piccoli cantieri che attivano, corrispondono pienamente all'idea di 'rammendo' adottata quale parola chiave dagli urbanisti, e costituiscono un volano indispensabile per le economie locali.*

*Per tale motivo si rende necessario il coinvolgimento degli enti locali nella individuazione del riparto e degli interventi da realizzare, attraverso la Conferenza Stato Città Autonomie locali.*