



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 7/2017
Seduta del 30 marzo 2017

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno **30 marzo 2017**, alle ore **15,00** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la seduta della **Conferenza Unificata** (convocata con nota prot. DAR n. 5415 P-4.23.2.21 del 27 marzo 2017) per discutere i seguenti punti all'ordine del giorno:

Approvazione dei verbali delle sedute del 9 e 16 marzo 2017.

- 1) **Intesa sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in favore dei comuni "riservatari", di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 28 agosto 1997 n. 285, per l'anno 2017. (LAVORO E POLITICHE SOCIALI – ECONOMIA E FINANZE) (Codice sito: 4.11/2017/2 - Servizio sanità, lavoro e politiche sociali)**
Intesa ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. b) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- 2) **Parere sullo schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti concernente il riparto delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli. Anno 2017. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI) (Codice sito: 4.13/2017/8 – Servizio Attività produttive, Infrastrutture e Innovazione tecnologica).**
Parere ai sensi dell'articolo 6 comma 5 del decreto-legge 31 agosto 2013 n. 102 convertito dalla legge 28 ottobre 2013 n. 124.
- 3) **Parere sullo schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, recante "Definizione dei contenuti di progettazione nei tre livelli progettuali" ai sensi dell'articolo 23, comma 3 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI) (Codice sito: 4.13/2017/4 – Servizio Attività produttive, Infrastrutture e Innovazione tecnologica).**
Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

RP





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

- 4) **Parere sullo schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - INFRASTRUTTURE E TRASPORTI) (Codice sito: 4.13/2017/9 – Servizio Attività produttive, Infrastrutture e Innovazione tecnologica).**
Parere, ai sensi dell'articolo 1, comma 3 e comma 8 della legge 28 gennaio 2016, n. 11.

MP

[Handwritten signature]





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Ministro per gli Affari regionali, **COSTA***; il Sottosegretario al lavoro e alle politiche sociali, **BIONDELLI**; il Sottosegretario alle infrastrutture e ai trasporti, **DE BASSO DE CARO**; il Sottosegretario agli affari regionali e alle autonomie, **BRESSA**; il Coordinatore dell'Ufficio III per il coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, **PICCOLO**; il Capo di Gabinetto del Ministro per gli Affari regionali, **PIZZETTI**.

per le Regioni e Province autonome:

Il Presidente della Regione Valle d'Aosta, **MARQUIS**; l'Assessore della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA**.

per il sistema delle Autonomie:

il Sindaco del Comune di Pesaro e rappresentante dell'ANCI e dell'UPI, **RICCI**.

è altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, **CASTRONOVO**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Unificata.

Handwritten signature

*Il Ministro COSTA è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

La seduta ha inizio alle ore 15,15.

Il **Ministro COSTA** pone all'approvazione i **verbali delle sedute del 9 e 16 marzo 2017.**

Non essendovi osservazioni, la **Conferenza Unificata** approva i **verbali delle sedute del 9 e 16 marzo 2017.**

Il **Ministro COSTA**, pone all'esame il **punto 1** all'o.d.g. che reca: **Intesa sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in favore dei comuni "riservatari", di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 28 agosto 1997 n. 285, per l'anno 2017.**

L'Assessore GARAVAGLIA, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa.

Il **Sindaco RICCI**, a nome dell'ANCI e dell'UPI su delega del Presidente Variati, esprime l'avviso favorevole all'intesa con un particolare apprezzamento poiché, dopo anni di costante riduzione delle risorse del Fondo, nel 2017 sussiste una inversione di tendenza in positivo.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. b) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in favore dei comuni "riservatari" di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 28 agosto 1997 n. 285, per l'anno 2017.**
(All. 1)

Il **Ministro Costa** pone all'esame il **punto 2** all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti concernente il riparto delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli. Anno 2017.**

L'Assessore GARAVAGLIA, a nome delle Regioni, esprime parere favorevole sul testo del decreto, con la richiesta di aprire un tavolo con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sulle problematiche finanziarie collegate al tema in esame.

Il **Sindaco RICCI**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole rimarcando che il Fondo in questione, così particolarmente importante in materia di disagio e di povertà delle famiglie in difficoltà, negli ultimi anni è stato drasticamente ridotto da 36 milioni di euro a 11 milioni di euro.

Ribadendo, quindi, l'espressione del parere favorevole chiede al Governo, in un prossimo provvedimento, di aumentare l'entità del Fondo per poter dare delle risposte adeguate alla questione.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il **Sottosegretario DE BASSO DE CARO** rammenta che la riduzione del Fondo da 36 a 11,50 milioni di euro è stata determinata dalle Regioni attraverso l'intesa del 23 febbraio 2017.

L'**Assessore GARAVAGLIA** puntualizza che, come da prassi istituzionale, le Regioni esprimono in sede di Conferenza, l'avviso favorevole su un documento presentato dal Governo.

Il **Sindaco RICCI**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, evidenzia che il nodo più importante della questione è quello di poter acquisire maggiori risorse finanziarie.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 6, comma 5 del decreto-legge 31 agosto 2013, n.102, convertito dalla legge 28 ottobre 2013, n.124, sullo schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti relativo al riparto del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli. Anno 2017.
(All. 2)

Il **Ministro COSTA**, pone all'esame il punto 3 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, recante "Definizione dei contenuti di progettazione nei tre livelli progettuali"** ai sensi dell'articolo 23, comma 3 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

L'**Assessore GARAVAGLIA**, a nome delle Regioni, chiede il rinvio del punto.

Il **Sindaco RICCI**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, chiede il rinvio del punto.

Il **Sottosegretario DE BASSO DE CARO** esprime il proprio assenso sulla richiesta di rinvio formulata dalle parti interessate.

Pertanto, il punto viene rinviato.

Il **Ministro Costa**, pone all'esame il punto 4 all'o.d.g. che reca: **Parere sullo schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.**

L'**Assessore GARAVAGLIA**, a nome delle Regioni, fermi restando gli emendamenti già accolti dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, esprime parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti di cui al documento "A" e con le raccomandazioni di cui al documento "B", che consegna; in particolare, le Regioni evidenziano la centralità delle proposte di modifica agli articoli 36 comma 7bis, 21 comma 7 e 95 comma 4 (**All. 3/a**).

Il **Sindaco RICCI**, a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime parere favorevole con alcune proposte emendative contenute nei documenti dell'ANCI e dell'UPI che consegna (**3/b**) e (**3/c**).





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Sottolinea inoltre la particolare importanza che riveste il provvedimento, in materia di trasparenza e legalità così come è particolarmente importante per rilanciare gli investimenti nel Paese.

Evidenzia altresì, che proprio sui Comuni l'allentamento del Patto di stabilità e le nuove regole hanno fatto ripartire gli investimenti in maniera notevole, anche se è stato riscontrato che una parte di tali investimenti è rimasta "bloccata" a causa della rigidità degli strumenti che si hanno a disposizione.

Ribadisce, quindi, che tale decreto correttivo apporta notevoli miglioramenti nella giusta direzione, soprattutto se saranno accolte le proposte emendative che l'ANCI e l'UPI hanno presentato così da poter avere dei risultati ancora più forti e rilevanti.

Sottolinea infine l'importanza di tener conto della tematica dei costi. La possibilità di andare a gara con il progetto definitivo, nel cosiddetto appalto integrato, significa andare a gara con uno strumento di progettazione già abbastanza chiaro e definito che contestualmente consente di ridurre i costi. Al contrario, il meccanismo che obbliga ad andare a gara solo con il progetto esecutivo produce un aumento dei costi; pertanto tale meccanismo non solo ha bloccato una parte degli investimenti ma ha anche creato un aumento dei costi. Ribadisce che questo rappresenta un punto importante, così come la semplificazione per la progettazione delle manutenzioni, disciplinate nel decreto in questione e in parte in un ulteriore decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti, che può rappresentare una forte spinta all'apertura di nuovi cantieri e, di conseguenza, di nuovi investimenti.

Sottolinea al riguardo, che il tema degli investimenti e le strategie implementate per il rilancio degli investimenti degli Enti locali rappresenta una delle azioni più "espansive" delle ultime manovre di bilancio, pertanto l'ANCI e l'UPI ritengono che tale decreto correttivo salvaguardi le caratteristiche fondamentali di legalità e trasparenza del Codice degli appalti ma renda pragmaticamente lo strumento normativo più facilmente applicabile.

Ribadisce quindi, a nome dell'ANCI e dell'UPI, l'espressione del parere favorevole, con l'auspicio che sia un primo passo nella giusta direzione.

Il **Sottosegretario DE BASSO DE CARO** ringrazia l'ANCI, l'UPI e le Regioni per il loro contributo particolarmente importante e incisivo, anche in sede tecnica, prendendo atto che le proposte emendative non sono numerose, alcune delle quali rappresentano dei suggerimenti dei quali il Ministero terrà conto; mentre le proposte emendative vere e proprie, poiché è un testo "aperto" come più volte ha sottolineato il Ministro Delrio, saranno valutate dal Parlamento.

Il **Sindaco RICCI**, chiede al riguardo, che il Parlamento rispetti il parere perfezionato in sede di Conferenza e valuti con particolare attenzione gli emendamenti presentati, poiché è importante mantenere i principi di legalità e trasparenza del Codice degli appalti ma anche agire in modo pragmatico per far ripartire gli investimenti.

Precisa che, allo stato attuale, sussiste una situazione quasi di stallo in materia di investimenti: alcuni sono stati avviati mentre altri sono bloccati. Pertanto l'ANCI e l'UPI invitano il Parlamento a una particolare riflessione su tale aspetto, perché anche alcune azioni decise dal Parlamento espansive per l'economia rischiano di risultare parzialmente improduttive.

Il **Sottosegretario DE BASSO DE CARO** condivide le perplessità espresse dal Sindaco Ricci, ed afferma che le disposizioni contenute nel decreto correttivo sono piuttosto significative, per le ragioni già espresse dall'ANCI. Diversamente il Governo impegna delle risorse finanziarie su

AP





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

opere che non sono realizzate a causa di alcune rigidità che ne impediscono il percorso. Pertanto le modifiche vanno nella direzione di risolvere le suddette criticità.

Sottolinea di aver partecipato personalmente a numerose riunioni, anche con l'Associazione Costruttori Edili, riscontrando che il progetto definitivo agevola più dell'esecutivo, ma vi sono tantissime altre modifiche importanti. Evidenzia infine che le proposte di modifica saranno comunque sottoposte all'esame del Parlamento, il quale valuterà sia gli aspetti tecnici che quelli propriamente politici.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 1, comma 3 della legge 28 gennaio 2016, n. 11, sullo schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50.
(All. 3)

Il **Ministro COSTA** ringraziando per la collaborazione, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle ore 15,33.

IL SEGRETARIO
Antonio NADDEO



IL PRESIDENTE
On. Avv. Enrico COSTA



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

DISTINTA DEGLI ALLEGATI

P. 1	ALL. 1	REP. 31/CU DEL 30 MARZO 2017
P. 2	ALL. 2	REP. 32/CU DEL 30 MARZO 2017
P. 4	ALL. 3/a ALL. 3/b ALL. 3/c ALL. 3	DOC. CINSEDO DOC. ANCI DOC. UPI REP. 33/CU DEL 30 MARZO 2017

