



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 19/2017
Seduta straordinaria
del 7 settembre 2017

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno **7 settembre 2017**, alle ore **14,30** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la **seduta straordinaria della Conferenza Unificata** (convocata con nota prot. DAR n. 13737 P-4.37.2.21 del 6 settembre 2017 e con nota prot. DAR n. 13798 P-4.37.2.21 del 7 settembre 2017) per discutere i seguenti punti all'ordine del giorno:

- 1) **Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 936, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), tra Governo, Regioni ed Enti locali concernenti le caratteristiche dei punti di raccolta del gioco pubblico. (ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.6/2016/14 (Servizio riforme istituzionali, finanza pubblica e rapporti internazionali)**
- 2) **Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1265, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro della salute, con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, di riparto del Fondo per le non autosufficienze per l'anno 2017. (LAVORO E POLITICHE SOCIALI) Codice sito: 4.11/2017/9 (Servizio sanità, lavoro e politiche sociali)**
- 3) **Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 947, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, (legge di stabilità 2016), sulla ripartizione del fondo per interventi di assistenza specialistica per l'integrazione scolastica degli studenti con disabilità delle scuole secondarie di secondo grado. (PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI – INTERNO - ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.2/2017/13 (Servizio ambiente, territorio, istruzione e ricerca)**





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario agli affari regionali e le autonomie, **BRESSA***; il Sottosegretario all'economia e finanze, **BARETTA**; il Sottosegretario al lavoro e alle politiche sociali, **BOBBA**; il Coordinatore dell'Ufficio III per il coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, **PICCOLO**.

per le Regioni e Province autonome:

il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, **BONACCINI**; gli Assessori della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA** e **BECCALOSSI**; l'Assessore della Regione Friuli Venezia Giulia, **TORRENTI**; l'Assessore della Provincia autonoma di Bolzano, **STOCKER**; l'Assessore della Regione Sardegna, **PACI**.

per il sistema delle Autonomie:

il Presidente dell'ANCI, **DECARO**; il Presidente della Provincia di Potenza e rappresentante dell'UPI, **VALLUZZI**; il Sindaco del Comune di Catania, **BIANCO**; il Sindaco del Comune di Parma, **PIZZAROTTI**; il Sindaco del Comune di Bergamo, **GORI**; il Sindaco del Comune di Valdenigo, **PELLA**.

è altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, **CASIRONOVO**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Unificata

*Il Sottosegretario Bressa è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

La seduta ha inizio alle ore 14,15.

Il **Sottosegretario BRESSA**, pone all'esame il punto 1 a l.o.d.g. che reca: **Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 936, della legge 28 dicembre 2015, n. 108 (Legge di stabilità 2016), tra Governo, Regioni ed Enti locali concernenti le caratteristiche dei punti di raccolta del gioco pubblico.**

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa, con la richiesta di accoglimento degli emendamenti contenuti nel documento che consegna (**All. 1/a**).

Precisa al riguardo, che mentre il primo è formulato per assicurare maggiori garanzie alla legislazione delle Regioni e delle Province autonome, il secondo emendamento riguarda solo l'inserimento della parola "gratuitamente".

Ringrazia i colleghi delle altre Regioni che, nel corso del lungo dibattito, hanno rappresentato delle criticità che, attraverso un confronto leale e rigoroso, sono state superate raggiungendo un'intesa importante volta a contrastare le ludopatie e il gioco d'azzardo.

Il **Sottosegretario BARETTA** dichiara di accogliere le proposte di emendamento contenute nel documento consegnato dalle Regioni.

Il **Presidente DECARO**, a nome dell'ANCI, esprime l'avviso favorevole all'intesa come, peraltro già anticipato nella seduta del 3 agosto 2017, apprezzando il lavoro svolto dalle Regioni volto a perfezionare l'intesa su un provvedimento così particolarmente importante.

Ringrazia il Sottosegretario Baretta per l'impegno profuso e per aver accolto le richieste formulate dalle Comunità locali, dalle Associazioni di categoria e dai Sindaci di circa 8.000 Comuni, i quali si sono impegnati ad individuare le fasce orarie di chiusura e le distanze dai punti sensibili, come le chiese e le scuole.

L'**Assessore BECCALOSSI** ringrazia il Sottosegretario Baretta per l'impegno, facendo presente che la Regione Lombardia è stata una Regione particolarmente attenta a questo provvedimento, poiché congiuntamente alla Regione Emilia-Romagna è stata la prima che ha legiferato in materia di gioco pubblico, considerando il gioco d'azzardo soprattutto come una patologia e non come una fonte di entrate per l'erario.

Precisa che sono stati effettuati numerosi progressi rispetto alla prima bozza del provvedimento presentata, attraverso un percorso di dialogo e di confronto da parte del Sottosegretario Baretta e proficuamente condiviso da parte delle istituzioni regionali e locali, al fine di poter raggiungere un obiettivo comune positivo ed efficace contro il gioco d'azzardo.

Sottolinea altresì che nella seduta odierna della Conferenza delle Regioni presieduta dal Presidente Bonaccini, è stato modificato ulteriormente il provvedimento in parola, che già aveva avuto delle modifiche, attraverso la proposta emendativa formulata dalla Provincia autonoma di Bolzano e sottoscritta dalla Regione Lombardia, che ha contribuito alla stesura dello stesso, volta a salvaguardare le leggi previgenti e mettendo a punto obiettivi fondamentali quali le distanze, i luoghi sensibili e gli orari di apertura e chiusura dei luoghi di gioco pubblici.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Evidenzia che la Regione Lombardia accoglie favorevolmente la proposta afferente l'erogazione gratuita dei dati a Regioni e Comuni da parte dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, attraverso un emendamento al p. 7) contenuto nel documento consegnato, terzo capoverso, che prevede l'inserimento, dopo "L'Agenzia delle dogane dei monopoli fornirà", la parola "gratuitamente", poiché i rapporti tra Pubbliche amministrazioni dovrebbero essere improntate alla collaborazione e all'apporto gratuiti. Formula l'apprezzamento per il lavoro svolto in molti mesi che culmina nell'intesa sancita nell'odierna seduta straordinaria della Conferenza. Ricorda ancora i progressi conseguiti nonostante non tutto il sistema Enti locali e Regioni era dotato di normative omogenee per contenere il fenomeno della ludopatia e del gioco d'azzardo nonché la complessità di armonizzare questa normativa con quella regionale e/o provinciale già esistente.

Il **Sindaco GORI** ringrazia il Governo per il lavoro svolto nonché il Presidente Bonaccini per l'attività di mediazione tra le varie posizioni delle Regioni, che ha consentito di raggiungere un risultato conclusivo, ritenuto particolarmente positivo dalle Comunità locali, sebbene sussistano ancora ostacoli da superare per contrastare la diffusione del gioco d'azzardo come quella afferente la pubblicità. Rammenta che è la prima volta che viene approfondita tale problematica in termini di riduzione dell'offerta anche consistente, pari al 50 per cento di riduzione dei punti gioco, che rappresenta un obiettivo più importante della riduzione delle macchine da gioco anche in termini di tutela soprattutto nei confronti dei minori, tenuto conto che oggi è previsto l'accesso alle nuove apparecchiature soltanto attraverso il documento d'identità, ovvero la tessera sanitaria o la carta nazionale dei servizi. Apprezza inoltre che sono state recepite nel testo, alcune importanti raccomandazioni suggerite dalla Commissione antimafia.

Il **Sottosegretario BARETTA** ringrazia i Presidenti Bonaccini e Decaro per la collaborazione proficua e attenta; in particolare, il Sindaco Gori, che ha contribuito alla definizione del provvedimento nonché l'Assessore Beccalossi per i preziosi contributi forniti.

Rammenta che è stato un lavoro condiviso particolarmente importante, che ha portato alla individuazione di soluzioni congrue e condivise a fronte di numerose posizioni divergenti e legittime delle parti interessate, perseguendo l'obiettivo comune che è quello di voler regolamentare un settore complesso e delicato sul quale sussistevano interessi contrastanti.

Ribadisce quindi che, con l'impegno di tutte le istituzioni interessate è stato trovato un percorso condiviso per riportare il gioco pubblico alla sua condizione di "normalità", ossia un luogo di divertimento e di rilassamento, cercando di marginalizzare eventuali rischi patologici che sono cresciuti negli ultimi tempi.

Il **Presidente VALLUZZI**, a nome dell'UPI, esprime avviso favorevole all'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA ai sensi dell'articolo 1, comma 936, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016 tra Governo, Regioni ed Enti locali sul documento concernente le caratteristiche dei punti di raccolta del gioco pubblico che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante. (All. 1)**





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il **Sottosegretario BRESSA**, pone all'esame il punto 1) all'o.d.g. che reca: **Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1265, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro della salute, con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, di riparto del Fondo per le non autosufficienze per l'anno 2017.**

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, esprime avviso favorevole all'intesa, con le raccomandazioni contenute nel documento che consegna (All. 1/a).

Sottolinea inoltre che rispetto alla questione dei 212 milioni di euro che le Regioni avevano chiesto al Governo per ripristinare il Fondo sociale, le stesse avevano integrato con risorse proprie, pari a 50 milioni di euro, il Fondo nazionale per le non autosufficienze.

Rammenta altresì che rimane aperta la questione relativa ai 37 milioni di euro per il trasporto degli studenti con disabilità delle scuole secondarie di secondo grado, sulla quale le Regioni hanno chiesto alla Ministra Fedeli, un incontro in tempi brevi, volto ad risolvere la questione sopracitata.

Il **Sottosegretario BOBBA** apprezza il lavoro condiviso svolto dalle parti interessate per risolvere una problematica particolarmente delicata, afferente sia al fondo per le politiche sociali che quello per le non autosufficienze. Garantisce il suo impegno in maniera attiva affinché la parte della questione rimasta ancora insoluta possa trovare degli esiti positivi, poiché è parte integrante delle politiche a favore dei soggetti con disabilità.

Il **Presidente DECARO**, a nome dell'ANCI, esprime l'avviso favorevole all'intesa, apprezzando l'incremento complessivo per la dotazione del fondo che l'anno passato ammontava a 400 milioni di euro, che pur tuttavia resta ancora insufficiente a coprire i fabbisogni esistenti.

Sottolinea inoltre che l'obiettivo per i Comuni rimane quello dell'integrale copertura finanziaria di tutta la platea in condizioni di non autosufficienza per scongiurare il rischio di ricadute onerose sui Comuni stessi.

Il **Presidente VALLUZZI**, a nome dell'UPI, esprime avviso favorevole all'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE INTESA nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1265, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sullo schema di decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e finanze e il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, di riparto del Fondo per le non autosufficienze per l'anno 2017. (All. 2)**

Il **Sottosegretario BRESSA**, pone all'esame il punto 2) all'o.d.g. che reca: **Intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 947, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, (legge di stabilità 2016), sulla ripartizione del fondo per interventi di assistenza specialistica per l'integrazione scolastica degli studenti con disabilità delle scuole secondarie di secondo grado.**





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il **Presidente BONACCINI**, a nome delle Regioni, sottolinea che pur condividendo a maggioranza, la Tabella di riparto presentata dal Governo, hanno espresso la mancata intesa senza l'applicazione della decorrenza dei termini, precisando che la propria Regione è stata tra quelle che avrebbero preferito un riparto diverso.

Il **Presidente VALLUZZI**, a nome dell'UPI, esprime mancata intesa pur considerando prioritario procedere all'assegnazione, nel più breve tempo possibile, delle risorse previste dal suddetto Fondo.

Il **Presidente DECARO**, a nome dell'ANCI, esprime avviso favorevole all'intesa in relazione alla modalità di riparto del fondo, che tiene prioritariamente conto del criterio del numero degli alunni e non della spesa storica. Sottolinea altresì che l'ANCI è favorevole ad eventuali modifiche di riparto che sono stati adottati nel 2016, che vadano però nella direzione di un ulteriore incremento della quota ripartita in base al numero degli alunni e non in base alla spesa storica.

Pertanto, la **Conferenza Unificata**

- **SANCISCE MANCATA INTESA** nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 1, comma 947, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, sulla ripartizione del Fondo per interventi di assistenza specialistica per l'integrazione scolastica degli studenti con disabilità delle scuole secondarie di secondo grado, trasmesso con nota DAR 00 3751 del 6 settembre 2017. (All. 3)

Il **Sottosegretario BRESSA** prende atto delle posizioni espresse dalle parti interessate, accogliendo la richiesta di non applicazione della decorrenza dei termini.

Comunica inoltre che, se non vi sono obiezioni, si considera approvato il calendario delle prossime sedute delle Conferenze (All. 4).

Ringraziando per la collaborazione, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle ore **15,09**.

IL SEGRETARIO
Antonio MADDEO



IL PRESIDENTE
Sottosegretario Gianclaudio BRESSA



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

DISTINTA DEGLI ALLEGATI

P. 1	ALL. 1/a ALL. 1	DOC. CINSEDO REP. 103/CU DEL 7 SETTEMBRE 2017
P. 2	ALL. 2/a ALL. 2	DOC. CINSEDO REP. 105/CU DEL 7 SETTEMBRE 2017
P. 3	ALL. 3	REP. 104/CU DEL 7 SETTEMBRE 2017
P. 4	ALL. 4	CALENDARIO SEDUTE DELLE CONFERENZE PERIODO OTTOBRE - DICEMBRE 2017





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

CONFERENZA UNIFICATA

SEDUTA DEL 7 SETTEMBRE 2017

Oggetto: Calendario delle sedute della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni per il periodo ottobre-dicembre 2017.

giovedì 5 ottobre 2017
giovedì 19 ottobre 2017
giovedì 9 novembre 2017
giovedì 16 novembre 2017
mercoledì 6 dicembre 2017
giovedì 21 dicembre 2017

Il Segretario
Cons. Antonio Naddeo