



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 23/2017
seduta straordinaria
del 2 novembre 2017

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno **2 novembre 2017**, alle ore **16,30** presso la **Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma**, si è riunita la **seduta straordinaria della Conferenza Unificata** (convocata con nota prot. DAR n. 16891 P-4.37.2.21 del 31 ottobre 2017 e nota prot. D. R n. 16925 P-4.37.2.21 del 31 ottobre 2017) per esaminare i seguenti punti all'ordine del giorno:

- 1. Parere sul disegno di legge recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020. Parere ai sensi dell'art.9, comma 2, lettera a , n.1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281. (ECONOMIA E FINANZE)**
Codice sito n. 4.6/2017/61 - Servizio riforme istituzionali, finanza pubblica e rapporti internazionali
- 2. Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148 recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili (A.S. 2942). (ECONOMIA E FINANZE)**
Codice sito 4.6/2017/54 - Servizio riforme istituzionali finanza pubblica e rapporti internazionali
- 3. Designazione, ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, di due rappresentanti della Conferenza Unificata in seno alla Consulta nazionale per l'integrazione in ambiente di lavoro delle persone con disabilità. (SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE)**
Codice sito 4.11/2017/8 - Servizio sanità e politiche sociali
- 4. Acquisizione della designazione, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, del componente del Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Nazionale per i Servizi sanitari regionali. (SALUTE)**
Codice sito 4.10/2017/53 - Servizio sanità, lavoro e politiche sociali





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

5. **Designazione, ai sensi dell'articolo 11-ter della legge 23 gennaio 1994, n. 84, di due rappresentanti delle Regioni e degli Enti locali in seno alla Conferenza nazionale di coordinamento delle Autorità di sistema portuale. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI).**
Codice sito 4.13/2017/30 - Servizio Attività produttive, Infrastrutture e Innovazione tecnologica
6. **Acquisizione della designazione di rappresentanti per l'istituzione della Commissione per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, previsto dall'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65. (ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA)**
Codice Sito 4.2/2017/24 - Servizio Ambiente, territorio, Istruzione e Ricerca.
7. **Intesa ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. b) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sullo Schema di deliberazione del Consiglio dei Ministri concernente l'adozione del "Piano di azione nazionale pluriennale" per la promozione del Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione per le bambine e i bambini dalla nascita sino a sei anni. (PRESIDENZA - DICA) ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA)**
Codice sito: 4.2/2017/19 Servizio Ambiente, Territorio, Istruzione e Ricerca.
8. **Intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, recante: Fondo nazionale per il Sistema integrato dei servizi di educazione e di istruzione. (ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA)**
Codice sito: 4.2/2017/30 Servizio Ambiente, Territorio, Istruzione e ricerca
9. **Informativa su attuazione dell'articolo 1, comma 1, lettera h), della legge 7 agosto 2015, n. 124, recante "Deleghe al Governo, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche". (SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE)**
Codice sito n. 4.6/2017/22 - Servizio riforme istituzionali, finanza pubblica e rapporti internazionali





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario agli affari regionali e le autonomie, **BRESSA*** il Sottosegretario all'istruzione, università e ricerca, **DE FILIPPO**; il Sottosegretario alla Semplificazione e Pubblica Amministrazione, **RUGHETTI**; il Coordinatore dell'Ufficio III per il coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, **PICCOLO**.

Il Sottosegretario Bressa assume, per la seduta odierna, la delega del Ministro dell'interno

per le Regioni e Province autonome:

il Vice Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, **TOTI**; l'Assessore della Regione Toscana, **GRIECO**; l'Assessore della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA**.

per il sistema delle Autonomie:

il Sindaco di Catania e rappresentante dell'ANCI, **BIANCO**.

Per la seduta odierna il Sindaco Bianco assume la delega del Presidente dell'UPI, Variati.

E' altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, **CASARONOV**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Unificata.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

La seduta ha inizio alle ore 16,33.

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 1** all'ordine del giorno che reca: Parere sul disegno di legge recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020. Parere ai sensi dell'art.9, comma 2, lettera a), n.1 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

Il Sottosegretario **BRESSA** comunica che su richiesta dell'UPI e dell'ANCI e sentite le Regioni, il punto è rinviato alla prossima seduta della Conferenza Unificata del 9 novembre 2017.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, conferma la richiesta di rinvio del punto e, chiedendo di poter illustrare alcune considerazioni di carattere generale, comunica che è già stata inviata al Presidente del Consiglio dei Ministri una nota dell'ANCI contenente la richiesta di un incontro ai fini di un approfondimento su alcuni punti. Rammenta che in questa fase conclusiva della legislatura, probabilmente, questo provvedimento sarà l'ultimo strumento utile attraverso il quale si possono trovare delle soluzioni congrue ad alcune questioni che i Comuni hanno rappresentato negli ultimi mesi e anche durante l'Assemblea nazionale dell'ANCI tenutasi a Vicenza. Informa che le considerazioni rappresentate in nome dell'ANCI sui punti all'ordine del giorno, su delega del Presidente Variati, sono espresse anche in nome dell'UPI.

Evidenzia che la maggiore criticità per i Comuni è rappresentata dalla insufficienza delle risorse finalizzate a coprire la spesa corrente; sebbene anche in questa fase conclusiva della legislatura e con questo Governo siano state risolte alcune problematiche e nonostante la disponibilità finanziaria rinveniente, come ad esempio dai fondi comunitari o da alcune dotazioni straordinarie che consentono la copertura di spese che riguardano prevalentemente gli investimenti, i Comuni versano ancora in una situazione preoccupante. Ribadisce, quindi, che la grave insufficienza finanziaria per la spesa corrente è tale da non poter garantire l'ordinaria amministrazione su tutto il territorio nazionale, senza particolari distinzioni tra nord e sud o tra piccoli o grandi Comuni. Segnala, altresì, la problematica relativa al Fondo crediti a dubbia esigibilità che incide pesantemente sui Comuni creando forti difficoltà, nonché quella relativa, già affrontata in sede governativa nella passata legge di bilancio, ai Comuni in dissesto e in pre-dissesto avvertendo la necessità di consentire ai Comuni che hanno avviato delle misure di riequilibrio di poter raggiungere una condizione di stabilità finanziaria.

Consegna infine, una nota redatta dall'ANCI (**All. 1**) e una lettera dell'UPI (**All. 2**) sugli argomenti sopracitati, che saranno approfonditi nella prossima seduta della Conferenza del 9 novembre 2017.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, non esprime alcuna considerazione di merito, preferendo rinviare la discussione alla prossima seduta della Conferenza.

Pertanto il punto è rinviato.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 2** all'o.d.g. che reca: Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul disegno di legge per la conversione in legge del decreto- legge 16 ottobre 2017, n. 143 recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili (A.S. 2942)

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, chiede il rinvio del punto.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, condividendo la richiesta di rinvio formulata dalle Regioni informa che sono state già consegnate alcune proposte emendative.

Pertanto il punto è rinviato.

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 3** all'o.d.g. che reca: Designazione, ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017 n. 75, di due rappresentanti della Conferenza Unificata in seno alla Consulta nazionale per l'integrazione in ambiente di lavoro delle persone con disabilità.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, rammenta che è già stato indicato il proprio rappresentante.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, chiede il rinvio del punto alla prossima seduta della Conferenza.

Il Sottosegretario **BRESSA** accoglie la richiesta di rinvio purchè la designazione sia resa entro la prossima seduta della Conferenza.

Pertanto il punto è rinviato.

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 4** all'o.l.g. che reca: Acquisizione della designazione, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, del componente del Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Nazionale per i Servizi sanitari regionali.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, comunica che sono stati già indicati i propri rappresentanti.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, chiede il rinvio del punto alla prossima seduta della Conferenza.

Pertanto il punto è rinviato.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 5** all'o.d.g. che reca: Designazione, ai sensi dell'articolo 11-ter della legge 28 gennaio 1994, n. 84, di due rappresentanti delle Regioni e degli Enti locali in seno alla Conferenza nazionale di coordinamento delle Autorità di sistema portuale.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, chiede di rinviare la designazione in attesa di conoscere la posizione del Governo e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in ordine alla proposta di modifica presentata dalle Regioni e Province autonome al provvedimento e dall'ANCI, che prevede di portare a cinque il numero dei rappresentanti in seno alla Conferenza nazionale di coordinamento delle Autorità di sistema portuale o almeno di discuterne insieme.

Il Sottosegretario **BRESSA** comunica che il Governo non può esprimere alcuna valutazione di merito poiché non è presente il Ministero competente. Pertanto, il punto viene rinviato.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, chiede il rinvio del punto.

Pertanto il punto è rinviato.

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 6** all'o.d.g. che reca: Acquisizione della designazione di rappresentanti per l'istituzione della Commissione per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, prevista dall'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, formula una richiesta di rinvio anche per questo punto.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, comunicando che sono stati già indicati i propri rappresentanti, si associa alla richiesta di rinvio dell'ANCI e dell'UPI.

Pertanto il punto è rinviato.

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 7** all'o.d.g. che reca: Intesa ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. b) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sullo Schema di deliberazione del Consiglio dei Ministri concernente l'adozione del "Piano di azione nazionale pluriennale" per la promozione del Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione per le bambine e i bambini dalla nascita sino a sei anni.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime avviso favorevole all'intesa.

Pertanto la Conferenza Unificata

- **SANCISCE INTESA sullo schema di deliberazione del Consiglio dei Ministri concernente l'adozione del "Piano di azione nazionale pluriennale" per la promozione del Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione per le bambine e i bambini dalla nascita sino a sei anni, sul testo diramato con nota DAR 0016950 del 31 ottobre 2017.**
(All. 3)

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 8** all'o.d.g. che reca: Intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, recante: Fondo nazionale per il Sistema integrato dei servizi di educazione e di istruzione.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, esprime l'avviso favorevole all'intesa sul riparto operato per il 40% sulla popolazione 0-6 anni,; per il 50% sul numero degli iscritti ai servizi educativi come da tabella trasmessa dalla Segreteria della Conferenza unificata il 26 ottobre 2017 e per il 10% sulla popolazione da 3 a 6 anni non iscritta alla scuola dell'infanzia statale come da tabella trasmessa dalla Segreteria della Conferenza Unificata in data 31 ottobre 2017.

Il Sottosegretario **DE FILIPPO** ritiene accoglibile quanto esplicitato dal Vice Presidente Toti.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, esprime avviso favorevole all'intesa con due precisazioni. In merito al criterio di riparto B rileva che, come per le Regioni, anche l'ANCI propone di tenere conto solo del numero degli iscritti ai servizi educativi, senza parametrarli alla popolazione dei bambini da 0-3 anni. Evidenzia che, sia nel piano che nel decreto di riparto occorrerebbe sostituire la frase "*Elenco dei Comuni o delle loro forme associative*" con la frase "*Elenco dei Comuni e delle loro forme associative*" al fine di specificare che non è alternativo. Pertanto la frase riformulata potrebbe essere la seguente: "*Elenco dei Comuni in forma singola o associata*".

Il Sottosegretario **DE FILIPPO** esprime il proprio assenso su quanto esplicitato dal Sindaco Bianco.

Pertanto la Conferenza Unificata

- **SANCISCE INTESA sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, recante: "Fondo nazionale per il Sistema integrato dei servizi di educazione e di istruzione.**
(All. 4)





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame il **PUNTO 9** all' o.d.g. che reca: Informativa su attuazione dell'articolo 1, comma 1, lettera h), della legge 7 agosto 2015, n. 124, recante "Deleghe al Governo, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".

Il Sottosegretario **RUGHETTI** rammenta che questo punto di attuazione della delega è stato introdotto con un emendamento parlamentare largamente condiviso da tutti i Gruppi, a testimonianza che il Governo presta particolare attenzione a l'attuazione di questo principio riguardante la conoscibilità delle misure a sostegno della maternità e della genitorialità.

Fa presente che, considerato che la legge prevede che tali iniziative siano a carico sia dell'INPS che delle Amministrazioni territoriali, tutte le informazioni già presenti sul portale dell'INPS dovrebbero confluire anche sui siti e sui portali delle singole Amministrazioni, così come occorrerebbe individuare altre forme di comunicazione verso le famiglie che possano incrementare l'utilizzo delle varie misure previste.

Precisa che i termini della realizzazione della suddetta proposta potrebbero essere individuati anche all'interno di un tavolo tecnico che definisca un metodo comune per le Amministrazioni.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, preso atto dell'informativa e al fine di approfondire l'argomento, chiederà al Presidente Bonaccini di inserire la questione all'ordine del giorno della prossima Conferenza delle Regioni e delle Province autonome per esprimere la posizione delle stesse durante la prossima Conferenza Unificata.

Il Sindaco **BIANCO**, in nome dell'ANCI e dell'UPI, preso atto dell'informativa, chiede che sia inserita all'ordine del giorno della prossima seduta della Conferenza.

Il Sottosegretario **BRESSA** conferma che il punto sarà iscritto all'ordine del giorno della prossima Conferenza.

Il Sottosegretario **BRESSA** pone all'esame un **punto non iscritto all'ordine del giorno** che reca: Designazione, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera d) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, di tre componenti della Giuria per il conferimento del titolo di "Capitale italiana della cultura" 2020, sottolineandone la particolare urgenza.

Il Vice Presidente **TOTI**, in nome delle Regioni, considerato che la richiesta è pervenuta in mattinata, la Commissione interregionale competente non ha avuto modo di istruire il punto. Chiede pertanto il rinvio alla prossima seduta della Conferenza.

Il Sottosegretario **BRESSA** fa presente che il Ministro competente ha espresso la disponibilità anche a confermare i componenti uscenti.





Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Il Vice Presidente **TOTI** prende atto di quanto esplicitato dal Sottosegretario Bressa precisando che non ha il mandato per poter riconfermare i componenti uscenti. Pertanto s'impegna a sottoporre l'argomento alla Conferenza delle Regioni e alla Commissione interregionale competente.

Il Sottosegretario **BRESSA** ritenendo congruo quanto esplicitato dal Vice Presidente Toti e ringraziando per la collaborazione, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle ore **16,48**.

Il Segretario
Antonio Maddeo



Il Presidente
Sottosegretario Gianclaudio Bressa

AP



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

DISTINTA DEGLI ALLEGATI

P. 1	ALL. 1 ALL. 2	DOC. ANCI DOC. UPI
P. 7	ALL. 3	REP. ATTI N. 133/CU DEL 2 NOVEMBRE 2017
P. 8	ALL. 4	REP. ATTI N. 134/CU DEL 2 NOVEMBRE 2017

